



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"



Planul Strategic de Dezvoltare Durabilă a Spațiului Rural



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

Mesajul Domnului CONSTANTIN TRAIAN IGAȘ, MINISTRUL ADMINISTRAȚIEI ȘI INTERNELOR

Unul dintre principalele obiective ale administrației publice este de a oferi cetățenilor servicii de calitate la cel mai mic cost posibil. În acest sens, administrația publică locală, aflată cel mai aproape de comunitate și de membrii săi, joacă un rol decisiv. Activitatea primăriilor și a consiliilor județene influențează zi de zi calitatea vieții fiecăruia dintre noi, fie că vorbim de școlile la care învață copiii noștri, de drumurile din localități sau, mai nou, de spitale.

Cu toții ne dorim ca administrațiile publice locale să fie cât mai autonome decizional și financiar, astfel încât activitatea lor să răspundă nevoilor specifice ale fiecărei comunități. De aceea, România a implementat în ultimii ani măsuri importante de descentralizare a serviciilor și reformă a finanțelor publice. Aceste măsuri vor continua. Sunt pași importanți care mai trebuie făcuți, iar printre aceștia se remarcă îmbunătățirea capacității de planificare a dezvoltării locale.

Astăzi, comunitățile locale au acces la o multitudine de surse de finanțare a investițiilor în infrastructură și servicii, de la fondurile europene la programele Guvernului României sau la finanțări rambursabile de la instituții de credit. Pentru a răspunde cât mai repede, dar și sustenabil, nevoilor reale ale comunităților, autoritățile administrației publice locale trebuie să-și dezvolte capacitatea de planificare strategică, prin care stabilirea priorităților de dezvoltare să fie corelată cu capacitatea reală de alocare în timp a resurselor necesare. În acest scop, structurile asociative ale administrației publice locale joacă un rol important, de instruire, îndrumare și diseminare a bunelor practici.

Asociația Comunelor din România este una dintre cele mai active structuri asociative, fiind un partener constant al Ministerului Administrației și Internelor în proiectele de îmbunătățire a cadrului legislativ și a practicilor din administrația publică locală.

Prin elaborarea Planului strategic de dezvoltare durabilă a spațiului rural, rezultat al unui proiect finanțat prin Programul Operațional Dezvoltarea Capacității Administrative, Asociația Comunelor din România și Ministerul Administrației și Internelor au inventariat cât mai exact starea serviciilor publice și a infrastructurii comunelor și au identificat direcții de acțiune și măsuri concrete de îmbunătățire.

Planul strategic poate și trebuie să devină un document de referință pentru politicile publice ale Guvernului în domeniile cu impact asupra dezvoltării comunelor.

Creșterea calității vieții cetățenilor României este obiectivul principal al acțiunii Guvernului României și a administrației publice locale. Atingerea nivelului de dezvoltare al statelor din Uniunea Europeană depinde direct de progresul fiecărei comunități locale, cu precădere cele rurale. De aceea, parteneriatul dintre Ministerul Administrației și Internelor și Asociația Comunelor din România este cu atât mai important și se va consolida în viitor.

**CONSTANTIN TRAIAN IGAȘ,
MINISTRUL ADMINISTRAȚIEI ȘI INTERNELOR**



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

CUVÂNT ÎNAINTE

**Autoritate reprezintă, deopotrivă, responsabilitate și inițiativă.
Comunele, bunul nostru comun.
Reformă înseamnă să depindem numai de lege și de noi.**

Suntem doar la câteva luni de cea de-a XV-a sesiune ordinară a Asociației Comunelor din România, eveniment sărbătorit între 26 și 29 februarie 2012, sub înaltul patronaj al Comitetului Regiunilor, confirmat de către doamna *Mercedes BRESSO*, președintele acestui for reprezentativ la nivel european al aleșilor locali.

Nici că se putea ceva mai mult, după ce în anul 2009 lucrările Adunării generale ale Asociației Comunelor din România s-au organizat și desfășurat sub înaltul patronaj al Președintelui României, Excelența Sa *Traian BĂSESCU*, iar în anul 2011, sub cel al ambasadorului Republicii Franceze la București, Excelența Sa *Henri PAUL*.

Agenda comunelor din România - 2008, primul document major elaborat de Asociația Comunelor din România și supus atenției tuturor partidelor politice, experților din administrația publică centrală și locală, specialiștilor în administrație publică din mediul universitar și tuturor factorilor interesați din societatea civilă, **a reprezentat nu numai o premieră în materie, o reală provocare, dar și un angajament asumat în ceea ce privește dezvoltarea comunelor.**

Conștienți că primii responsabili pentru ceea ce se realizează ori nu se realizează la nivelul colectivităților locale sunt, mai înainte de oricine altcineva, primarii, este lesne de înțeles de ce cu toții trebuie să facem front comun și să identificăm nevoile, acțiunile și soluțiile comune, pentru comunele noastre.

Obiectivul general urmărit de Asociația Comunelor din România, în întreaga sa activitate, este de a îmbunătăți calitatea vieții în mediul rural prin creșterea capacității de acțiune, a resurselor și eficienței administrației publice locale. Numai în acest fel vor putea fi satisfăcute nevoile specifice fiecărei colectivități locale. Plecăm de la premisa că problemele din mediul rural și mai cu seamă rezolvările acestora transcend orice doctrine; de aceea, acțiunile de întreprins sunt similare, indiferent de orientarea politică a factorilor de decizie din puterea executivă și legislativă.



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

Chiar dacă realitatea, de foarte multe ori, merge în cu totul alte direcții decât cele dorite, nu trebuie să cedăm și să ne unim eforturile pentru a escalada aceste obstacole, deoarece oricând mulțumiții de azi pot deveni nemulțumiții de mâine, în funcție de rostogolirea la putere a unui partid sau altul.

Trebuie să înțeleagă toți cei care oricum vremelnic conduc, fie la nivel central, fie la nivel județean ori local, că o colectivitate locală nu este „colorată” după apartenența politică a primarului sau a președintelui consiliului județean, că oriunde trăiesc OAMENI cu nevoi comune și așteptări pe măsură, și nu slugarnici doctrinari.

De ce suntem în această situație, cu precădere la nivelul comunelor? Cel puțin zece sunt motivele:

1. subminarea capacității administrative a comunelor, la nivelul multor legi, în mod continuu, înainte și după Revoluția din Decembrie 1989, până la zi;
2. salarizarea inferioară a primarilor, a viceprimarilor, a secretarilor, a administratorilor publici, precum și a consilierilor personali ai primarilor comunelor, deși atribuțiile acestora sunt similare cu ale omologilor lor de la nivelul orașelor cu același număr al locuitorilor, ignorându-se principiul nediscriminării și al oricărei forme de încălcare a demnității;
3. lipsa politicilor de dezvoltare a infrastructurilor, pe fondul inexistenței unor standarde ale acestora;
4. lipsa bugetului de stat elaborat în sistem multianual, în sensul cuprinderii în anexe la legea anuală a bugetului de stat, a resurselor financiare alocate bugetelor locale pe anul respectiv, precum și estimările pentru cel puțin următorii trei ani;
5. politizarea excesivă a consiliilor locale ale comunelor, cu mult peste a celorlalte categorii de unități administrativ-teritoriale, în sensul unei reprezentativități exagerate, chiar și de un consilier local la mai puțin de 30 de locuitori, comparativ cu cea de la nivelul orașelor cu 50.000 de locuitori unde un consilier local corespunde la peste 2.600 de locuitori, ca să nu aducem în discuție municipiul cu 400.000 de locuitori, unde un 12.900 de locuitori sunt reprezentați doar de un consilier local; **este evident că masa de manevră politică o reprezintă comunele, cu precădere cele mai mici!**
6. lipsa de inițiativă a multor primari ai comunelor în organizarea și exercitarea de activități prin cooperare deși, în acest sens, legislația este pe deplin favorabilă, constituind de departe cea mai fermă măsură pe calea reformei și descentralizării;
7. lipsa unității de acțiune a primarilor comunelor la nivelul unor filiale județene ale Asociației Comunelor din România, fie prin neconstituirea acestora, fie prin neparticiparea la acțiunile statutare.
8. neîndeplinirea de către autoritățile administrației publice centrale, inclusiv a



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

Guvernului României, a nenumărate reglementări care statuau obligativitatea acestora pentru organizarea și funcționarea unor organisme de lucru cu impact pentru autoritățile administrației publice locale;

9. lipsa consultării structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale asupra unor acte normative cu impact major asupra colectivităților locale;

10. incapacitatea asociațiilor de dezvoltare intercomunitară de a stabili, administra, încasa și urmări, la nivelul acestora, a taxelor speciale pentru organizarea și funcționarea serviciilor publice respective, din cauza legislației care nu le-a stabilit aceste competențe.

Proiectul „*Dezvoltarea capacității instituționale a autorităților administrației publice locale (comune) și a asociației acestora (A.Co.R.) în vederea susținerii dezvoltării durabile a spațiului rural*”, implementat de către Ministerul Administrației și Internelor, în parteneriat cu Asociația Comunelor din România vine să fundamenteze, prin cele constatate, cele de mai sus, precum și să propună măsuri de diminuare a acestor „rele”, dacă eventual nu pot fi eliminate, pe fondul dezvoltării capacității administrative a comunelor, concomitent cu întărirea capacității instituționale a asociației noastre.

Iată cum, an de an, zi de zi și pas cu pas, „clădim” ceea ce ne-am propus: **Agenda comunelor din România - 2012.**

Nu pot să nu-mi exprim regretul pentru faptul că de la un număr semnificativ de comune nu am primit chestionarul care să ne garanteze o imagine cât mai fidelă a satului românesc, ceea ce ar fi ușurat foarte mult munca de cercetare și documentare a experților, cadre universitare cu mare aplecare pentru administrația publică.

Nu vreau să calific lipsa de reacție a acestor colegi, dorind mai degrabă să-i rog să se alăture unui demers care să servească interesului general, acela de a fi activi în cadrul organizației noastre, căci numai „*Prin unire se realizează fapte mari*”, iar potrivit Statutului nostru, „*Guvernul României mai aproape de cetățeni prin Asociația Comunelor din România*”.

PREȘEDINTELE
ASOCIAȚIEI COMUNELOR DIN ROMÂNIA,

Emil DRĂGHICI

CUPRINS

PARTEA ÎNTÂI.....	11
Cadrul general al elaborării Planului strategic de dezvoltare durabilă a spațiului rural	11
1. Descrierea părților interesate.....	12
2. Natura documentului de strategie.....	13
3. Elemente de noutate	15
4. Relația cu celelalte componente ale proiectului.....	16
5. Metode de lucru	18
PARTEA A DOUA.....	27
Analiza situației curente	27
A. Principii ale dezvoltării locale	27
B. Analiza cadrului instituțional local	33
1. Sectorul public.....	33
2. Sectorul privat.....	38
3. Societatea civilă.....	39
C. Starea comunelor din România.....	49
1. Date generale privind comunele din România	49
2. Economia rurală	62
3. Dezvoltare socială.....	71
4. Mediu.....	79
5. Amenajarea teritoriului	85
6. Administrație publică locală.....	92
7. Educație și formare	111
8. Cultură, culte, sport, agrement	118
PARTEA A TREIA.....	123
Modelul dezvoltării rurale și al destructurării cercului vicios al subdezvoltării	123
A. Cadrul conceptual al Planului Strategic	123
1. Componentele dezvoltării locale	126
2. Domenii ale dezvoltării locale	127
B. Model explicativ al angrenajului dezvoltării locale.....	130
C. Spațiul rural românesc: deficite și contraste	133
D. Destructurarea cercului vicios al subdezvoltării și prioritățile planului strategic de dezvoltare durabilă a spațiului rural	140
PARTEA A PATRA	147
Prioritățile Planului strategic de dezvoltare durabilă a spațiului rural	147
A. Introducere.....	147
B. Viziunea Asociației Comunelor din România	150
C. Inițiativă și responsabilitate locală.....	152

1. Descentralizare reală	154
2. O guvernare locală mai bună	157
3. Întărirea capacității administrative	162
4. Împărțire echitabilă și gestionare performantă a banului public	166
D. Asigurarea serviciilor esențiale de interes general	169
E. O economie rurală modernă	174
1. Modernizarea agriculturii	177
2. O dezvoltare economică bazată pe servicii	178
3. Energie „verde”	179
4. Încurajarea spiritului întreprinzător și a inițiativelor antreprenoriale	180
5. Condiții atractive pentru investitorii externi	181
F. Întărirea reprezentativității și a rolului Asociației Comunelor din România	182
ANEXE	187
Anexa 1	189
Locul și rolul Planului strategic de dezvoltare durabilă a spațiului rural în cadrul proiectului Dezvoltarea capacității instituționale a autorităților administrației publice locale (comune) și a asociației acestora (A.Co.R.) în vederea susținerii dezvoltării durabile a spațiului rural din perspectiva Programului Operațional Dezvoltarea Capacității Administrative	189
A. Programul Operațional Dezvoltarea Capacității Administrative	191
B. Proiectul aprobat prin cererea de finanțare	205
C. Rolul Planului strategic pentru dezvoltarea durabilă a spațiului rural în cadrul proiectului „Dezvoltarea capacității instituționale a autorităților administrației publice locale (comune) și a asociației acestora (A.Co.R.), în vederea susținerii dezvoltării durabile a spațiului rural”	209
D. ECHIPA PROIECTULUI!	213
Anexa 2	215
Chestionar pentru proiectul „Dezvoltarea capacității instituționale a autorităților administrației publice locale (comune) și a asociației acestora (A.Co.R.) în vederea susținerii dezvoltării durabile a spațiului rural	215
A. Precizări metodologice cu privire la chestionare	217
1. Definirea și rolul chestionarelor	217
2. Cum se construiește un chestionar?	218
3. Clasificarea chestionarelor	219
B. Precizări metodologice cu privire la chestionarul pentru mediul rural	222
1. Contextul realizării chestionarului	222
2. Cine completează chestionarul	224
3. Rolul și utilitatea chestionarului	224
4. Tipul de chestionar	225
5. Modul de completare	226
6. Domeniul 1 - date generale	227
7. Domeniul 2 - economia rurală	229
8. Domeniul 3 - mediul	230

9. Domeniul 4 - dezvoltare socială	231
10. Domeniul 5 - amenajarea teritoriului	233
11. Domeniul 6 - administrația locală	234
12. Domeniul 7 - educație și formare	235
13. Domeniul 8 - cultură, culte, sport, agrement	236
C. Chestionarul propriu-zis	236
1. Date generale	238
2. Economia rurală	240
3. Mediul	242
4. Dezvoltare socială	243
5. Amenajarea teritoriului	245
6. Administrația publică locală	246
7. Educație și formare	258
8. Cultură, culte, sport, agrement	260
 Anexa 3	 263
Interfața de utilizare a bazei de date elaborată în cadrul proiectului	263
 Anexa 4	 275
Ghid de interviu pentru discuția cu primari de comune (interviu în profunzime sau focus-group)	277
 Anexa 5	 281
Tipuri de proiecte ce pot fi promovate de către comune în funcție de propriile priorități	281
1. Economia rurală	283
2. Dezvoltare socială	292
3. Mediu	303
4. Amenajarea teritoriului	310
5. Administrație publică locală	318
6. Educație și formare	324
7. Cultură, culte, sport, agrement	335
 Anexa 6	 343
Harta birourilor regionale ale A.Co.R.	344
 Anexa 7	 347
Fotografii din timpul evenimentelor centrale și regionale desfășurate în cadrul proiectului A.Co.R. - M.A.I.	347
 Anexa 8	 365
Surse de documentare și referințe bibliografice	367
1. Surse de documentare specifice unor domenii	367
2. Bibliografie selectivă	373
3. Legislație	384

Lista abrevierilor

ACoR	- Asociația Comunelor din România
ADI	- Asociație de Dezvoltare Intercomunitară
MAI	- Ministerul Administrației și Internelor
PNDR	- Programul Național de Dezvoltare Rurală
PSDDSR	- Planul Strategic de Dezvoltare Durabilă a Spațiului Rural



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

PARTEA ÎNTÂI

Cadrul general al elaborării Planului strategic de dezvoltare durabilă a spațiului rural

Ministerul Administrației și Internelor este beneficiarul unui Contract de Finanțare pentru proiectul DEZVOLTAREA CAPACITĂȚII INSTITUȚIONALE A AUTORITĂȚILOR ADMINISTRAȚIEI PUBLICE LOCALE (COMUNE) ȘI A ASOCIAȚIEI ACESTORA (A.Co.R.) ÎN VEDEREA SUSȚINERII DEZVOLTĂRII DURABILE A SPAȚIULUI RURAL - cod SMIS 2728 - prin Programul Operațional "Dezvoltarea capacității Administrative", Axa prioritară 1: Îmbunătățiri de structură și proces ale managementului ciclului de politici publice, Domeniul major de intervenție, nr. 1.3: Îmbunătățirea eficacității organizaționale.

Proiectul a avut o perioadă de implementare de 24 de luni de la semnarea Contractului de Finanțare, respectiv 23.09.2009 - 22.09.2011.

Proiectul a avut ca obiectiv general dezvoltarea capacității instituționale a autorităților administrației publice locale (comune) și a asociației acestora (A.Co.R.) în vederea susținerii dezvoltării durabile și modernizării spațiului rural românesc după standarde compatibile cu statutul de stat membru al UE.

În **Anexa 1** se reiau elemente din proiect relevante pentru înțelegerea contextului, scopului și obiectivelor atașate de către autoritatea contractantă documentului de strategie. Se observă că acesta trebuie să îndeplinească un rol diferit în funcție de perspectiva principalelor părți interesate în proiect precum și interacțiunile funcționale între acest document și alte componente ale proiectului, precum și între proiectul de față și alte proiecte demarate sau în curs de demarare cu care există elemente de convergență.



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

S-au avut în vedere documentele similare deja existente (PNDR, Agenda Comunelor, Programul de guvernare etc.). În urma evaluărilor s-a constatat că problemele dezvoltării rurale sunt evidențiate în documente programatice, existând cadrul necesar pentru manifestarea inițiativei și pentru susținerea măsurilor și acțiunilor susceptibile să contribuie la îmbunătățirea dinamicii economice și sociale, în sensul recuperării decalajelor de dezvoltare între sat și oraș, precum și a decalajelor dintre condițiile oferite locuitorilor de comunele României și cele considerate normale în contextul Uniunii Europene. Prin urmare, s-a remarcat necesitatea ca noul document să aibă un caracter complementar celor deja existente și să ofere o viziune îmbunătățită, mai rafinată.

1. Descrierea părților interesate

În relație cu planul strategic se împletesc interese - mai mult sau mai puțin bine definite - ale unui număr mare de actori, sintetizate în conținutul misiunilor specifice ale celor două instituții ce formează consorțiul de proiect:

- **Asociația Comunelor din România** este principalul beneficiar al proiectului și al planului strategic. Ea reprezintă interesele autorităților administrației publice locale, carese prezumă că reflectă interesele comunităților locale rurale. Comunitățile rurale sunt numeroase și eterogene din punctul de vedere al stadiului de dezvoltare, dinamicii, potențialului, aspirațiilor, priorităților etc. La nivelul A.Co.R. trebuie controlată această diversitate (evidențiată, explicitată, înțelese consecințele) și creat un cadru care, pe de o parte să servească intereselor comune, iar pe de altă parte să ofere posibilitatea exprimării, promovării și manifestării specificității locale. Sunt multe probleme comune, dar și multe probleme diferite și, în orice caz, nu există un singur set de priorități sau un singur parcurs care să fie aplicabil tuturor comunităților locale. Politica locală de dezvoltare durabilă este atributul autorităților administrației publice locale și depinde de capacitatea acestora. Asociația Comunelor din România nu se poate substitui în acest rol, dar poate îndeplini două funcții importante: (1) să furnizeze sprijin în definirea și



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

aplicarea politicilor locale de dezvoltare și (2) să militeze pentru crearea unor condiții cât mai favorabile în acest scop în dialogul cu guvernul și cu terțe părți (Comisia Europeană, alți donatori, ministere, agenții regionale, comunitatea de afaceri, reprezentanți ai societății civile pe diverse paliere etc.).

Asociația comunelor trebuie să manifeste competență și, pe lângă capacitatea de a susține fundamentat revendicările legitime ale membrilor săi trebuie să aibă și capacitatea de a-și asuma în numele acestora angajamente, obligații și responsabilități. În dialogul cu guvernul, interfața dedicată este departamentul de profil din cadrul M.A.I., în calitate de promotor și beneficiar al proiectului.

- **Ministerul Administrației și Internelor**, prin structurile sale de profil, trebuie să asigure: (1) cunoașterea și luarea în considerare de către guvern a problemelor cu care se confruntă autoritățile administrației publice locale și (2) promovarea îndeplinirii politicii guvernamentale privind dezvoltarea locală în parteneriat cu autoritățile administrației publice locale. M.A.I. este interesat să aibă pentru autoritățile administrației publice locale din mediul rural un interlocutor unic, capabil și responsabil. Aceasta reprezintă principala motivație a promovării proiectului de către M.A.I..

O chestiune importantă în înțelegerea rolului diferit pe care îl au cei doi beneficiari direcți ai proiectului o reprezintă dihotomia dintre politica națională privind dezvoltarea locală (și cea rurală, în cazul de față) și politica locală de dezvoltare.

2. Natura documentului de strategie

Documentul de strategie trebuie să fie însușit, adoptat și promovat de către A.Co.R., dar el trebuie să servească mai multe categorii de interese și, în principal, trebuie să contribuie la mai buna corelare dintre politicile naționale și cele locale, implicit la crearea unor mecanisme de facilitare și accelerare a inițiativelor locale



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

de dezvoltare în contextul politicilor orizontale și sectoriale de nivel național și regional. Rezultă că documentul este: multi-beneficiar, multi-utilizator, multi-nivel și multi-sectorial.

PSDDSR contribuie la realizarea unor progrese în ceea ce privește:

- crearea unui limbaj codificat comun (concepte, definiții, indicatori, instrumente);
- crearea unui cadru conceptual de referință pentru elaborarea, aplicarea și monitorizarea politicilor locale de dezvoltare durabilă și a politicilor centrale corespondente;
- descrierea cadrului legal și instituțional, identificarea limitărilor și propunerea de soluții;
- crearea unei tipologii a comunităților rurale care să faciliteze controlul diversității și difuzarea mai rapidă a experienței;
- furnizarea unei metodologii replicabile care să permită actualizarea periodică a documentului;
- căutarea unui consens cu privire la transpunerea în practică a unor principii cum sunt subsidiaritatea, autonomia financiară, solidaritatea și coeziunea economică și socială etc.;
- identificarea și promovarea unor priorități cu caracter general, sau specifice unor grupuri de comunități;
- valorificarea cunoștințelor științifice și a experienței avansate în domeniu.

În alți termeni, acest document de strategie servește, în același timp, ca:

- instrument de lobby;
- ghid de planificare, realizare și monitorizare a dezvoltării locale;
- declarație în privința bunei guvernări locale;
- plan de acțiune propriu-zis;
- cadru de referință pentru valorificarea expertizei, urmărirea progreselor, difuzarea cunoașterii și experienței valoroase;



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

3. Elemente de noutate

În elaborarea PSDDSR s-a urmărit promovarea unor elemente de noutate față de abordările curente ale strategiilor și programelor de dezvoltare rurală. În general, toate elementele care pot avea o contribuție la dezvoltarea rurală sunt deja evidențiate în diferite documente de politică. Problema constatată este aceea că diferitele elemente nu sunt integrate într-o viziune holistică, așa cum, de altfel, se prezintă situația din punctul de vedere al autorităților locale. Inexistența unei paradigme unice, face ca adesea, măsuri contradictorii să fie susținute cu argumente care provin din viziuni diferite, astfel încât spre exemplu, promovarea turismului se poate face cu prețul modificării peisajului, în numele creșterii economice și diversificării se pot implanta industrii care să deterioreze modul de viață tradițional, micșorând atractivitatea specific rurală a zonei etc. Pe de altă parte, alegerile cu privire la beneficii și costuri sunt de competența fiecărei comunități, neexistând o soluție bună pretutindeni. Scopul unei viziuni integratoare nu este acela de a oferi o soluție unică, ci tocmai oferirea unui cadru de referință care să permită fiecărei comunități să decidă propriul model de dezvoltare, asumându-și conștient compromisurile inevitabile.

Corespunzător considerațiilor de mai sus, PSDDSR se distinge prin următoarele:

- înțelegerea dezvoltării rurale ca dezvoltare locală în cadrul colectivităților din mediul rural;
- punerea la baza dezvoltării durabile a conceptului de dezvoltare umană (a trinomului om-natură-societate), astfel încât performanța economică este văzută ca mijloc și nu ca scop;
- încercarea de a construi o punte între starea primitivă, a multor comunități rurale și exigențele noii economii a cunoașterii; teza de la care se pornește este aceea că îmbunătățirile incrementale prezintă riscul perpetuării și adâncirii decalajelor, astfel încât este necesară o concepție axată pe acțiuni-vectori prioritare, capabile să declanșeze și să întrețină procese moderne în societatea și economia colectivităților rurale, acestea din urmă fiind văzute



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

ca elemente componente esențiale ale competitivității naționale într-o lume globalizată.

4. Relația cu celelalte componente ale proiectului

PSDDSR se află într-o relație de complementaritate cu celelalte componente ale proiectului, respectiv componenta de instruire, elaborarea unui instrument pentru colectarea datelor de la nivelul comunelor, crearea unei baze de date cu privire la comune, înființarea birourilor regionale ale A.Co.R.. Această relație este descrisă detaliat în anexa 1 și prezentată sintetic în cele ce urmează.

Instruirea experților regionali ai A.Co.R. și experților M.A.I. a vizat atât pregătirea acestora pentru îndeplinirea unor sarcini în proiect, cât și o pregătire mai complexă, cu țintă pe termen lung, legată de creșterea capacității instituționale a A.Co.R. și M.A.I.. Documentul privind strategia servește cu prioritate acest al doilea obiectiv, întrucât are niște fundamente teoretice, presupune însușirea unei anumite paradigme care să servească atât un anumit tip de înțelegere și interpretare a situației curente, a sensului acțiunilor, cât și conlucrării pe baze comune între cele două instituții.

Chestionarul foarte cuprinzător care a fost elaborat și difuzat urmărește colectarea tuturor informațiilor relevante pentru:

- evaluarea nivelului actual de dezvoltare locală;
- identificarea nevoilor de dezvoltare „specifice”;
- monitorizarea politicilor, programelor și proiectelor de dezvoltare locală atât în fazele de pregătire și adoptare cât și în cele de implementare, precum și ulterior a efectelor acestora în timp;
- alimentarea „bazei de date”.

Chestionarul este prezentat în Anexa 2 și cuprinde date grupate în opt domenii de interes:



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

1. Date generale
2. Economia rurală
3. Mediu
4. Amenajarea teritoriului
5. Administrație publică locală
6. Educație și formare profesională
7. Dezvoltare socială
8. Cultură, culte, sport și agrement

Chestionarul a ridicat o serie de probleme în ceea ce privește relația dintre volumul de muncă pe care-l presupune completarea lui, calitatea răspunsurilor, rata de răspuns, periodicitatea cu care poate fi folosit pentru actualizarea informațiilor.

Baza de date este concepută pentru a servi corespunzător scopurilor astfel încât poate evolua către o bază de resurse și cunoștințe, prin completarea cu diverse componente și asigurarea interoperabilității dintre modulele realizate în proiect și cele ce vor fi adăugate ulterior.

Structura bazei de date urmează îndeaproape structura chestionarului, ea este interogabilă on-line, accesul se face de pe pagina de prezentare a proiectului (www.acormai.ro) iar în anexa 3 se prezintă selectiv imagini ale interfeței de utilizare.

Modulul principal al bazei de date asigură posibilitatea monitorizării progreselor înregistrate în dezvoltarea rurală, pe baza adaptării indicatorilor de evaluare a dezvoltării rurale stabiliți la nivelul Uniunii Europene http://ec.europa.eu/agriculture/rurdev/eval/guidance/note_f_en.pdf, corespunzător necesităților autorităților comune, A.Co.R. și M.A.I. și pe baza consultării cu Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, care evaluează la rândul său Programul Național de Dezvoltare Rurală.



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

5. Metode de lucru

Având în vedere că proiectul de față este un proiect de întărire a capacității instituționale, personalul M.A.I. și al A.Co.R. a fost implicat efectiv în elaborarea documentului de strategie în strânsă legătură cu consultanții externi, astfel încât să-și însușească opțiunile majore promovate prin document, să fie în măsură să se servească de el după încheierea proiectului și să dobândească experiență de lucru specifică.

Consultarea permanentă a părților interesate, pe faze ale elaborării documentului de strategie, s-a realizat prin informarea periodică a membrilor A.Co.R., asigurarea accesului la site-ul web al proiectului care furnizează informații permanent actualizate, desfășurarea de conferințe regionale în fiecare dintre cele opt regiuni de dezvoltare, desfășurarea de interviuri în profunzime și focus-grupuri cu primari din cele opt regiuni, urmărindu-se cunoașterea punctelor de vedere ale acestora, înțelegerea și integrarea cazurilor particulare. Ghidul de interviu utilizat în acest scop se prezintă în Anexa 4.

De asemenea, vizitele de studiu efectuate în Regatul Unit, Polonia și Franța au furnizat informații privind experiența unor țări cu tradiție și rezultate exemplare în domeniul dezvoltării rurale. Pe baza acestora, participanții au fost antrenați într-un exercițiu de reflecție și identificare a celor mai utile învățăminte ce ar trebui valorificate în PSDDSR. De asemenea, s-a înregistrat și o confirmare a soluțiilor pentru care s-a optat în stabilirea priorităților PSDDSR.

PSDDSR are caracter științific prin valorificarea stadiului actual al cunoașterii în domeniu, așa cum atestă bibliografia bogată, actuală și relevantă.

Astfel se răspunde preocupării existente și la nivel european în legătură cu strângerea relațiilor dintre lumea științifică și sfera politicilor. O practică consacrată este aceea de a fundamenta politicile pe baza unor studii (background studies)



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

realizate cu metode științifice. PSDDSR este conceput astfel încât să poată integra rezultatele unor astfel de studii, necesar a fi elaborate în viitor.

Ar trebui avute în vedere studii cum sunt:

1. Dezvoltarea durabilă a mediului rural: clarificări conceptuale.

Atât conceptul de dezvoltare durabilă cât și semnificațiile acestuia în legătură cu problematica mediului rural fac obiectul unui intens efort de conceptualizare, în condițiile în care coexistă abordări diferite, în special în legătură cu operaționalizarea lor. Trebuie construit un lexicon comun, ca fundament al coerenței și consecvenței în realizarea diferitelor politici și acțiuni. În final, lexiconul poate reprezenta o secțiune distinctă a documentului de strategie, asemenea modului în care în legislație se definesc termenii și expresiile cheie utilizate într-un act normativ.

Pentru a demonstra importanța crucială a clarificărilor conceptuale voi porni de la o definiție intenționat informală a dezvoltării durabile: „Asigurarea bunăstării generației prezente fără a compromite șansa la bunăstare a generațiilor viitoare”.

Iată, ca exemplu, câte întrebări se pot naște de aici, lăsând loc unor interpretări diferite:

- În contextul acestei definiții, dezvoltarea ar trebui înțeleasă ca o stare de fapt (nivel) sau ca un proces (în acest din urmă caz accentul căzând pe reducerea decalajelor)?
- Cum ar trebui să măsurăm bunăstarea, atâta timp cât oamenii au preferințe diferite și acestea, la rândul lor, evoluează? Cum putem ști ce va fi important pentru generațiile viitoare din moștenirea pe care le-o lăsăm?
- Este bogăția (bani, bunuri materiale) un indicator adecvat al bunăstării? Ar trebui aceasta măsurată în termeni absoluți sau relativi? Ar trebui aceasta măsurată la nivel individual sau colectiv?



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

- Cum interferează dezvoltarea durabilă cu unele norme sociale cum sunt cele sintetizate în Carta drepturilor omului?

Este necesară o sinteză a celor mai recente tendințe în interpretarea dilemelor enunțate mai sus, în special pe baza lucrărilor ce se desfășoară sub auspiciile unor organizații internaționale influente (ONU, OECD, Banca Mondială, Uniunea Europeană), care să conducă, în urma dezbaterii cu părțile interesate, la selectarea unui set de definiții unitare.

2. Tipologia comunelor României din perspectiva dezvoltării locale

Importanța caracterizării tipologice pentru evaluarea perspectivelor de dezvoltare, elaborarea politicilor de dezvoltare și monitorizarea impactului acestora s-a impus treptat atenției factorilor de răspundere și oamenilor de știință. Un raport cuprinzător asupra eforturilor ce se fac în această direcție a fost elaborat de către JRC în 2008 (Giray & al., 2008). În acest raport se menționează că înțelegerea tipologiei zonelor rurale este o prioritate a cercetării, stabilită de către Comisia Europeană în domeniul dezvoltării rurale sustenabile: „This research agenda recognises that a spatial perspective of the assessment of rural development policies is essential. The characterisation of rural areas (strengths and weaknesses, functioning, long-term trends, economic integration) to define a “typology” is of particular concern. In parallel, the research agenda on rural development policy assessment will review, select, further develop and apply modelling tools with a regional break down (as NUTS 3) for simulating/evaluating the functioning of the rural economies and the impact of rural development policies in different types of rural areas.” Totodată, lucrarea discută două aspecte fundamentale din perspectiva orientării prezentului proiect: Modele Socio-Economice de evaluare a impactului teritorial al politicilor și programelor și Probleme generale ale politicilor de dezvoltare rurală durabilă (General Policy Issues).

Sunt mai multe criterii de caracterizare tipologică:



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

- Dinamica demografică
- Funcționalitatea: Reprezintă o problemă-cheie, care necesită un efort de definire, dar care ar putea releva relația între calitatea guvernării locale, nivelul dezvoltării serviciilor și capacitatea de a exploata resursele locale și moștenirea naturală și culturală
- Atractivitatea
- Gradul de urbanizare (ruralizare). În 2009 OECD a propus o clasificare a regiunilor de tip TL3 (Territorial level 3 aproximativ corespunzător unui județ în România) în regiuni predominant rurale, intermediare și predominant rurale (OECD, 2009). Față de acest model, Lewis Dijkstra (DG Regio) și Vicente Ruiz (OECD) au propus o extindere pentru a lua în calcul proximitatea localităților rurale față de centre urbane cu min. 50.000 de locuitori, pornind de la presupunerea că localitățile rurale cu acces rapid către orașe pot beneficia de oportunitățile de ocupare, servicii etc. mai bune pe care le oferă orașele (Dijkstra, Lewis, Ruiz, Vicente, 2010). Ei propun ca măsurarea accesibilității să se facă după timpul necesar pentru a călători dintr-o localitate rurală către o localitate urbană și identifică cinci grade de urbanizare ((1) regiuni predominant urbane, (2) regiuni intermediare în vecinătatea unui centru urban, (3) regiuni intermediare distanțate, (4) regiuni predominant rurale în apropierea unui centru urban și (5) regiuni predominant rurale distanțate). Din punctul nostru de vedere, această problemă trebuie privită în mai multe feluri: grad de urbanizare a localității, caracterizarea bazinului de ocupare, caracterizare prin prisma „economiei vizitatorului” etc.
- Accesibilitatea. Accesibilitatea ar trebui determinată ca un indicator compozit în funcție de:
 - Timpul mediu de r.A.Co.R.dare la principalele centre orășenești învecinate ponderat în report cu mărimea fluxurilor de mărfuri și persoane către



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

centrele respective și modurile de transport utilizate;

- Costul mediu de rA.Co.R.dare la principalele centre orașenești învecinate ponderat în raport cu mărimea fluxurilor de mărfuri și persoane către centrele respective și modurile de transport utilizate, raportat la venitul mediu pe persoană la nivelul localității.
- Competitivitatea: O analiză bazată pe modelul competențelor distinctive menită să ofere informații despre probabilitatea (likelihood) ca anumite comunități rurale să poată construi și valorifica un avantaj competitiv.

3. Guvernarea locală în mediul rural românesc. Succese, eșecuri și provocări

Guvernarea reprezintă piatra de boltă a dezvoltării rurale durabile. Două aspecte principale se impun atenției în contextul proiectului de față:

- Implementarea principiului subsidiarității în contextul cadrului legal și instituțional românesc, prilejuind: (a) o analiză aprofundată a legislației în scopul evidențierii eventualelor piedici (exces sau lipsă de reglementare, texte contradictorii sau ambigue, o așezare discutabilă a raporturilor dintre instituții pe diferite niveluri), (b) o analiză a capacității administrative (incluzând rolul aleșilor locali și al funcționarilor publici) și (c) o analiză a finanțelor publice locale (elaborarea bugetelor, constituirea resurselor, execuția bugetară, evaluarea performanțelor)
- Țesutul relațiilor politice și sociale al guvernării locale, care pune în discuție condițiile realizării unor principii fundamentale cum sunt: democrația participativă, pluralitatea intereselor, parteneriatele pe plan local, între comunități, precum și între acestea și instituțiile cu atribuții regionale, naționale, europene etc.

În abordarea acestor probleme trebuie avute în vedere Cartea Albă a Guvernării Europene, studiile și publicațiile Comitetului Regiunilor, studiile și publicațiile altor



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

organisme internaționale, experiențe înregistrate în diferite țări în reformarea guvernării locale și regionale în mediul rural, publicații științifice precum și cercetări directe efectuate în mediul rural din România, prin sondaje și interviuri în profunzime.

4. Dezvoltarea durabilă bazată pe servicii în mediul rural: între deziderate și posibilități

În mod tradițional, economia rurală este axată pe agricultură și unele activități conexe. Este improbabil, însă, ca agricultura intensivă modernă să poată oferi locuri de muncă într-un număr și de o calitate pe măsura aspirațiilor la o viață decentă ale noilor generații. Prin urmare, fără să neglijăm importanța economică a agriculturii (+silvicultură, +pescuit) pentru dezvoltarea durabilă a spațiului rural, ne propunem să tratăm aspectele economice din perspectiva vitalității sociale a comunităților rurale. Din această perspectivă, înțelegerea direcțiilor de dezvoltare durabilă a spațiului rural presupune explorarea unor tendințe actuale cu puternic impact asupra viitorului comunităților rurale. Printre acestea se numără:

- Recunoașterea rolului serviciilor și folosirea acestora ca ferment și element integrator al economiei rurale. Va fi explorat potențialul următoarelor categorii de servicii:
- Servicii de interes general, incluzând utilități publice, educație, sănătate, informare etc.
- Servicii de asistență socială, având în vedere proporția mare a bătrânilor, persoanelor cu dizabilități, persoanelor sărace și a altor categorii sociale care necesită asistență, precum și faptul că asistența socială nu trebuie să se limiteze la programele guvernamentale, ci trebuie să includă și inițiativele locale și regionale private sau ale ONG.
- Servicii pentru întreprinderi, incluzând servicii de consultanță agricolă, servicii privind certificarea produselor (SQAM), intermediere financiară, arhitectură, inginerie, informatică și comunicații, marketing și publicitate, logistică etc. Ca purtător al cererii pentru astfel de servicii gospodăria țărănească va fi tratată într-un mod analog microîntreprinderilor. O discuție specială trebuie



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

consacrată modului în care serviciile pot juca un rol de levier pentru conectarea avantajosă a economiei rurale la piețe (locală, regională, națională și internațională)

- Servicii personale de consum și culturale, inclusiv din perspectiva modelului „economiei vizitatorului”.

Reconceptualizarea dezvoltării rurale cu accent pe rolul serviciilor oferă perspectiva unui mediu economic apt să susțină viabilitatea comunităților ca spațiu de viață dezirabil și pentru generațiile viitoare. Se impune luarea în calcul a unor dimensiuni „minime eficiente” și explorarea unor soluții de grupare (producători independenți asociați, cooperative, asociații intercomunale, rețele constituite în jurul unor interese comune etc.)

- Gestionarea relației dintre mediul urban și cel rural. Orașele oferă oportunități pentru ocuparea populației rurale și pentru valorificarea produselor și serviciilor realizate în mediul rural. Totodată orașele exercită o anumită presiune asupra comunităților rurale. Presiunea urbană asupra mediului rural, motivată de preferințe privind calitatea vieții, se manifestă atât sub forma sub-urbanizării, prin stabilirea reședinței în comune aflate la mică distanță de oraș (dar continuând să-și desfășoare activitățile în oraș), cât și sub forma migrației inverse, prin stabilirea - cu tot cu activitate - în mediul rural, chiar și la distanțe mai mari de centrele urbane. Pentru localitățile rurale, această presiune poate avea efecte favorabile - prin întărirea pieței locale, îmbunătățirea dotărilor, creșterea standardului de viață -, dar și efecte nefavorabile legate de deteriorarea peisajului, degradarea naturii, pierderea tradițiilor locale. Pentru o dezvoltare rurală durabilă, relația urban-rural trebuie gestionată echilibrat, maximizând beneficiile ei fără a sacrifica, însă, specificul rural.
- Promovarea unor politici și instrumente inovative și flexibile, capabile să răspundă prompt și adecvat la necesitățile și oportunitățile identificate pe plan local, inclusiv prin aplicarea principiilor finanțării pe bază de performanță.



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

Dezvoltarea economică durabilă a comunităților rurale implică crearea condițiilor pentru participarea avantajoasă a acestora la schimbul de produse și servicii, pe termen lung. Aceste condiții trebuie proiectate distinct pentru fiecare localitate și zonă pe baza dezvoltării și exploatării competențelor distinctive și avantajului competitiv. Dacă unele localități și zone sunt pregătite pentru trecerea într-un termen scurt la o dezvoltare durabilă auto-susținută, altele necesită sprijin de volume și pe perioade diferite, existând și localități sau zone defavorizate unde asistența financiară va trebui să continue pe termen nedefinit. Situația acestei a treia categorii ar trebui tratată mai amănunțit într-un studiu de fundamentare specific. Studiul de fundamentare privind tipologia comunelor va oferi elemente pentru a distinge caracteristicile diferitelor categorii de localități.

Totodată, o serie de priorități vizând în special îmbunătățirea condițiilor de viață în mediul rural și accesul populației rurale la servicii de interes general, prin extinderea lor pe teritoriul național, importanța și urgența pe care o reprezintă, necesită o abordare și soluționare centralizată, la nivel național (canalizare, alimentare cu apă, colectarea și depozitarea gunoiului menajer și a deșeurilor, irigații și îmbunătățiri funciare, prevenirea riscurilor naturale și antropice etc.).

5. Combaterea sărăciei și reducerea decalajelor de dezvoltare în mediul rural

Mai multe studii cu privire la sărăcie în mediul rural românesc au fost elaborate de către Banca Mondială și de către UNDP, printre autorii români cu expertiză în domeniu numărându-se Sandu Dumitru, Emil Teșliuc și Constantin Chircă. Un raport cuprinzător a fost publicat de către Banca Mondială în 2003. În principiu, planul strategic va trebui să încorporeze rezultatele diferitelor analize coroborate cu date factice și probleme curente de natură administrativă pentru a ține seama de particularitățile pe care politicile locale de dezvoltare trebuie să le aibă în zonele afectate în mod semnificativ de sărăcie.

Pe de altă parte, necesitatea reducerii decalajelor de dezvoltare dintre localități și zone reprezintă pentru guvern un obiectiv major al politicii de coeziune socială. În contextul politicii naționale de dezvoltare rurală, atât obiectivele cât și



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

măsurile și instrumentele de intervenție trebuie diferențiate în funcție de nivelul de dezvoltare și potențialul fiecărei localități/zone. De exemplu:

- În zonele cele mai defavorizate, lipsite de potențial de dezvoltare propriu, un angajament pe termen lung prin programe de asistență socială și implantarea de proiecte naționale menite să aducă zonele respective în circuitul economic și să creeze unele oportunități în viitor.
- În zonele în care există un anumit potențial nevalorificat, măsuri vectoriale concepute și livrate prin proiecte conduse de la nivel regional sau național, în paralel cu investiții în capitalul uman și creșterea capacității instituționale la nivel local.
- În majoritatea zonelor, unde există atât potențial cât și o capacitate administrativă rezonabilă, promovarea principiului finanțării pe bază de performanță, dublat de măsuri de îmbunătățirea guvernării în zonele cu performanțe mai slabe.
- În zonele dezvoltate, măsuri generale, fără intervenție financiară directă în proiectele comunitare.



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

PARTEA A DOUA

Analiza situației curente

Un demers privind dezvoltarea locală presupune, în prealabil, un diagnostic prin care se plasează colectivitatea în mediul ambient, se anticipează dificultățile și se evaluează oportunitățile. În funcție de aceste aspecte, se poate aborda o dezvoltare defensivă (susținerea demersurilor actorilor locali existenți, sprijin punctual pentru întreprinderi) sau ofensivă (realizarea unui proiect global de dezvoltare, în parteneriat cu diverși actori).

A. Principii ale dezvoltării locale

Având în vedere că o așezare nu este un sistem închis, iar realizarea obiectivelor generale se întemeiază pe aplicarea unui management care să conducă la dezvoltare și/sau regenerare urbană, politicile, planificarea strategică urbană, precum și realizarea programelor și proiectelor se vor face cu respectarea următoarelor principii:

- **dezvoltare durabilă**, astfel încât pe termen lung să se producă schimbări majore de cultură și atitudine în ceea ce privește utilizarea resurselor de către populație și operatorii economici;
- **întărirea capacității instituționale** prin management eficient, definirea și restructurarea serviciilor publice în raport cu resursele financiare actuale, cu obiectivele dezvoltării durabile, precum și cu doleanțele și cerințele comunității;
- **rețea** în scopul schimbului de informații între localități cu privire la utilizarea celor mai bune practici (în management urban sau management de proiect);
- realizarea programelor și proiectelor prin **parteneriat public-privat**;
- realizarea acelor programe și proiecte pe care sectorul privat nu le poate finanța;



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

- **integrarea** politicilor atât pe orizontală, pentru a se realiza un efect sinergic simultan între sectoare, cât și pe verticală, având în vedere corelarea și integrarea politicilor de dezvoltare a sectorului cu politicile de dezvoltare ale capitalei/regiunii;
- managementul resurselor, ce presupune integrarea fluxurilor de resurse energetice, materiale, financiare și umane, precum și integrarea fluxurilor de resurse energetice și materiale într-un ciclu natural;
- utilizarea mecanismelor de piață pentru a atinge ținta sustenabilității, respectiv emiterea de reglementări pentru eco-taxe și funcționarea utilităților publice în sistem de piață, evaluarea investițiilor după criterii de mediu, luarea în considerare a problemelor de mediu la întocmirea bugetului local;
- design-ul sustenabil arhitectonic în temeiul căruia se stabilesc reguli privitoare la materialele de construcții, design-ul unei clădiri, bioclimatul, densitatea clădirilor într-un areal, orientarea spațială a clădirilor, "structuri verzi" în jurul clădirilor, microclimat, eficiența energetică;
- realizarea unui program sau proiect fără a afecta cultura unei comunități, ori pentru a recupera moștenirea culturală a unei comunități și/sau tradițiile întregii comunități locale;
- interzicerea multiplicării serviciilor publice, dacă acestea nu servesc unei nevoi locale;
- fixarea regulilor de utilizare rațională a terenurilor pentru toate proiectele de dezvoltare în baza planului urbanistic general, ca instrument de planificare spațială;
- analiza capacității tehnice de execuție;
- evaluarea eficienței utilizării resurselor financiare și umane;
- evaluarea viabilității financiare a unui program sau proiect prin prisma veniturilor fiscale obținute;
- identificarea nevoilor comunității locale și a priorităților acesteia; corespondența între lansarea unui program sau proiect și nevoile comunității;
- evaluarea nevoilor comunităților sărace și a capacității locale de a asigura accesul acestora la locuință, locuri de muncă și serviciile publice de bază;



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

- protecția mediului;
- realizarea unui program sau proiect în parteneriat cu sectorul privat ori realizarea unui program sau proiect de către sectorul privat, pentru a transfera costurile unei investiții, dacă există oportunitatea de a obține profituri viitoare;
- asigurarea publicității informațiilor cu impact în investiții (informații topografice, informații statistice privind economia locală și regională, regulamentul de urbanism, planul de urbanism general și planurile de urbanism zonal).

Principiile de realizare sau de reabilitare a unei zone de locuit, conform Agendei Habitat de la Istanbul, 1996:

- planificarea unei întregi zone de locuit va fi integrată, astfel încât să cuprindă clădiri de locuit (individuale sau colective potrivit sistemul de design arhitectonic), clădiri cu destinație comercială, parcuri, școli, spații verzi și infrastructura edilitară necesară pentru nevoile zilnice ale rezidenților;
- zona de locuit va conține o diversitate de clădiri;
- în situația în care în zona sunt clădiri istorice (din patrimoniul național cultural), acestea vor fi reabilitate (fațadă și interior), fără a afecta proiectul în baza căruia s-a construit; în nici un caz, aceste clădiri nu vor fi transformate sau demolate;
- zona de locuit va avea un centru care combină funcțiunile comerciale, cu cele civice, culturale și de agrement;
- zona va conține spații deschise în formă de scuar, spații de verdeață sau parcuri;
- spațiile deschise vor avea un design care să încurajeze prezența rezidenților și pentru a întări relațiile în cadrul comunității sau comunităților din acea zonă funcțională;
- vor fi proiectate în mod generos spațiile pietonale și de circulație cu bicicleta.
- terenurile naturale - forestiere, cu vegetație florală sau cu luciu de apă vor fi păstrate pe cât posibil sau integrate în parcuri;
- comunitățile vor respecta regulile de conservare a resurselor și de reducere a deșeurilor;
- comunitățile vor utiliza în mod rațional resursele de apă;



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

- orientarea străzilor și plasamentul clădirilor vor contribui la creșterea eficienței energetice.

Declarația Europeană a Drepturilor Urbane

Potrivit acestei declarații, considerând că exercitarea următoarelor drepturi trebuie să se bazeze pe solidaritatea și responsabilitatea cetățenilor, implicând o egală acceptare a îndatoririlor, cetățenii europeni au dreptul la :

1. Securitate;
2. Un mediu sănătos și nepoluat;
3. Locuri de muncă;
4. Locuire;
5. Mobilitate;
6. Sport și divertisment;
7. Cultură;
8. Integrare multiculturală;
9. Bună calitate arhitecturală și a ambianței fizice;
10. Armonizarea funcțiunilor;
11. Participare;
12. Dezvoltare economică;
13. Dezvoltare durabilă;
14. Servicii și bunuri;
15. Bogăție naturală și resurse;
16. Împlinire personală;
17. Colaborare inter-municipală;
18. Structuri și mecanisme financiare;
19. Egalitate.

Agenda 21 Locală

“Agenda 21 Locală” este un plan de dezvoltare la nivel local, promovat de Organizația Națiunilor Unite în 1992 la Rio de Janeiro, în cadrul Conferinței Mondiale pentru Mediu și Dezvoltare. “Agenda 21 Locală” promovează principiile



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

dezvoltării durabile la nivelul administrațiilor locale, fiind aplicată în peste 3000 de orașe din Europa. Succesul acestui program este condiționat de participarea publică a comunității locale și de promovarea dezvoltării descentralizate, oferind o abordare integrată a problemelor sociale, economice și de protecție a mediului. Implementarea ei trebuie să conducă la definirea obiectivelor, politicilor și acțiunilor care să facă posibilă creșterea bunăstării și dezvoltarea comunității locale.

Capitolul 28 al Agendei 21 face apel către toate comunitățile locale ca acestea să-și creeze propria lor agendă, care preia scopurile generale ale Agendei 21 pentru a le transpune în planuri și acțiuni concrete pentru o anumită localitate. Mecanismul de identificare și soluționare a problemelor este reflectat în Planul Strategic de Acțiuni pentru Dezvoltare Durabilă a localității. Acest plan este elaborat cu participarea nemijlocită a grupurilor majore (ONG-urile, societățile comerciale, autoritățile publice locale, instituțiile academice, sindicatele, etc.). Succesul acestui program este condiționat de participarea publică a comunității locale și de promovarea dezvoltării descentralizate, oferind o abordare integrată a problemelor sociale, economice și de protecție a mediului.

România, ca parte semnatară a Convenției de la Rio, s-a angajat să întreprindă demersuri pentru realizarea acestui document, atât la nivel național, cât și la nivel local.

Principiile care stau la baza întocmirii acestui document sunt:

- progresul social, condiționat de recunoașterea și admiterea nevoilor fiecărui individ;
- protejarea eficientă a mediului;
- utilizarea rațională a rezervelor naturale;
- păstrarea unui nivel ridicat de creștere economică și ocupare a forței de muncă.



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

Avantajele Agendei Locale 21 sunt:

- Dezvoltare descentralizată,
- Promovarea de proiecte cheie pentru comunitatea locală,
- Asigurarea cadrului pentru finanțarea proiectelor locale de infrastructură,
- Promovarea parteneriatului public-privat,
- Implicarea tuturor actorilor locali.

Instrumentele programului Agenda Locală 21 sunt:

- Strategia Locală de Dezvoltare Durabilă,
- Planul Local de acțiune,
- Portofoliul de Proiecte Prioritare.

Strategia Locală pentru Dezvoltare Durabilă este un document pe termen lung, realizat prin efortul administrației publice și prin implicarea instituțiilor locale. Structura sa atinge trei părți:

- Istoric și capital natural (cadrul geografic, calitatea factorilor de mediu)
- Capitalul antropic, situația economică a zonei
- Obiective propuse în vederea dezvoltării localității

Planul Local de Acțiune pentru Dezvoltare Durabilă reprezintă planificare reală pe termen mediu și lung în vederea îndeplinirii obiectivelor prevăzute în strategia locală. Măsurile respective se concretizează prin programe și proiecte.

Portofoliul de Proiecte Prioritare cuprinde acele programe și proiecte care răspund la problemele comunității locale, și care pot conține indicatorii de implementare, ce urmează a fi realizați în viitorul apropiat.

Etapele realizării Agendei Locale 21:

1. stabilirea unei filozofii;
2. identificarea problemelor și cauzelor;
3. formularea obiectivelor;



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

4. stabilirea priorităților;
5. stabilirea țăintelor;
6. stabilirea resurselor;
7. identificarea opțiunilor de acțiune;
8. elaborarea programelor prin care vor fi atacate țintele;
9. întocmirea Planului Local de Acțiune;
10. implementarea și monitorizarea;
11. evaluarea și corecțiile.

Procesul de schimbare la nivel local presupune existența voinței politice și a curajului, în sensul că autoritățile locale trebuie să înțeleagă necesitatea acestui demers.

B. Analiza cadrului instituțional local

1. Sectorul public

Autoritățile publice

Constituția României, republicată, se referă în titlul III, la **autoritățile publice**. Astfel, sunt cuprinse în acest titlu următoarele organisme, calificate de constituant drept autorități publice:

- Parlamentul (capitolul I);
- Președintele României (capitolul II);
- Guvernul (capitolul III);
- Administrația publică centrală de specialitate (capitolul V , secțiunea 1) - ministere, alte organe de specialitate din subordinea Guvernului, autorități administrative autonome;
- Autoritățile administrației publice locale (capitolul V, secțiunea a 2-a) - consiliile locale, consiliile județene și primarii;
- Autoritatea judecătorească (capitolul VI) - instanțele judecătorești, Ministerul Public, Consiliul Superior al Magistraturii.



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

Ca urmare a modificărilor și completărilor aduse Legii administrației publice locale nr. 215/2001, prin Legea nr. 286/2006, în categoria autorităților administrației publice locale intră și președinții consiliilor județene.

Consiliul local

Potrivit art. 121 din Constituția României, republicată: „*Autoritățile administrației publice, prin care se realizează autonomia locală în comune și în orașe, sunt consiliile locale alese și primarii aleși, în condițiile legii. Consiliile locale și primarii funcționează, în condițiile legii, ca autorități administrative autonome și rezolvă treburile publice din comune și din orașe.*”, iar potrivit art. 122 „*Consiliul județean este autoritatea administrației publice pentru coordonarea activității consiliilor comunale și orășenești, în vederea realizării serviciilor publice de interes județean. Consiliul județean este ales și funcționează în condițiile legii.*”

Consiliul local este o autoritate colegială a administrației publice locale, aleasă în vederea soluționării problemelor de interes local ale comunei, ale orașului sau ale municipiului, după caz.

Această autoritate **se bucură de un statut autonom**, în sensul că deliberază asupra intereselor specifice ale colectivităților locale și hotărăște cu privire la modul de realizarea a acestora, fără vreun amestec din partea autorităților administrației publice județene sau statale.

Consiliile locale, așa cum au rezultat ele din alegeri, sunt responsabile, în exclusivitate de modul de gestionare a acestor interese.

Răspunderea lor politică este numai de ordin electoral, pentru că ele sunt înzestrate cu competența specifică administrației publice locale, pentru a decide asupra modului de soluționare a problemelor administrative ale colectivității locale. Autonomia acestor autorități colegiale rezidă în autoorganizarea acestora, sub toate aspectele. Ele recepționează cererile și informațiile din mediul local și adoptă hotărâri privitoare la administrarea treburilor publice locale.



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

Unele informații privitoare la colectivitatea locală, la organizarea și funcționarea consiliului local provin în cea mai mare parte de la primar, dar **această situație nu transformă autoritatea executivă - primarul - în conducătorul autorității deliberative - consiliul local.**

Pe această bază, în Legea administrației publice locale se precizează că **autoritatea deliberativă o constituie consiliul local, iar cea executivă este primarul.** Calitatea primarului de autoritate executivă derivă atât din faptul că el este cel care asigură punerea în aplicare a hotărârilor consiliului local, cât și din faptul că el este cel care trebuie să pună în practică dispozițiile privitoare la realizarea în colectivitățile umane de bază a dispozițiilor legii și a celorlalte acte normative.

Consiliile locale sunt compuse din consilieri locali aleși prin vot universal, direct, egal, secret și liber exprimat. Numărul consilierilor locali variază între 9 și 31, în funcție de populația comunei, a orașului sau a municipiului, excepție făcând municipiul București.

Printre atribuțiile consiliului local cu impact asupra dezvoltării locale enumerăm:

Consiliul local are următoarele atribuții principale:

- avizează sau aprobă, după caz, studii, prognoze și programe de dezvoltare economico-socială, de organizare și amenajare a teritoriului, documentații de amenajare a teritoriului și urbanism, inclusiv participarea la programe de dezvoltare județeană, regională, zonală și de cooperare transfrontalieră, în condițiile legii;
- aprobă bugetul local, împrumuturile, virările de credite și modul de utilizare a rezervei bugetare; aprobă contul de încheiere a exercițiului bugetar; stabilește impozite și taxe locale, precum și taxe speciale, în condițiile legii;
- administrează domeniul public și domeniul privat al comunei sau orașului;
- hotărăște darea în administrare, concesiunea sau închirierea bunurilor proprietate publică a comunei sau orașului, după caz, precum și a serviciilor



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

- publice de interes local, în condițiile legii;
- hotărăște vânzarea, concesiunea sau închirierea bunurilor proprietate privată a comunei sau orașului, după caz, în condițiile legii;
 - analizează și aprobă, în condițiile legii, documentațiile de amenajare a teritoriului și urbanism ale localităților, stabilind mijloacele materiale și financiare necesare în vederea realizării acestora; aprobă alocarea de fonduri din bugetul local pentru acțiuni de apărare împotriva inundațiilor, incendiilor, dezastrelor și fenomenelor meteorologice periculoase;
 - stabilește măsurile necesare pentru construirea, întreținerea și modernizarea drumurilor, podurilor, precum și a întregii infrastructuri aparținând căilor de comunicații de interes local;
 - aprobă, în limitele competențelor sale, documentațiile tehnico-economice pentru lucrările de investiții de interes local și asigură condițiile necesare în vederea realizării acestora;
 - hotărăște, în condițiile legii, cooperarea sau asocierea cu persoane juridice române sau străine, cu organizații neguvernamentale și cu alți parteneri sociali, în vederea finanțării și realizării în comun a unor acțiuni, lucrări, servicii sau proiecte de interes public local; hotărăște înfrățirea comunei sau orașului cu unități administrativ-teritoriale similare din alte țări;
 - hotărăște, în condițiile legii, cooperarea sau asocierea cu alte autorități ale administrației publice locale din țară sau din străinătate, precum și aderarea la asociații naționale și internaționale ale autorităților administrației publice locale, în vederea promovării unor interese comune;

Primarul

Primarul este autoritatea executivă a colectivităților locale care îndeplinește, în același timp, și rolul de reprezentant al statului în unitatea administrativ-teritorială în care este ales. În fiecare municipiu, oraș și municipiu se alege prin vot direct un primar, iar în municipiul București un primar general.

În calitate de reprezentant al statului în unitatea administrativ-teritorială în care este ales, primarul asigură respectarea drepturilor și libertăților fundamentale ale



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

cetățenilor, a prevederilor Constituției, ale legilor și ale celorlalte acte normative emise de autoritățile statale. În aceeași calitate, primarul îndeplinește funcția de ofițer de stare civilă și conduce serviciile de stare civilă și de autoritate tutelară.

În calitate de reprezentant al statului în comuna sau orașul în care a fost ales, primarul îndeplinește sarcini ce-i revin din actele normative privitoare la recensământ, la organizarea și desfășurarea alegerilor, la aducerea la cunoștința cetățenilor a legilor.

Primarul poate solicita, inclusiv prin intermediul prefectului, în condițiile legii, concursul șefilor serviciilor publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe centrale din unitățile administrativ-teritoriale, dacă sarcinile ce îi revin nu pot fi rezolvate prin aparatul propriu de specialitate.

Atunci când acționează ca autoritate executivă a administrației locale, primarul trebuie să asigure executarea hotărârilor consiliului local. Totodată, primarul este abilitat de lege să facă propuneri consiliului local cu privire la organizarea referendumului local, la reglementările locale privitoare la urbanism și amenajarea teritoriului, la proiectul de statut al personalului, numărul de personal și salarizarea acestuia. În aceeași calitate, primarul este abilitat de lege să exercite atribuții specifice în materie de buget local, ordine și liniște publică, salubritate, drumuri publice și circulație rutieră, conducere a serviciilor publice locale și administrare a bunurilor municipiului sau ale orașului, prevenire și limitare a urmărilor unor situații excepționale.

Instituțiile publice

Astăzi, instituțiile reprezintă „organizații care au un statut, reguli de funcționare stabilite prin acte normative, având rolul de a satisface anumite nevoi”¹. Termenul este întâlnit, de fapt, ca și „instituție publică”, ținând cont de faptul că se adresează publicului larg și are în vedere îndeplinirea interesului general.

Instituțiile publice pot fi privite din două puncte de vedere:

- a) Instituții publice de interes național, înființate de către Guvern;
- b) Instituții publice de interes locale, înființate de către consiliul local.

¹ Alexandru, I., Matei, L., *Servicii publice-abordare juridico-administrativă, management și marketing*, Ed.Economică, București, 2000.



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

Instituțiile publice dispun de un patrimoniu propriu, precum și de buget, și pot încheia contracte în nume propriu.

Acestea prezintă următoarele trăsături principale²:

- a) se înființează și se desființează prin lege de către autorități precum: Parlament, Guvern, ministere și celelalte organe de specialitate din cadrul administrației publice centrale, consilii județene și locale;
- b) sunt create în scopul satisfacerii interesului general al societății;
- c) coordonarea activității instituțiilor publice poate fi realizată cu ajutorul reprezentanților consiliului local în organul de conducere al instituției (AGA sau CA) sau prin contractul cu instituția publică, adică în mod indirect prin bilanțul aprobat anual de către colectivitatea locală.
- d) își desfășoară activitatea prin intermediul bugetului oferit de către administrația centrală de stat sau prin cele locale;
- e) activitatea este realizată fie gratuit, fie cu plată;
- f) dispun de personal specializat în domeniu;
- g) activitatea este continuă.

Termenul de „instituție” este menționat în cadrul diverselor acte normative românești, dintre care amintim: Legea finanțelor publice locale nr. 273/2006³, conform căreia „Instituțiile publice, în înțelesul prezentei legi, cuprind autoritățile unităților administrativ-teritoriale, instituțiile publice și serviciile publice de interes local, cu personalitate juridică, indiferent de modul de finanțare a activității acestora”.

Prin urmare, instituțiile publice, ca structuri care fac parte din sectorul public, au menirea de a presta acele servicii publice în acord cu cerințele societății și în scopul satisfacerii interesului general.

2. Sectorul privat

Dat fiind faptul că progresul general al societății aduce cu sine și o serie de nevoi din ce în ce mai diversificate, atât din punct de vedere al calității, cât și cantitativ

² Dincă, D., *Servicii publice și dezvoltare locală*, Ed. Lumina Lex, București, 2008, p. 60.

³ Publicată în Monitorul Oficial., Partea I, nr. 627 din 20 iulie 2006.



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

vorbind, este foarte greu pentru stat să țină pasul cu toate aceste schimbări, ținând cont de faptul că nevoile oamenilor sunt nelimitate în raport cu resursele statului care, după cum bine se știe, sunt limitate. În condițiile în care statul nu mai poate asigura servicii publice în funcție de nevoile societății din cauza faptului că nu mai dispune de resurse umane, materiale și financiare, intervine sectorul privat, care într-adevăr satisface cerințele clienților dar contra unui preț pe care aceștia trebuie să-l plătească. Tocmai de aceea, rolul pe care îl are sectorul privat în rândul oamenilor a crescut considerabil.

Sectorul privat nu trebuie să constituie o amenințare la adresa sectorului public, având în vedere faptul că primul oferă societății bunuri și servicii pe care omul trebuie neapărat să le plătească dacă dorește să se folosească de ele, iar cel de-al doilea prestează servicii publice tocmai pentru a veni în sprijinul tuturor celor care au nevoie de ele, indiferent de clasa socială din care provin.

În timp ce sectorul public furnizează servicii publice în funcție de nevoile societății, servicii publice create în funcție de deciziile care se iau în cadrul proceselor democratice, procese în cadrul cărora părerea cetățenilor contează, și nu în funcție de cerințele pieței, sectorul privat tocmai prin acest lucru se distinge. Astfel că, în sectorul privat producătorii acționează independent, în termeni de concurență, în funcție de dorințele exprimate de către client, care plătește un preț pentru a beneficia de un anumit bun sau serviciu. Prin urmare, termenii cu care operează sectorul privat și care nu se vor regăsi în privința sectorului public sunt: "cerere", "ofertă", "preț", "concurență", "profit".

Așadar, sectorul public se preocupă de satisfacerea interesului general, public, iar cel privat are în vedere satisfacerea interesul privat.

3. Societatea civilă

Societatea civilă, prin intermediul principalelor sale componente, deține un rol important în procesul de furnizare a serviciilor publice, având în vedere faptul că este implicată direct în cadrul acestuia prin aceea că intervine în deciziile instituțiilor publice în scopul influențării acestora, tocmai pentru a apăra drepturile



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

și intereselor celor pe care îi reprezintă și anume, cetățenii.

Societatea civilă este alcătuită din cetățeni, asociați în diverse forme, pe care îi leagă aceleași interese și care își dedică toată activitatea în scopul promovării propriilor drepturi și interese.

Ca structură, societatea civilă cuprinde:

- a) organizații nonguvernamentale (ONG-uri);
- b) organizații comunitare;
- c) asociații profesionale;
- d) organizații politice;
- e) cluburi civice;
- f) sindicate;
- g) cluburi sociale și sportive;
- h) instituții culturale;
- i) organizații religioase;
- j) organizații ecologiste;
- k) mass-media.

Prin urmare, structura societății civile se remarcă a fi destul de complexă, cu toate că majoritatea oamenilor asociază conceptul de „societatea civilă” numai cu ONG-urile.

Cetățenii participă la procesul de dezvoltare locală prin faptul că se pot implica, ceea ce constituie un real ajutor pentru autoritățile administrației publice prestatoare de servicii publice. În calitate sa de participant la procesul de furnizare a serviciilor publice, cetățeanul se prezintă în următoarele ipostaze:

- a) beneficiar: atunci când primește un beneficiu în bani, de care se bucură o anumită perioadă de timp limitată;
- b) consumator: când i se oferă posibilitatea de a alege un serviciu public sau privat, după bunul său plac;
- c) utilizator: când i se pune la dispoziție un anume serviciu public de care



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

- acesta nu este dependent, așadar își poate desfășura activitatea în condiții normale chiar și în lipsa acestui tip de serviciu public;
- d) cumpărător: atunci când, pentru a beneficia de calitatea unui serviciu public este nevoit să plătească o anumită sumă de bani;
 - e) contribuabil: se referă la obligațiile pe care trebuie să le aibă în vedere în calitate de cetățean, obligații concretizate în taxe și impozite;
 - f) cetățean supus unor reguli, pe care acesta trebuie să le respecte; un exemplu în acest sens îl constituie protecția mediului, aspect pe care cetățeanul trebuie să-l aibă în vedere, pentru că, prin faptul că respectă mediul înconjurător se respectă, de fapt, pe sine.

În relația cu prestatorii de servicii publice, cetățeanul se remarcă a fi „un administrat cu drepturi și obligații”, tocmai de aceea trebuie avut în permanență în vedere faptul că i se oferă anumite servicii publice capabile să-i satisfacă nevoile din ce în ce mai diversificate, astfel i se respectă dreptul de a beneficia de servicii publice, dar, în același timp, trebuie să respecte anumite reguli care i se impun și cărora trebuie să se conformeze.

Cu privire la relația dintre administrația publică, ca și prestator de servicii publice și cetățean, este necesar să se respecte anumite cerințe concretizate în:

- a) Transparență: se referă la faptul că administrația trebuie să-i ofere cetățeanului acele informații de care acesta are nevoie, să își desfășoare activitatea în mod deschis și cinstit. Reprezentative pentru această cerință sunt următoarele acte normative: Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică⁴ și Legea nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public⁵, acte ce constituie cadrul legal în acest domeniu de referință;
- b) Participarea cetățenilor, modalitate foarte eficientă prin intermediul căreia administrația își poate îmbunătăți activitatea în cazul în care rezultatele nu sunt tocmai cele așteptate;

⁴ Publicată în Monitorul Oficial, nr. 70 din 3 februarie 2003.

⁵ Publicată în Monitorul Oficial, nr. 663 din 23 octombrie 2001.



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

- c) Satisfacerea cerințelor cetățenilor este, de fapt, scopul administrației la momentul înființării un anumit serviciu public, precum și motivul pentru care a fost înființat și funcționează;
- d) Accesibilitate: are în vedere dreptul la informare, drept menționat și în Legea fundamentală: „Dreptul persoanei de a avea acces la orice informație de interes public nu poate fi îngrădit”⁶, precum și tratamentul egal al cetățenilor, indiferent de clasa socială de care aparțin. Principiul egalității este menționat în art. 16 al Constituției, ca drept fundamental al cetățeanului: „Cetățenii sunt egali în fața legii și a autorităților publice, fără privilegii și fără discriminări”⁷.

Participarea cetățenilor depinde de două aspecte principale⁸:

- a) Informarea este absolut necesară într-un stat democratic prin faptul că autoritățile administrației publice sunt datorare cetățenilor cu informații clare, precise, relevante pentru ca aceștia să cunoască atât aspectele pozitive, cât și pe cele negative cu care se confruntă societatea la un anumit moment dat;
- b) Consultarea are ca principal scop colectarea informațiilor provenite, de data aceasta, de la cetățenii, în scopul identificării principalelor așteptări pe care aceștia le au.

Participarea cetățenească are un rol foarte important, deoarece, prin intermediul informațiilor colectate de la cetățeni, administrația publică reușește să le identifice principalele nevoi și astfel, crează acele servicii publice potrivite pentru nevoile acestora și care au capacitatea de a se adapta. Cu toate acestea, cetățenilor trebuie să li se garanteze faptul că opiniile lor vor conta în luarea deciziei, pentru că altfel aceștia își pierd încrederea în administrație și refuză participarea pe viitor la procesul decizional.

⁶ Constituția României, Titlul II, Capitolul II, Art. 31, alin. (1).

⁷ Constituția României, Titlul II, Capitolul I, Art. 16, alin. (1).

⁸ Matei, L., Dincă, D., (coordonatori), *Participarea cetățenilor la procesul decizional-manual de instruire*, RTI, București, 2002, p. 18.



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

În scopul ajutorării celor administrați, administrația are în vedere crearea următoarelor structuri:

- a) Centre de Informații pentru Cetățeni constituie „o interfață între administrația locală și cetățeni, fiind preocupate în mod direct de a răspunde la întrebările cetățenilor, ca și nevoilor acestora cu privire la serviciile publice”⁹.
- b) Crearea, pentru fiecare instituție publică a unei pagini de internet care să poată oferi cetățenilor informații clare, precise pentru ca aceștia să fie la curent cu ultimele noutăți care îi privesc direct în calitate de cetățean;
- c) Realizarea unei comunicări strânse cu mass-media, astfel încât aceasta să furnizeze cetățenilor informații noi, actualizate care să vină în sprijinul rezolvării problemelor lor prin intermediul emisiunilor TV, a spoturilor publicitare;
- d) Organizarea întâlnirilor publice cu cetățenii în cadrul cărora administrația să le prezinte deciziile care se doresc a fi luate, iar cetățenii să-și poată exprima părerea.

Administrația publică, prin serviciile pe care le oferă, condiționează puternic existența fiecărui individ uman atât din perspectiva formării personalității, cât și a evoluției/exprimării sale în calitate de cetățean. Consecințele acestui fapt obiectiv sunt profunde și vizează deopotrivă partea (individul) și întregul (colectivitatea, societatea), starea și evoluția acestora. Mult mai potrivită pare a fi corelarea directă, tranșantă a calității prestației (eficacitatea și eficiența) unei administrații, adică a așteptărilor celor administrați, cu nivelul de civilizație. O asemenea înțelegere a fenomenelor sociale impune trecerea de la o abordare arbitrară, la una științifică, conștientă. Acesta presupune existența unei evaluări riguroase a stării și evoluției unei comunități locale. Dacă dezvoltarea locală exprimă finalitatea unui asemenea demers, o adevărată ecuație de stare a colectivității locale și, totodată, cadrul general de analiză, atunci domeniile dezvoltării locale sunt perspectivele esențiale de măsurare și de acțiune strategică. Ceea ce rămâne de

⁹ Matei, L., Dincă, D., (coordonatori), *Participarea cetățenilor la procesul decizional-manual de instruire*, RTI, București, 2002, p. 52.



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

stabilit este doar definirea conceptelor și identificarea parametrilor (variabilelor) (serviciu public, administrație publică locală, descentralizare, deconcentrare, privatizare, dezvoltare locală, domenii ale dezvoltării, factori interesați etc.) și a relațiilor dintre aceștia (Figura 1).

Ipotezele avute în vedere evocă următoarele:

- a) Serviciile publice determină dezvoltarea locală, ele fiind mijloacele prin care se realizează dezvoltarea.
- b) Existența și managementul (eficacitatea și eficiența) serviciilor publice sunt condiționate de:
 - 1) Modul în care ele acoperă domeniile dezvoltării;
 - 2) Gradul de descentralizare a lor;
 - 3) Adecvarea regimului de proprietate la specificul serviciului;
 - 4) Implicarea directă a cetățenilor în adoptarea deciziilor relevante pentru comunitatea locală.

Reprezentarea schematică a ipotezelor investigației poate fi cea reprezentată în fig. următoare¹⁰.

¹⁰ Dincă D., *Servicii publice și dezvoltare locală*, Ed. Lumina Lex. București, 2008, p.170



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

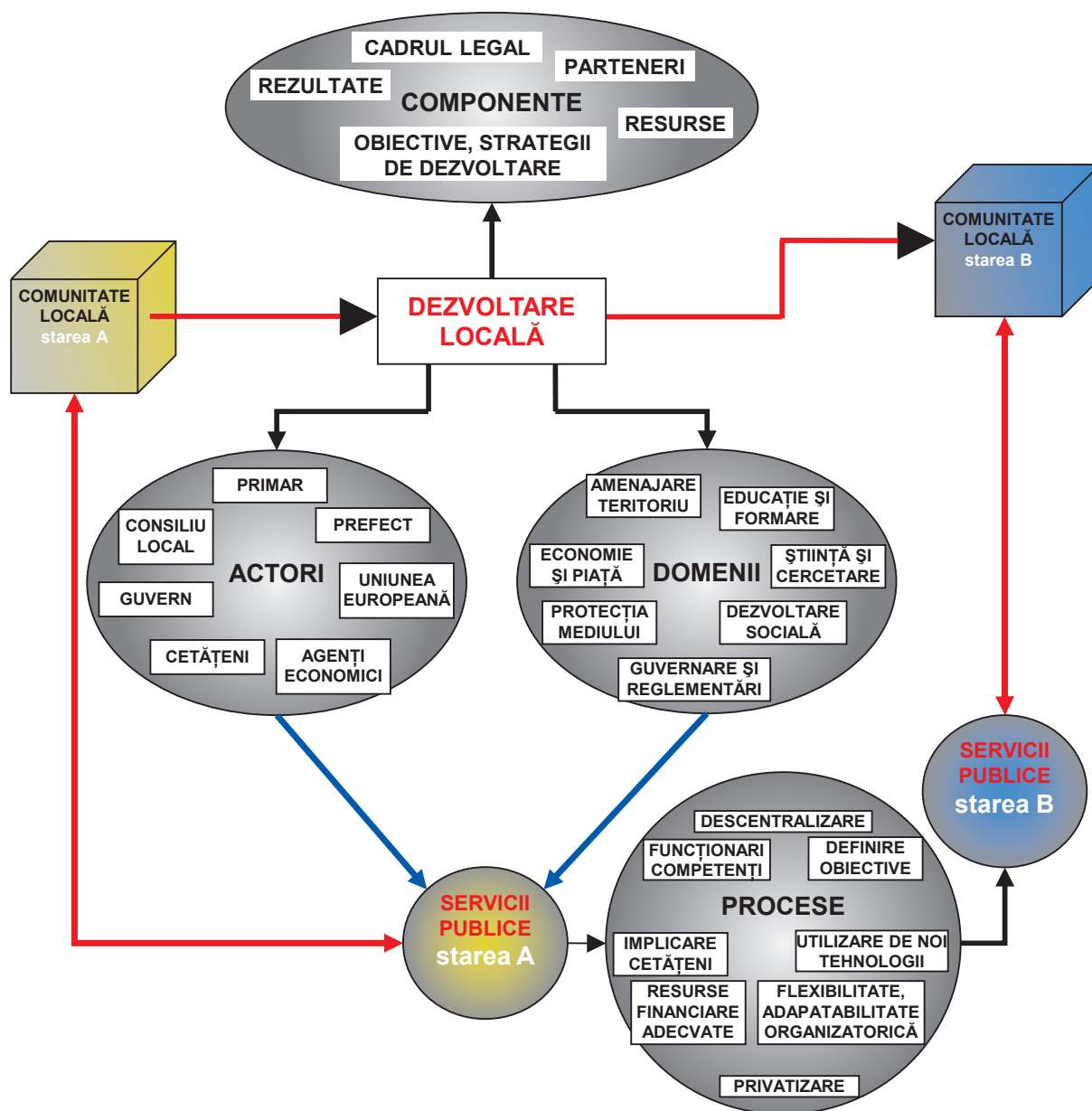


Figura 1: Componente, actori, domenii și procese ale dezvoltării locale

Reformarea serviciilor publice este mai mult decât necesară în orice sistem administrativ. În cadrul procesului de reformare sunt necesare anumite etape, cum sunt: stabilirea unei viziuni unitare în concordanță cu situația,



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

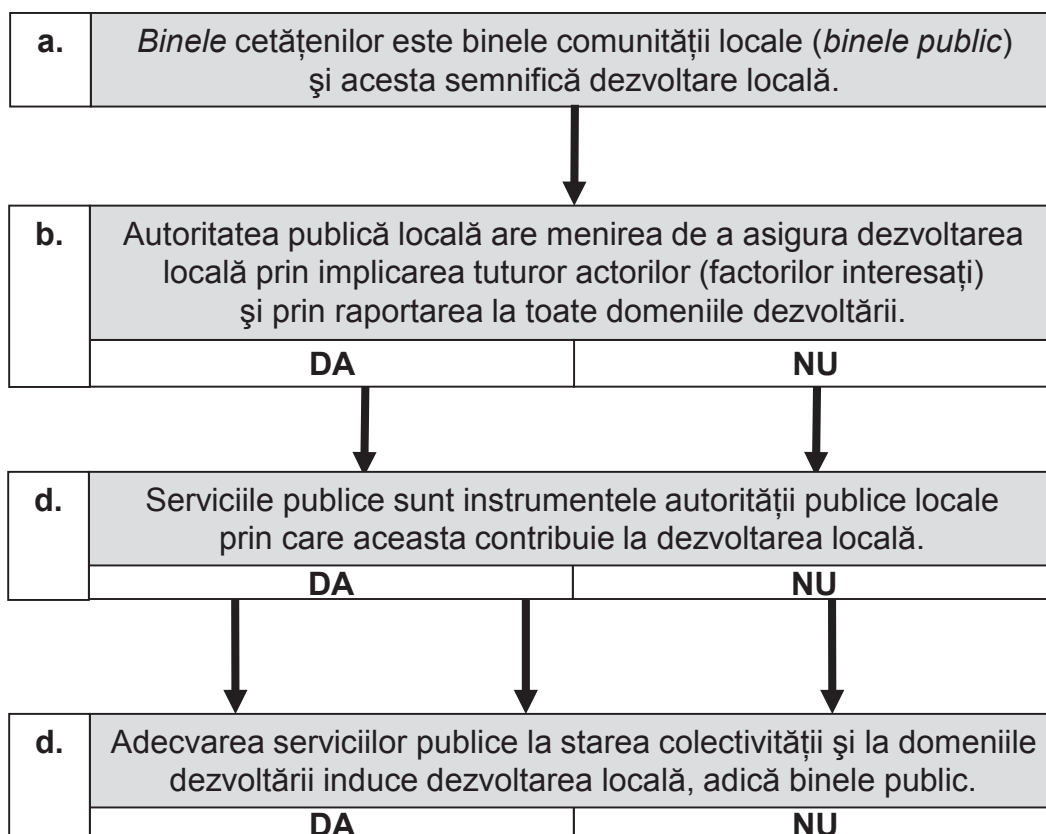


Figura 2: Structura ipotezelor

cu tradițiile și mentalitățile; definirea sectorului public, inclusiv tipologia serviciilor publice; încredințarea responsabilităților pe niveluri de administrație publică; stabilirea surselor de venit pe niveluri de administrație; partajarea funcției de reglementare pe nivelurile administrației; elaborarea legislației în domeniul furnizării serviciilor publice; deschiderea accesului administrației la piața de capital și adoptarea unor măsuri privind îmbunătățirea cadrului de finanțare a serviciilor publice; adoptarea unei legislații foarte stricte privind conflictul de interese; crearea cadrului pentru perfecționarea profesională reală a funcționarilor publici și îmbunătățirea managementului public.



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

Sub aspectul implicării utilizatorilor în prestarea serviciilor publice este de menționat faptul că utilizatorii joacă un rol deosebit în evoluția serviciilor publice, revendicând necesitatea de a fi parte componentă în gestiunea serviciilor publice, prin prisma mecanismelor de reprezentare și pretind, mai mult sau mai puțin explicit, un egalitarism în ceea ce privește condițiile de furnizare.

Rezultat al tendințelor de descentralizare a serviciilor publice, începând din anul 2000, autoritățile locale au primit noi responsabilități în domenii precum:

- Colectarea impozitelor și taxelor locale;
- Susținerea sistemului de protecție a drepturilor copilului;
- Susținerea sistemului de protecție a persoanelor cu handicap;
- Asistența socială;
- Învățământul preuniversitar de stat;
- Servicii comunitare de utilități publice;
- Serviciile comunitare de urgență;
- Serviciile de evidență informatizată a persoanei;
- Serviciile de poliție comunitară.

Astfel, am asistat la un transfer continuu de noi atribuții către autoritățile locale și la un amplu proces de reglementare. Astăzi, analizând acest proces și rezultatele obținute, se impune cu necesitate o întrebare firească:

Au autoritățile locale capacitatea să gestioneze noi probleme, ca o continuare a procesului de descentralizare?

Răspunsul presupune o atentă observare a modalităților în care administrația publică locală asigură diferite prestații și subsumează răspunsurile la o serie de alte întrebări corelate cu nivele corespunzătoare de analiză:

1. La nivelul obiectivelor (misiune, politici și strategii):

- Există la nivelul autorităților locale capacitatea strategică de a face alegeri și de definire a priorităților?
- Există o viziune clară asupra responsabilităților care în finalul procesului



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

de descentralizare vor fi transferate către administrația publică locală și o separare clară a responsabilităților între administrația locală și cea centrală?

- Sunt promovate principiile economiei de piață și reducerea gradului de monopolizare în prestarea serviciilor publice?
- Există responsabilități ale autorităților locale cu privire la definirea calității serviciilor asigurate populației?

2. La nivel organizatoric (proiectare, operațiuni, roluri):

- Există flexibilitate și adaptabilitate la noi sarcini?
- Există suficiente resurse pentru a fi realizate noi sarcini?
- Sunt definite clar rolurile și responsabilitățile în cadrul aparatului de specialitate al autorităților locale?
- Responsabilitățile sunt distribuite uniform?
- Există colaborare între componentele structurii?

3. La nivelul tehnologiei (procesarea informațiilor, echipamente):

- Sunt utilizate noi tehnologii pentru a crește calitatea serviciilor publice?
- Există un potențial de inovare și creativitate adaptate noilor condiții?
- Există capacitatea de a utiliza noile tehnologii?

4. În relația cu utilizatorii:

- Se aplică principiul transparenței?
- Sunt încorporate așteptările utilizatorilor de servicii publice?
- Gradul de acces la aceste servicii este satisfăcător?
- Utilizatorilor li se oferă un acces facil la servicii publice, sunt tratați corespunzător?

5. La nivelul resurselor umane:

- Există manageri profesioniști?
- Angajații publici sunt motivați?
- Se promovează meritul în recrutare, se dezvoltă cariera?



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

- Se încurajează inițiativa?
- Angajații dispun de informațiile necesare pentru a-și îndeplini sarcinile?
- Angajații participă la adoptarea deciziilor?
- Există personal de specialitate (fiscal, tehnic, etc.) cu ajutorul căruia administrația publică să-și îndeplinească sarcinile?
- Angajații sunt evaluați în funcție de rezultate?
- Angajații sunt pregătiți să răspundă la schimbare?

6. La nivelul resurselor financiare:

- Transferul de responsabilități către administrația publică locală este însoțit de resursele financiare adecvate?
- Este atras capitalului privat în finanțarea investițiilor?
- Este promovat creditul local pentru finanțarea serviciilor comunale?
- Există un sistem care să stimuleze autoritățile administrației publice locale în identificarea de noi resurse, pe de o parte și raționalizarea cheltuielilor, pe de altă parte?
- Există standarde de evaluare a costurilor diferitelor responsabilități ale administrației publice locale?
- Există criterii clare de echilibrare a bugetelor locale?
- Există un echilibru de resurse între mediul urban (în special municipiile reședință de județ) și cel rural?
- Există un sistem adecvat de control asupra gestiunii publice?

C. Starea comunelor din România¹¹

1. Date generale privind comunele din România

În prezent, o parte însemnată a populației României este concentrată în

¹¹ Informațiile se bazează pe datele furnizate de către cele aproximativ 550 de comune din România ce au transmis chestionarul (fișa de date) în cadrul proiectului „Dezvoltarea capacității instituționale a autorităților administrației publice locale (comune) și a asociației acestora (A.Co.R) în vederea susținerii dezvoltării durabile a spațiului rural”



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

mediul rural, respectiv 44,8 % (însemnând 9,67 mil. de locuitori la 1 iulie 2007). Comunele reprezintă categoria cea mai mare de unități administrativ-teritoriale (u.a.t), atât numeric, cât și demografic; astfel, la sfârșitul anului 2010 existau 2861 comune, (care înglobau aproape 13.000 de sate) dintr-un total de 3.181 de u.a.t. Deși reprezintă cea mai mare categorie de u.a.t-uri, comunele se confruntă cu numeroase probleme care converg pe ansamblu la o imagine defavorabilă a spațiului rural.

Dintre acestea enumerăm:

- Insuficiența resurselor financiare proprii și atrase necesare nevoilor de dezvoltare ale colectivităților rurale. Activitatea economică redusă, veniturile salariale medii nesemnificative, suprafața relativ mică ocupată de clădiri și nivelul redus stabilit prin lege al impozitelor locale determină o capacitate scăzută de generare a veniturilor proprii la bugetele locale ale comunelor;
- Lipsa capacității tehnice și a expertizei la nivelul structurilor cu putere decizională, responsabile cu identificarea și atragerea surselor de finanțare, elaborarea strategiilor pentru dezvoltarea durabilă a mediului rural pe termen scurt, mediu și lung, elaborarea și promovarea programelor și proiectelor de dezvoltare locală;

Furnizarea serviciilor publice locale la parametri cantitativi și calitativi slabi. Spre deosebire de concetățenii lor din mediul urban, membrii colectivităților rurale, fie nu beneficiază deloc, fie au doar acces limitat la unele servicii publice precum învățământ liceal sau profesional, iluminat public, alimentare cu apă potabilă, canalizarea apelor uzate, salubritate, managementul situațiilor de urgență, poliție comunitară, cultură și evidența persoanelor, etc.¹²

Numărul satelor componente pentru comunele din România

În comunele din România există o medie de 4 sate. Numărul maxim de localități componente pentru o comună este de 35.

¹² Cererea de finanțare a proiectului „Dezvoltarea capacității instituționale a autorităților administrației publice locale (comune) și a asociației acestora (A.Co.R) în vederea susținerii dezvoltării durabile a spațiului rural”



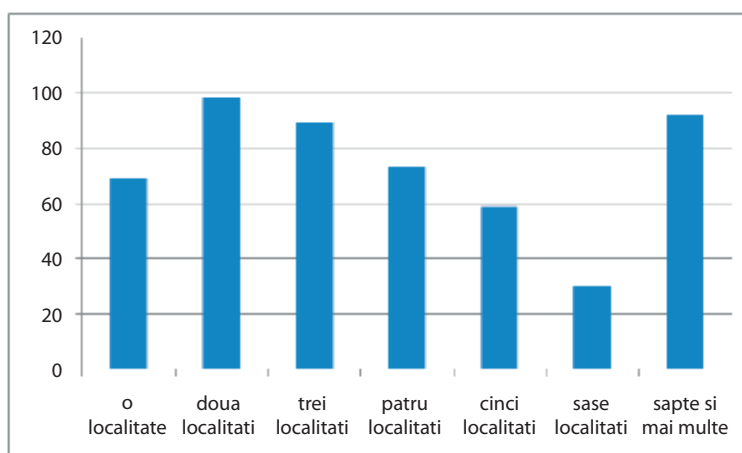
UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"



Distanța între cele mai îndepărtate sate ale comunei

Distanța între cele mai îndepărtate sate ale comunei, calculată pentru comunele ce au cel puțin două sate componente, variază între 0,8 km și 60 de km. Distanța medie între aceste localități este de 8 km.

Distanța între cel mai îndepărtat sat și reședința comunei (km)

Și în acest caz, distanța între cel mai îndepărtat sat și reședința comunei (km) se aplică pentru comunele ce au cel puțin două sate componente și variază între 0,8 km și 55 km. Distanța medie este de 7 km.

Distanța față de cel mai apropiat municipiu (km)

Această distanță variază între 1 și 150 km. Distanța medie față de cel mai apropiat municipiu este de 29 km.

Distanța față de reședința județului (km)

Această distanță variază între 1 și 150 km. Distanța medie față de reședința județului este de 45 km.

Anul înființării comunei

18% din comunele care au completat chestionarul nu au putut preciza anul înființării sau macar al primei atestări documentare. Cele mai multe comune au fost înființate în anii 50-70 ai secolului 20, dar și după 2000.



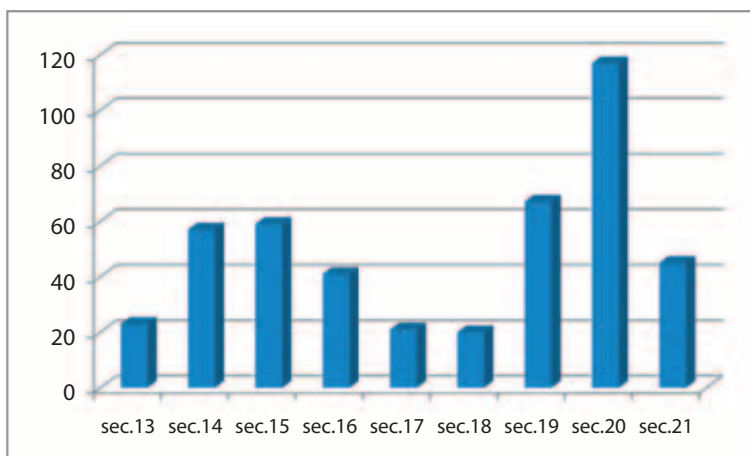
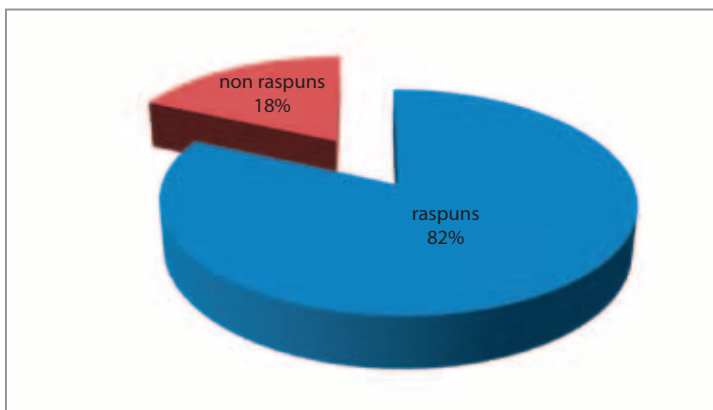
UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"



Însemnele comunei

Doar 39% dintre comune au elemente de identitate vizuală.



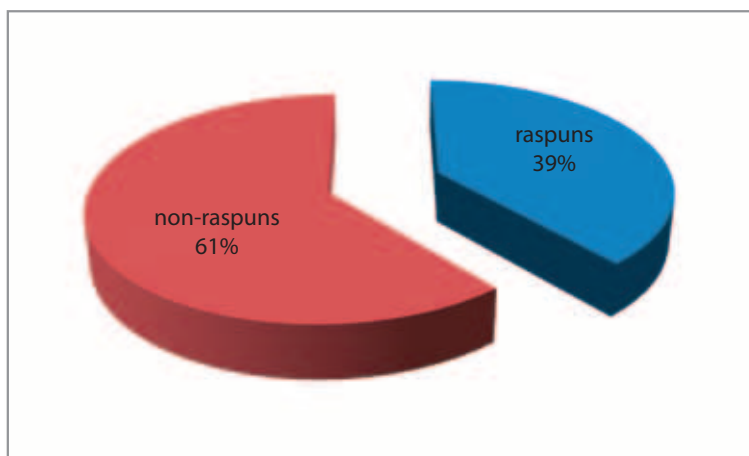
UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



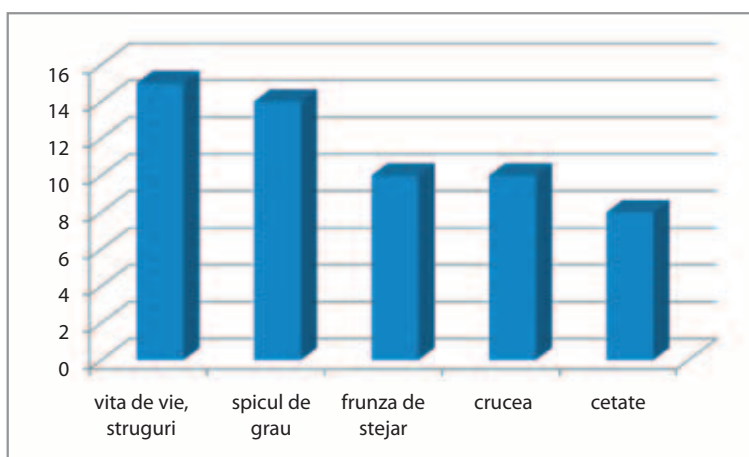
GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"



Majoritatea acestor elemente sunt reprezentate de plante si animale.



Suprafața totală medie a comunelor, intravilanul și extravilanul

Suprafața totală variază de la 100-120 ha și peste 42.000 de ha, suprafața medie a comunelor fiind de 7000 ha.

Intravilanul comunelor (ha) variază între 12-14 ha și peste 3000 ha. Suprafața



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



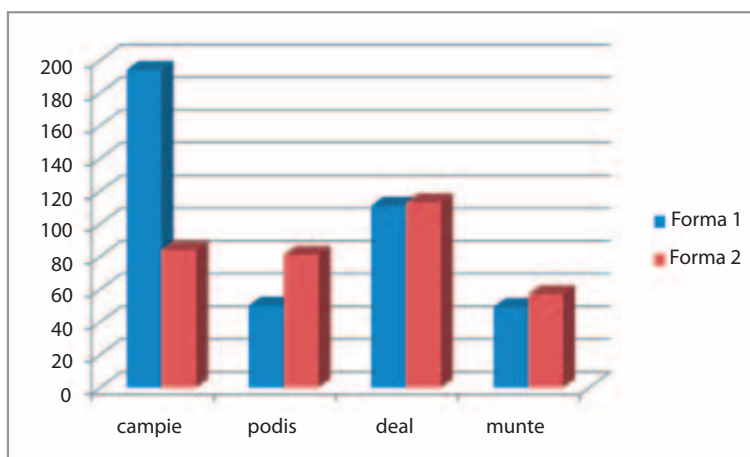
Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

medie a intravilanului comunelor este de 550 ha. Astfel, intravilanul reprezintă 8% din suprafața totală medie a comunelor.

Extravilanul comunelor este cuprins între 95-110 ha și peste 40.000 ha. Suprafața medie a extravilanului comunelor este de 6450 ha, reprezentând 92% din suprafața totală medie a comunelor.

Relieful - forme dominante (prima - peste 50% din suprafața)

Cele mai multe comune au forma de relief dominantă câmpia și apoi dealul. În ceea ce privește a doua formă dominantă aceasta este de deal, apoi câmpie și podis.



Fenomene excesive

Nu se poate spune că există probleme majore pe această temă, numărul comunelor care au suferit astfel de fenomene fiind relativ mic, desertificarea și alunecările de teren fiind principalele fenomene remarcate.



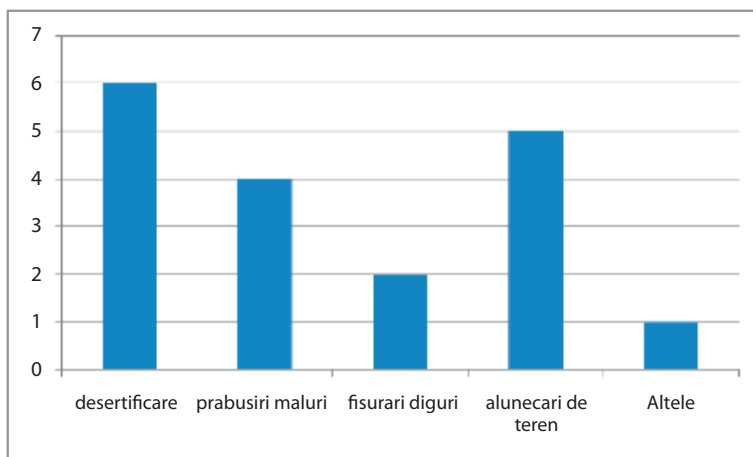
UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor

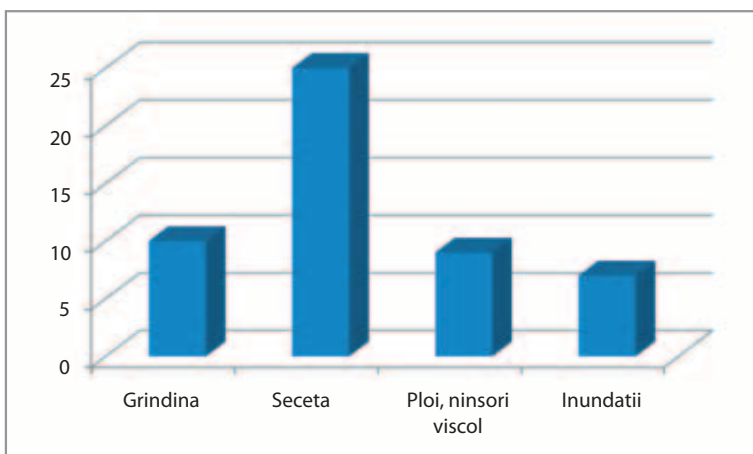


Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"



Fenomene climatice excesive în ultimii 3 ani

În ceea ce privește fenomenele climatice excesive, seceta a afectat cele mai multe comune (5%).





UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



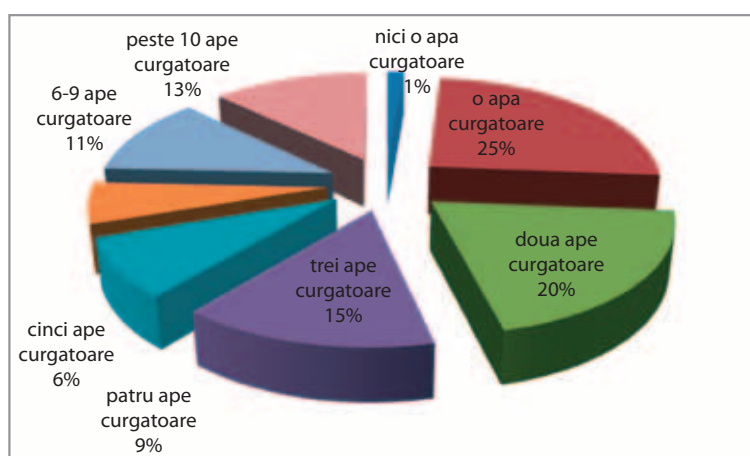
GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

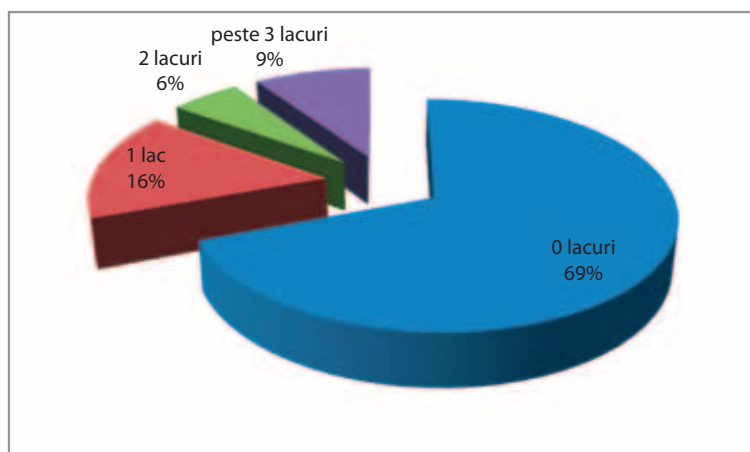
Ape curgătoare

Numărul apelor curgătoare variază între 0 și 90. Majoritatea comunelor au însă pe teritoriul lor cel puțin o apă curgătoare.



Lacuri

Majoritatea comunelor nu au lacuri pe teritoriul lor (69%). La extrema de sus se situează comuna Râu de Mori, jud. Hunedoara, pe teritoriul careia se afla 27 de lacuri.





UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



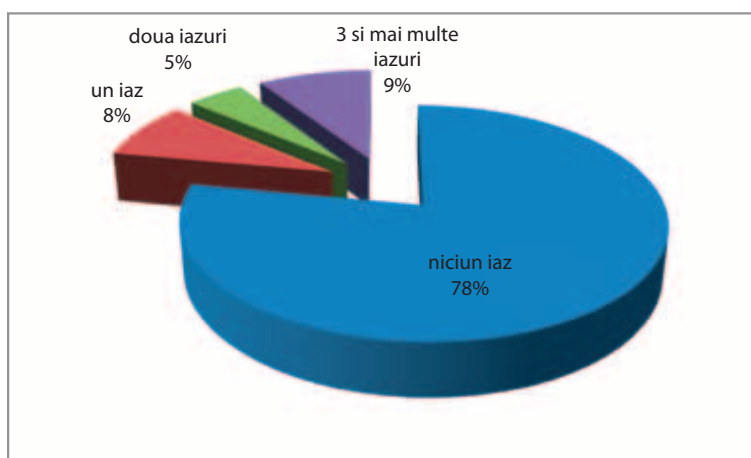
GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

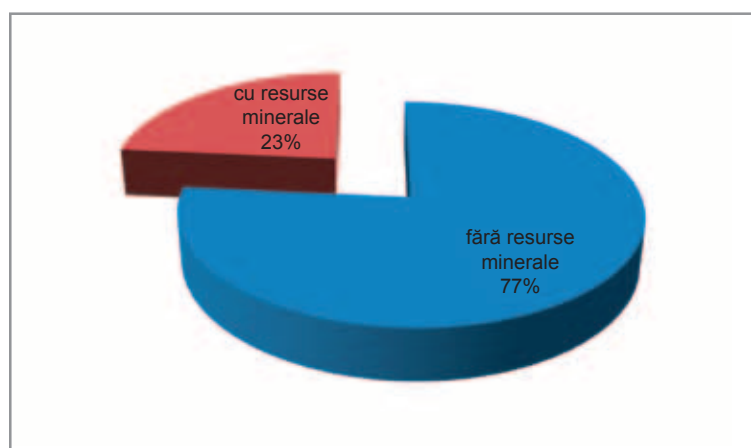
Iazuri

Majoritatea comunelor nu au iazuri pe teritoriul lor (78%). La extrema de sus se situează comuna Rîșca, jud. Cluj, pe teritoriul careia se află 15 iazuri.



Resurse minerale existente pe teritoriul comunei

Doar 23% dintre comune au menționat existența unor resurse minerale pe teritoriul lor. Cele mai multe mențiuni au fost pentru nisip, pietris, balast, petrol, gaze naturale, ape minerale.





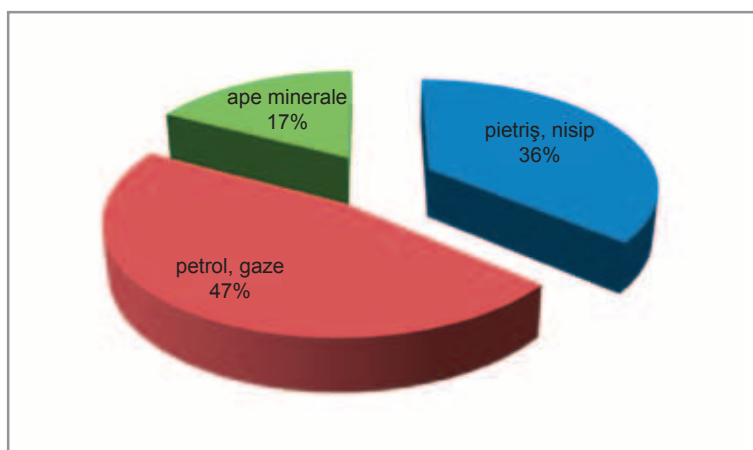
UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



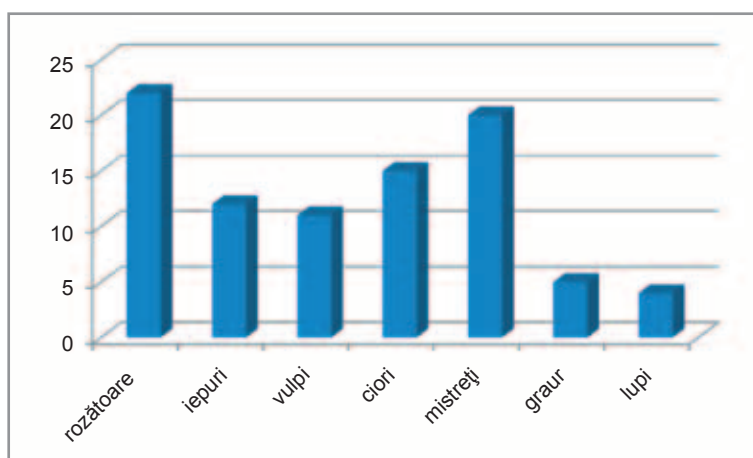
Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"



Fauna comunei - numar excesiv de specii

Doar in 30% dintre localitati se poate vorbi de numar excesiv de specii.

Speciile mentionate sunt urmatoarele:





UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



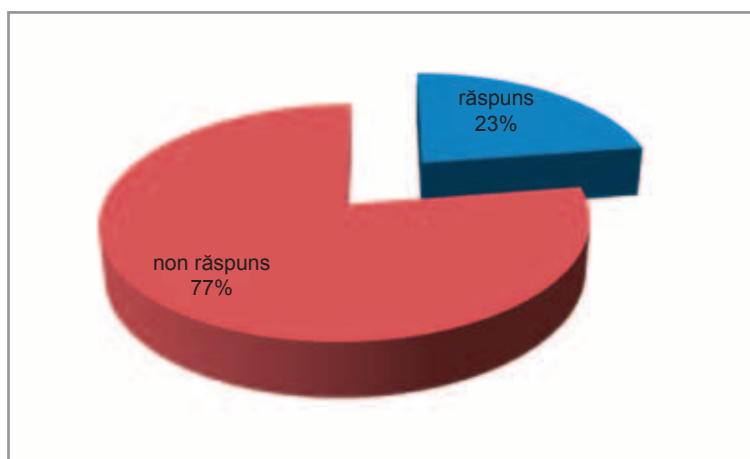
GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



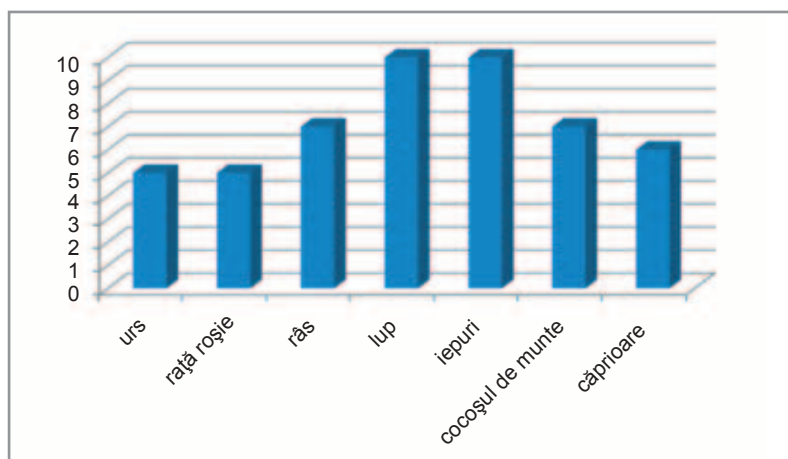
Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

Fauna - specii pe cale de dispariție

Doar în 23% dintre localități s-au specificat astfel de situații.



Printre mențiuni, cele mai multe au fost:





UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

Numărul locuitorilor la data de 01.07.2010

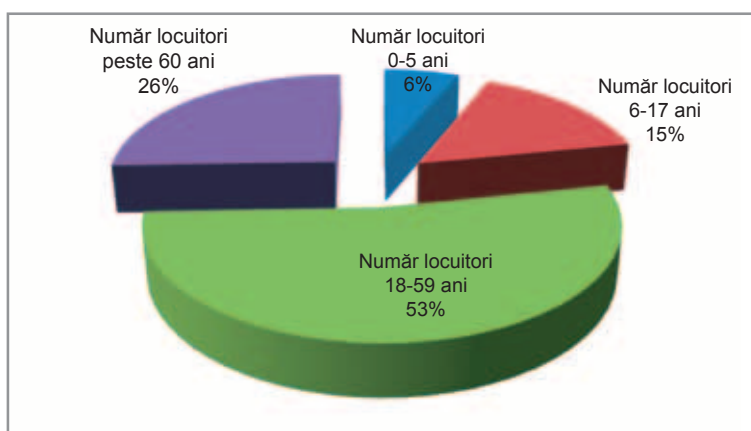
Sunt comune cu cateva sute de locuitori (Batrana, jud. Hunedoara - 135 de locuitori) si comune cu peste 10.000 de locuitori (12.575 Holboca, jud. Iasi). Media populatiei din comune este de 3450 de locuitori.

In comuna Batrana sunt 2 copii cu varsta pana in 5 ani. Media persoanelor cu varsta cuprinsa intre 0 si 5 ani este de 200.

Media locuitorilor cu varsta cuprinsa intre 6 si 17 ani este de 550 de locuitori.

Media locuitorilor cu varsta cuprinsa intre 18 si 59 ani este de 1800 de locuitori.

Media locuitorilor cu varsta peste 60 de ani este de 900 de locuitori.



Numărul locuitorilor repartizati pe sexe

Numarul mediu de barbati în comunele din România este de 1675 iar numarul mediu de femei este de 1775.



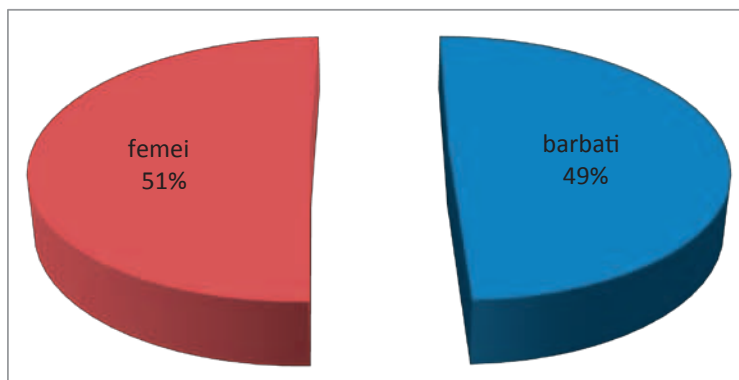
UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor

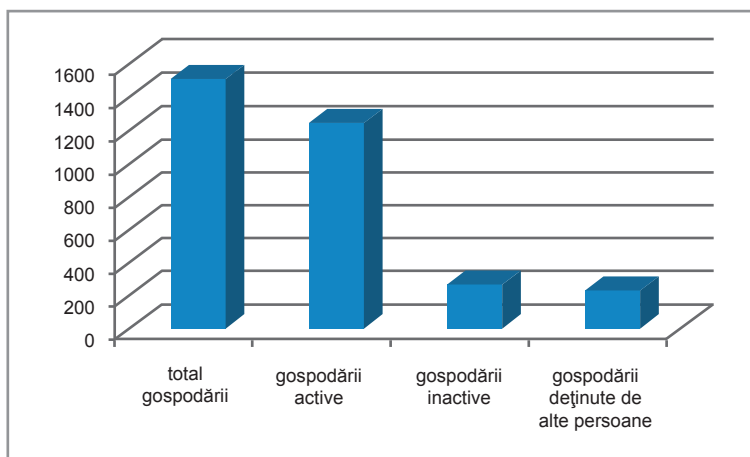


Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"



Numărul total de gospodării

În medie, în comunele din România sunt 1400 gospodării din care active 1250. Numărul de gospodării deținute de persoane care domiciliază în altă localitate (străini) este de 200.



Pe baza acestor date se poate contura un profil parțial al comunei din România:

- 4 sate componente



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

- Distanța între cele mai îndepărtate sate ale comunei - 8;
- Distanța între cel mai îndepărtat sat și reședința comunei (km) - 7 km;
- Distanța față de cel mai apropiat municipiu (km) - 29 km;
- Distanța față de reședința județului (km) - 45 km;
- Suprafața totală medie a comunelor - 7000 ha;
- Intravilanul comunelor (ha) - 550 ha;
- Extravilanul comunelor (ha) - 6450 ha;
- Fenomene excesive - nesemnificativ;
- Ape curgătoare - 2;
- Numărul locuitorilor la data de 01.07.2010 - 3450 de locuitori;
- Număr locuitori 0-5 ani - 200;
- Număr locuitori 6-17 ani - 550 de locuitori;
- Număr locuitori 18-59 ani - 1800 de locuitori;
- Număr locuitori peste 60 ani - 900 de locuitori;
- Numărul de bărbați - 1675;
- Numărul de femei - 1775;
- Numărul total de gospodării - 1400 gospodării din care active 1250.

2. Economia rurală

Procesele privind dezvoltarea locală au în vedere dezvoltarea economică și piețele, dar pe termen lung. Această viziune trebuie să includă protecția mediului, transferul producției către servicii, dimensiunea socială și cea a resurselor umane, precum și dezvoltarea teritoriului.

Modurile de producție și impactul acestora asupra resurselor nu pot evolua fără o responsabilizare a consumatorilor. Aceștia, prin cerere, pot determina un comportament durabil al întreprinderilor.



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

Dezvoltarea economică și a comerțului conduc la creșterea rolului instrumentelor economice care permit internalizarea costurilor privind protecția mediului și a celor sociale. **Practic toate celelalte componente ale dezvoltării locale sunt influențate de elementul economic.** Așadar, dimensiunea economică a dezvoltării locale include:

- integrarea proceselor economice cu cele privind protecția mediului¹³;
- dezvoltarea comerțului și a industriei¹⁴;
- alternative privind finanțarea dezvoltării¹⁵;
- modificarea comportamentului consumatorilor.

Obiectivul de baza al dezvoltării economice locale îl reprezintă înlăturarea obstacolelor din calea dezvoltării economiei și îmbunătățirea mecanismelor de funcționare eficientă a pieței. Alte obiective se referă la orientarea eforturilor spre oferirea asistenței sectorului de afaceri existent, încurajarea deschiderii de noi afaceri prin identificarea noilor nevoi ale oamenilor, atragerea investițiilor la nivel local și ridicarea nivelului de dezvoltare a infrastructurii. Pentru realizarea acestor obiective și atingerea obiectivului final este nevoie de a opera strict în direcțiile de dezvoltare economică a colectivității locale respective, având ca perspectivă creșterea economică și îmbunătățirea calității vieții locuitorilor teritoriului dat.

Societăți comerciale în spațiul rural

Sunt localități în care există 2-3 societăți comerciale înregistrate dar și comune cu peste 700-800 de societăți comerciale (îndeosebi cele din apropierea marilor municipii).

¹³ Documente și rapoarte internaționale: Agenda 21, Capitolul 8 - integrarea proceselor de adoptare a deciziei cu privire la mediu și dezvoltare, Adunarea Generală a ONU, a 19-a sesiune (1997), Comisia pentru Dezvoltare Durabilă a ONU - a treia sesiune din 1995, a patra sesiune (1996), a șasea sesiune (1998), a noua sesiune (2001).

¹⁴ Documente și rapoarte internaționale: Agenda 21, Capitolul 30 - Întărirea rolului comerțului și a industriei, Comisia pentru Dezvoltare Durabilă a ONU - a treia sesiune din 1995, a patra sesiune (1996), a șasea sesiune (1998), a noua sesiune (2001).

¹⁵ Documente și rapoarte internaționale: Agenda 21, Capitolul 33 - resurse și mecanisme financiare, Adunarea Generală a ONU, a 19-a sesiune (1997) - Resurse și mecanisme financiare, Comisia pentru Dezvoltare Durabilă a ONU - Report of the Secretary-General: Initial financial commitments, financial flows and arrangements to give effect to the decisions of the United Nations Conference on Environment and Development from all available funding sources and mechanisms.



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor

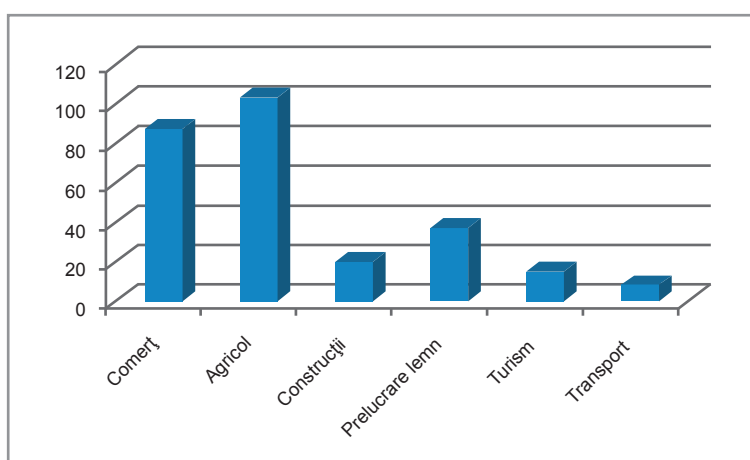


Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

Numărul mediu de societati comerciale la nivelul comunelor este de 65. Din punct de vedere cantitativ media este una considerabila, prin raportare la numarul mediu de locuitori (1 societate comerciala la 60 de locuitori), dar nu același lucru se poate spune despre cifra de afaceri sau numărul mediu de angajați.

Principalele domenii de activitate ale firmelor din comune

Economia rurala este una putin diversificata, principalele domenii de activitate ale societatilor comerciale din mediul rural fiind: agricultură, comert, prelucrare lemn, constructii, activitati situate indeosebi in zona sectorului primar al economiei.



Suprafața arabilă medie a comunelor este de 3700-4000 ha iar suprafața pomicolă și viticolă medie este de 160 ha.

In fiecare comună sunt crescute in jur de 11.000 de animale, cu următoarea structură:



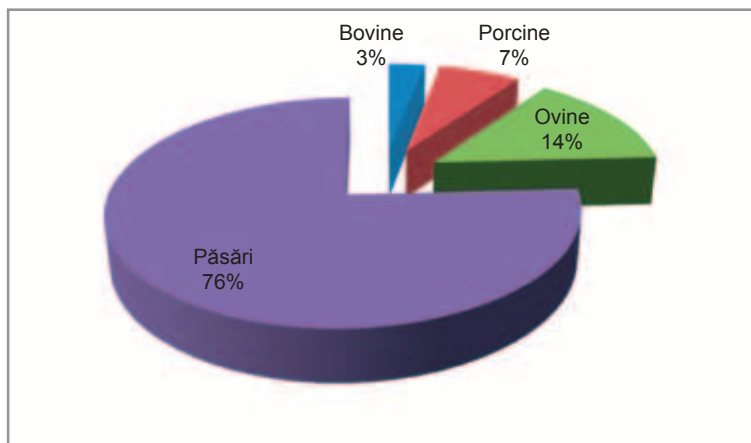
UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor

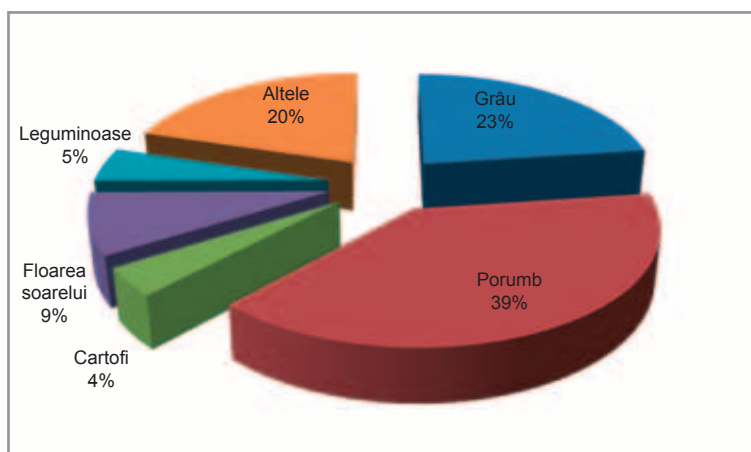


Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"



În ceea ce privește principalele tipuri de culturi, situația este următoarea:

Grâu - 655 ha
Porumb - 1120 ha
Cartofi - 116
Floarea soarelui - 252 ha
Leguminoase - 140 ha





UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

Asadar, economia rurală este dependentă de agricultură și de activitățile sectorului primar al economiei. Acest fapt se datorează faptului că cea mai mare parte a suprafeței agricole de 14,7 mil. ha a României este în mediul rural dar și unor factori conjuncturali (în anii 1990-2000, o bună parte din personalul disponibilizat din industrie a revenit în mediul rural).

Majoritatea fermierilor sunt proprii lor angajați, realizând o agricultură de subzistență. De altfel, forța de muncă angajată în agricultură reprezintă doar 3,2% din numărul total de angajați din economie. Performanțele în agricultură sunt compromise și de o serie întreagă de alți factori, dintre care amintim numai fărâmițarea extremă a proprietăților; suprafața agricolă medie a unei exploatații agricole din România este de 3,37 ha și este divizată în aproximativ 3,73 parcele.

În consecință, productivitatea muncii și veniturile obținute din activitatea economică în mediul rural sunt foarte mici ceea ce se transpune într-o capacitate fiscală redusă a comunelor și imposibilitatea finanțării serviciilor publice de bază.



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

Analiza SWOT privind activitățile industriale rurale

Puncte tari:	Puncte slabe:
- Amplasarea unor comune în vecinătatea centrelor urbane - Forta de munca numeroasă - Existența rețelelor de comunicații în continuă dezvoltare (telefonie, internet, cablu) - Existența rețelei electrice - Tradiție industrială în unele zone - Existența materiilor prime pentru industria alimentară - Spații și terenuri disponibile pentru dezvoltări antreprenoriale - Număr important de agenți economici	- Percepție nefavorabilă asupra mediului rural - Lipsa totală sau parțială a utilităților publice - Inexistența unor contacte mai strânse între administrație și agenții privați. - Lipsa de implicare a unor autorități publice locale în stimularea dezvoltării locale - Forta de munca slab calificată - Forta de munca neutilizată sau utilizată sezonier; - Persistența problemelor de fond funciar - Scaderea nivelului de pregătire al resurselor umane - Spirit antreprenorial local redus - Slabă prezență a întreprinderilor din domeniul industriei alimentare dar și a altor industrii care s-ar preta spațiului rural; - Lipsa unui sistem informațional adecvat susținerii activităților din toate ramurile economiei; - Infrastructura de afaceri neuniform repartizată; - Lipsa unor investiții economice de tip Parteneriat Public - Privat - Lipsa unor strategii de marketing local și insuficienta promovare a produselor și serviciilor locale - Utilizarea pe o scară relativ mică a tehnologiilor avansate - Productivitatea industrială este încă scăzută, raportat la cea din Uniunea Europeană - Lipsa unei culturi a asocierilor între comune (deși există legislație) pentru soluționarea mai eficientă a unor probleme de interes comun; - Lipsa unei planificări urbanistice coerente pentru crearea de zone industriale, pentru a reduce coexistența acestora cu zone de locuințe și dotări sociale



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

Oportunități:	Amenințări:
- Dezvoltarea zonelor metropolitane - Existența resurselor nerambursabile din fondurile structurale - Integrarea în strategiile de dezvoltare ale județului, regiunii - Potențial mare de dezvoltare a sectorului serviciilor - Existența surselor de materii prime provenind din activități agricole; - Creșterea continuă a cererii de produse ecologice;	- Creșterea impozitelor aferente agenților economici care poate avea ca efect diminuarea activității economice - Legislația instabilă, incoerentă - Extinderea Uniunii Europene va duce la creșterea competiției putând defavoriza unele sectoare tradiționale, în prezent competitive - Exodul forței de muncă. - Apariția și agravarea de probleme sociale generate de criza economică - Sprijin redus din partea unor autorități publice - Cooperarea slabă între UAT-uri - Riscul necorelării dintre programele de dezvoltare a infrastructurii și nevoile de echipare a zonelor cu potențial de dezvoltare a IMM-urilor;

Obiective pentru domeniul industrie

Strategia de dezvoltare a industriei are la bază obiectivele și strategiile guvernamentale stabilite în Programul de Guvernare, prioritățile pe termen scurt și mediu stabilite prin Planul Național de Dezvoltare. Totodată această strategie trebuie să concorde cu Politica Industrială a României și să aibă în vedere prevederile Directivei Consiliului Europei 96/413/EC din 1996 privind întărirea competitivității industriale comunitare, dar și prevederile cuprinse în Strategia Națională de Dezvoltare Durabilă a României (2000-2020).

Obiectivul general îl reprezintă creșterea competitivității și a performanței domeniului industrial de la nivelul comunelor, în vederea întăririi capacității de adaptare la cerințele pieței interne și internaționale, pe fondul unei dezvoltări durabile și echilibrate a economiei pe ansamblu.



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

Obiectivele specifice sunt:

1. Menținerea investițiilor actuale prin construirea parteneriatului cu mediul de afaceri
2. Promovarea bunurilor și serviciilor locale
3. Atragerea de noi investiții deosebite din industrii nepoluante, prin utilizarea capacităților de producție, a resurselor existente și facilitarea accesului la utilități
4. Încurajarea antreprenoriatului autohton

Analiza SWOT pentru domeniul agricultura

Puncte tari:	Puncte slabe:
- Soluri fertile care favorizează dezvoltarea unei agriculturi diversificate - Resurse naturale importante, în special rețeaua hidrografică; - Forța de muncă importantă în agricultură - Tradiția agricolă - Existența rețelelor de comunicații pentru promovarea produselor agricole - Suprafața agricolă importantă - Potențialul terenului arabil - suport pentru o gamă largă de culturi - Utilizarea redusă a pesticidelor și îngrășămintelor	- Proprietate agricolă divizată, fărâmițată - Inexistența formelor de promovare a produselor agricole locale - Forța de muncă slab calificată în domeniu, față de tendințele europene - Inexistența unor forme organizate de exploatare agricolă - Persistența problemelor de fond funciar - Sistem educațional inexistent în domeniu - Lipsa contactelor externe și lipsa de integrare în circuitul național al producătorilor agricoli, informații neactualizate; - Dotare tehnică slabă a tuturor sectoarelor din domeniu - Lipsa echipamentelor de irigații - Inexistența sistemelor de colectare, prelucrare și valorificare superioară a produselor agricole - Slabă eficiența economică a exploatarelor agricole - Utilizarea de soiuri și rase slab productive - Acces limitat la specialiști, informații și consultanță în domeniu



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

Oportunități:	Amenințări:
- Existența resurselor nerambursabile din fondurile structurale pentru agricultura - Integrarea în strategiile de dezvoltare ale județelor și regiunilor - Posibilitatea practicării agriculturii ecologice - Asocierea între fermieri pentru creșterea profitabilității în agricultură - Înființarea de puncte de colectare și prelucrare a materiilor prime rezultate din agricultura	- Slaba informare a agricultorilor - cu privire la normele europene - Concurența importului de produse agroalimentare de pe piața Uniunii Europene - Sprijin redus din partea unor autorități publice - Cooperarea slabă între UAT-uri - Existența unui cadru instituțional și legislativ destul de stufos;

Obiective pentru domeniul agricultură

Obiectivul general în domeniul agriculturii este:

- Trecerea de la agricultura de subsistență la cea modernă, intensivă, racordată la principiile economiei de piață, pe coordonatele protejării mediului natural și îmbunătățirii nivelului de trai în zona rurală, conform cu standardele acquis-ului comunitar.

Obiectivele specifice sunt:

1. Realizarea unor structuri care să contribuie la relansarea producției agricole, prin:
 - Atragerea și stimularea producătorilor agricoli pentru a se organiza în sisteme de cooperare și asociere în scopul aplicării unor tehnologii moderne;
 - Organizarea unei activități de consultanță agricolă care să aibă în sarcină rezolvarea operativă a tuturor problemelor agricole
2. Integrarea producției agricole cu industria alimentară, rețeaua de depozitare, transport; dezvoltarea agenților economici pentru prestări de servicii în agricultură.



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

3. Reactualizarea studiilor pedologice și agrochimice și stabilirea notelor de bonitare, pe sole, în cadrul fiecărei proprietăți; reactualizarea pe bază de bonitate, a zonării și microzonării producției agricole; studii de amenajare integrată a diferitelor zone, pentru protejarea și ridicarea potențialului productiv al pământului; studii de elaborare a noilor tipologii de exploatații agricole specifice.
4. Extinderea suprafețelor irigate
5. Îmbunătățirea soiurilor folosite (folosirea unor soiuri timpurii și semitimpurii rezistente la secetă, adaptate fiecărei zone de cultură, care să depășească prin timpurietate perioadele critice de secetă);
6. **Monitorizarea acțiunii de creștere a animalelor și îmbunătățirea potențialului genetic al animalelor, asigurarea unor efective și producții animale care să satisfacă necesarul de consum a populației și crearea de disponibilități;**
7. Conservarea și ameliorarea biodiversității **fondului forestier;**

3. Dezvoltare socială

Componenta socială a dezvoltării are în vedere crearea unui climat de echitate, prin lupta împotriva sărăciei și promovarea identității umane într-o mare diversitate. Dezvoltarea are în vedere de asemenea, eliminarea discriminărilor între generații, îndeosebi prin atenția acordată categoriilor defavorizate.

Societatea actuală prezintă un grad ridicat de vulnerabilitate. Vulnerabile sunt persoanele, comunitățile, societățile, lumea în ansamblul ei. România, în această lungă și dureroasă tranziție, prezintă un echilibru extrem de fragil, subminat de



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

criza economică prelungită și de acumulările de dezorganizări sociale în toate sferele. În condițiile în care reforma economică în România a fost însoțită de apariția unor efecte negative, cum sunt descreșterea economică, reducerea numărului de salariați și a locurilor de muncă, dificultățile în dezvoltarea agriculturii datorate, între altele, eliminării subvențiilor, o parte din populație nu mai poate, prin propriile eforturi, să-și satisfacă necesitățile de viață.

Starea de sărăcie existentă și vulnerabilitatea ridicată a tot mai mulți cetățeni la condițiile socio-economice actuale generează din partea lor o așteptare profundă pentru ca statul să întreprindă măsuri eficiente de îmbunătățire a nivelului de trai. În situațiile și pe perioadele în care accentuarea sărăciei nu poate fi prevenită și nici recuperarea din sărăcie nu poate fi realizată eficient, este necesară o intervenție de susținere în favoarea celor mai săraci. Sprijinul pentru cei mai săraci devine astfel un obiectiv prioritar, atât la nivel național, cât și nivel internațional.

La modul general se poate vorbi de dezvoltarea umană și de întărirea capacităților individuale, prin educație, aderarea la valorile etice și dezvoltarea socială care are în vedere relații sociale și culturale, participarea cetățenilor la procesul decizional din cadrul autorităților publice.

Populația

Există mari discrepanțe în ceea ce privește numărul de locuitori din comunele românești. Sunt comune cu câteva sute de locuitori (Bătrâna, jud. Hunedoara - 135 de locuitori) și comune cu peste 10.000 de locuitori. Media populației din comune este în jur de 3450 de locuitori.

În ceea ce privește repartitia pe vârste, se constată că populația peste 60 de ani reprezintă 26%.



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European

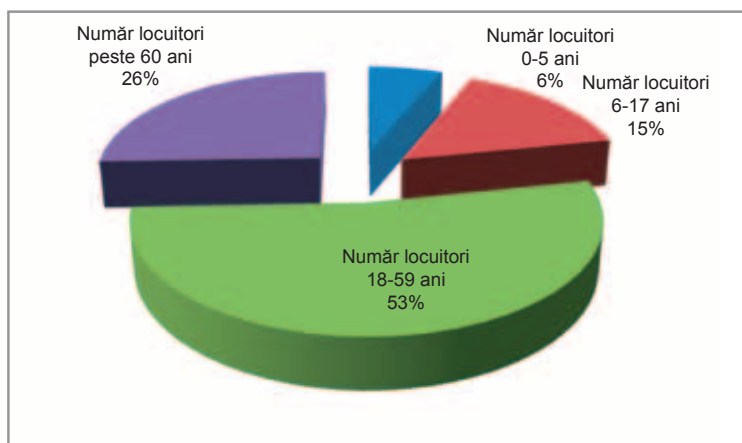


GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor

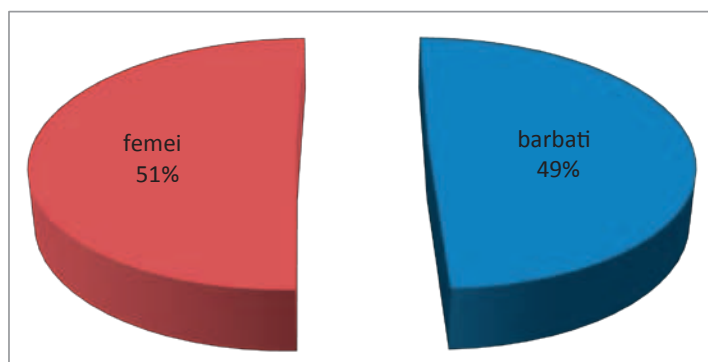


Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

Structura populației în comune



Raportul femei bărbați este de 51% la 49%.





UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



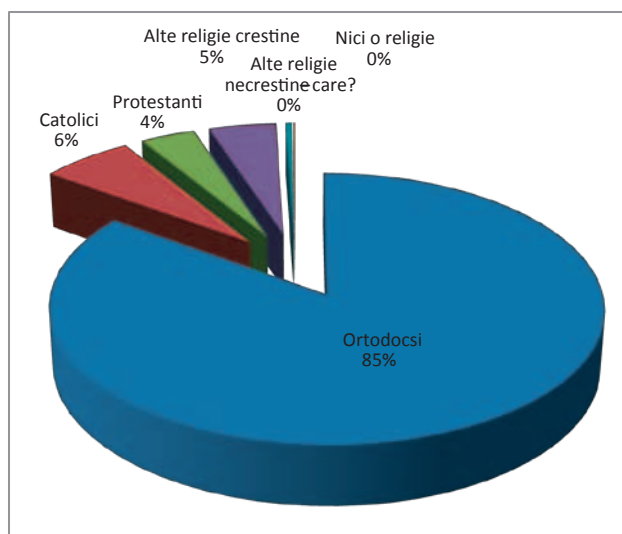
GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

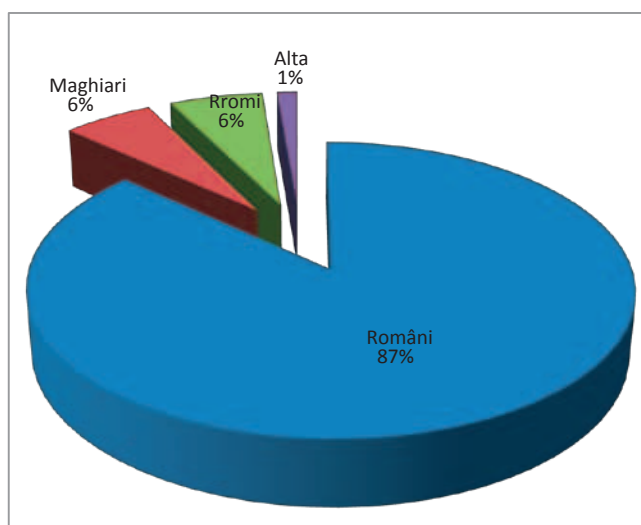
Religia

În ceea ce privește religia, 85% din locuitorii mediului rural sunt ortodocși, 6% catolici, 4% protestanți. Alte religii necreștine sau nicio religie sunt sub 1%.



Etnii

Conform datelor furnizate de către autoritățile locale, în spațiul rural trăiesc 87% români, 6% maghiari, 6% romi și 1% populație de altă etnie. Față de mediile naționale, se constată un procent mai ridicat pentru populația de etnie romă.





UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



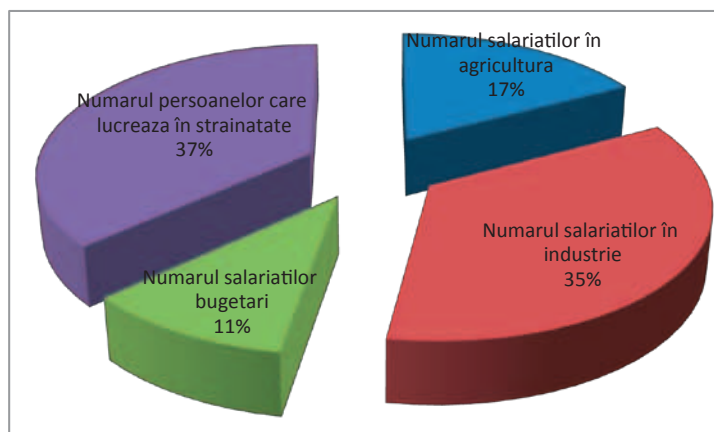
GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

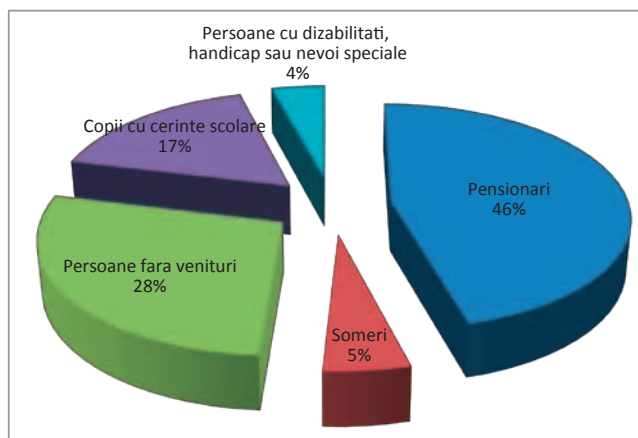
Situația salariaților

Potrivit datelor furnizate, 37% din persoanele angajate lucrează în străinătate, doar 17% dintre salariați activează în agricultură, 35% în industrie și 11% sunt bugetari. Numărul mediu de angajați în comune este de 770, ceea ce reprezintă 22% din totalul populației.



Persoane inactive

Media persoanelor inactive este de 1860 de locuitori, ceea ce reprezintă 53% din populația rurală. Dintre aceștia 46% sunt pensionari, 28% persoane fără venituri, 5% șomeri.





UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

Suma medie platită de comunele din România pentru beneficiarii de venit minim garantat a fost în 2010 de 140.000 lei.

Activitatea de asistență socială în mediul rural este foarte puțin sprijinită de mediul asociativ, activând un ONG la 2-3 comune.

Locuire

Numărul mediu de persoane fără adăpost în mediul rural este scăzut: 3 persoane, dar condițiile generale de locuit sunt destul de precare.



Foto: blocuri de locuințe



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

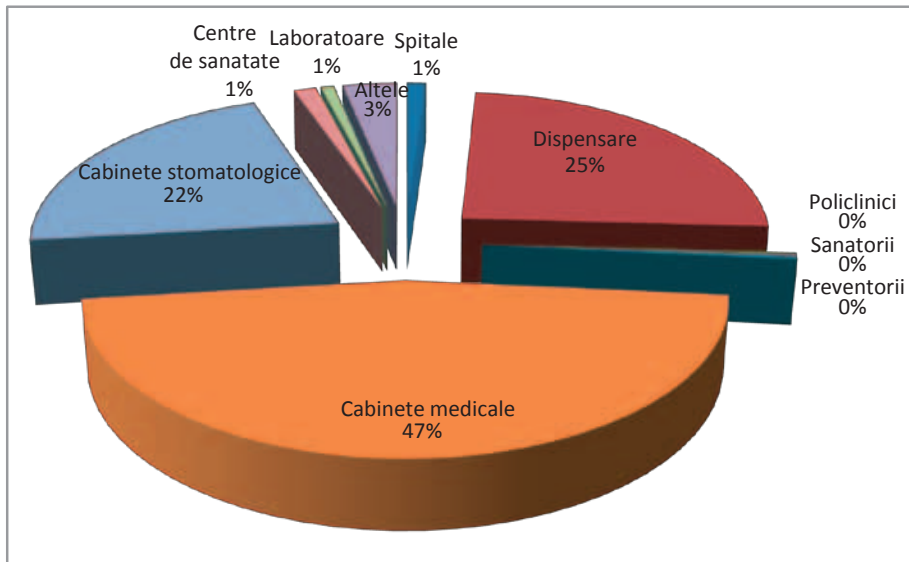
În medie, în comunele din România sunt 1400 gospodării/locuințe din care active aproximativ 1250. În fiecare gospodărie locuiesc în medie 3-4 persoane. 2,5% dintre aceste gospodării sunt părăsite.

Doar 15% din locuințele mediului rural sunt conectate la internet.

Mai puțin de 8% dintre comune au reușit în ultimii ani să construiască locuințe din fonduri publice.

Sănătate

În comune există 1-2 unități medico -sanitare în medie. 60% dintre acestea sunt private și 40% publice. Majoritatea sunt cabinete medicale (47%) și dispensare (25%). 22% sunt cabinete stomatologice și 1% spitale.





UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

În general sunt 2-3 medici pentru fiecare comună, iar o ambulanță deservește 15 comune.

Siguranță

Doar 25% dintre comune au un serviciu de poliție locală iar dintre acestea și mai puține sunt cele care funcționează efectiv și sunt dotate cu personal.

Analiza SWOT

Puncte tari:	Puncte slabe:
- Forța de muncă numeroasă - Număr mic de persoane fără adăpost - Număr mare de angajați în industrie din total angajați - Autorități locale deschise față de problematica protecției sociale - Rata somajului scăzută, aparent - Existența activității de asistență socială	- Procent relativ mic de populație ocupată - Număr mare de persoane fără venituri - Forța de muncă slab calificată - Forță de muncă importantă angajată în străinătate - Sume importante alocate pentru diverse forme de sprijin și ajutoare - Activitate a ONG-urilor ne semnificativă în mediul rural - Accesul limitat al populației la noile tehnologii (internet) - Inexistența serviciilor de poliție locală - Scăderea nivelului de pregătire al resurselor umane - Migrarea populației tinere către oraș - Inexistența unor servicii medicale adecvate (atât cantitativ- număr mic de unități, cât și calitativ - actul medical) - Investiții private limitate în domeniul asistenței medicale - Număr mic de cadre medicale - Participare civică redusă și implicare limitată a bisericii în rezolvarea unor cazuri sociale - Fond de locuințe scăzut - Locuințe neizolate termic



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

Oportunități:	Amenințări:
- Creșterea rolului pe care comuna îl are în dezvoltarea socială - Dezvoltarea zonelor metropolitane - Creșterea atractivității comunelor periurbane pentru locuire - Existența resurselor nerambursabile din fondurile structurale - Integrarea în strategiile de dezvoltare ale județului - Dezvoltarea unor relații de parteneriat în vederea dezvoltării infrastructurii de asistență socială - Atragerea de investiții private în domeniul sanitar	- Exodul forței de muncă - Apariția de probleme sociale generate de criza economică - Resurse bugetare limitate pentru domeniul asistenței sociale

Obiective pentru domeniul dezvoltare socială

Obiectivul general în materie de dezvoltare socială este reprezentat de “creșterea calității vieții și a stării de sănătate a populației din mediul rural”, iar obiectivele specifice sunt:

1. Facilitarea accesului la locuri de muncă;
2. Asigurarea unui climat social adecvat prin integrarea grupurilor minoritare, vulnerabile;
3. Îmbunătățirea condițiilor de locuire ale populației;
4. Creșterea stării de sănătate a populației;
5. Sporirea nivelului de siguranță în comune;
6. Asigurarea unor prestații adecvate de asistență socială.

4. Mediu

Multă vreme, între procesele de dezvoltare și protecția mediului a existat un antagonism, dezvoltarea economică realizându-se prin afectarea mediului înconjurător. Această opoziție a fost depășită, apreciindu-se că mediul și echilibrul natural stau la baza dezvoltării sociale și umane, indiferent de nivel: mondial, transnațional, național și local. Dezvoltarea durabilă vizează tocmai conjugarea aspirațiilor privind dezvoltarea economică cu cele privind protecția mediului.



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



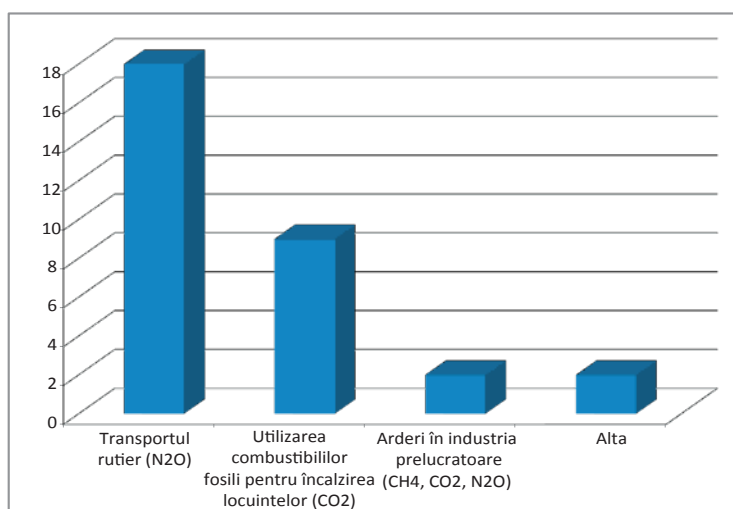
GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

Aerul

Principala sursă de poluare a aerului, în opinia reprezentanților comunelor, este reprezentată de transportul rutier (N_2O), urmat apoi de utilizarea combustibililor fosili pentru încălzirea locuințelor (CO_2) - și arderi în industria prelucrătoare (CH_4 , CO_2 , N_2O).



Zgomotul

Doar în 4% dintre localități se apreciază că există o problemă de poluare fonică. În aceste cazuri, sursele poluării sunt: transportul rutier, activitatea agricolă, transportul feroviar și activitatea industrială.



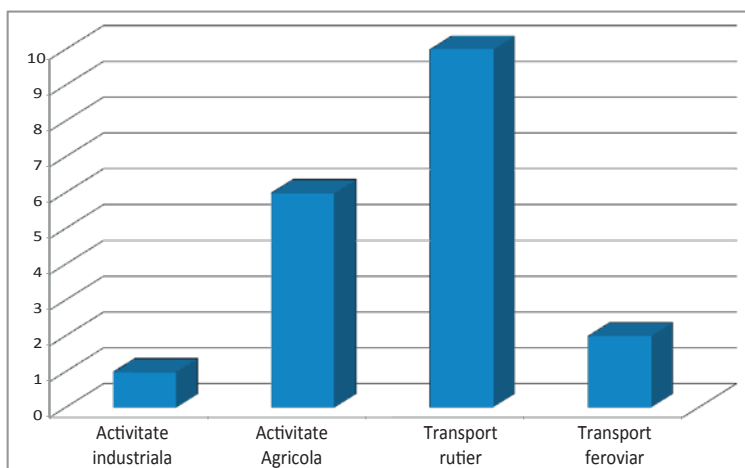
UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor

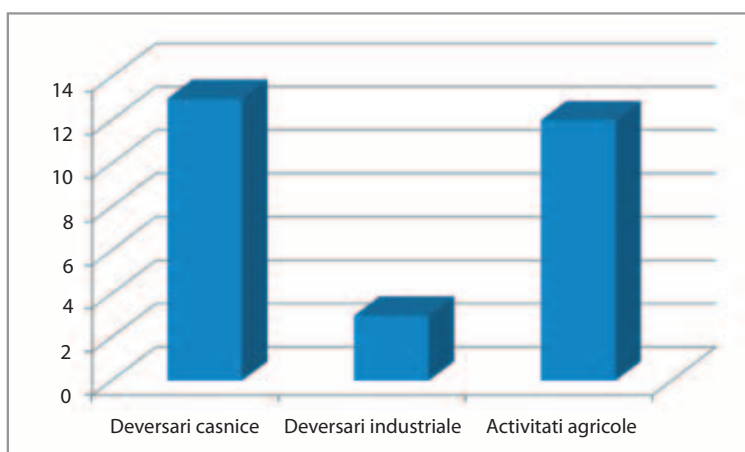


Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"



Apa

5% dintre localități apreciază că se confruntă cu probleme de poluare a apei, generate de deversările casnice (lipsa sistemelor de canalizare), activitățile agricole și mai puțin de activitatea industrială.



Vegetația

19% dintre comune se confruntă cu poluarea vegetației, suprafețele afectate fiind cuprinse între câteva sute de metri pătrați și zeci de hectare. Principala sursă a poluării vegetației o reprezintă utilizarea de substanțe chimice în agricultură, dar și activitatea industrială.



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



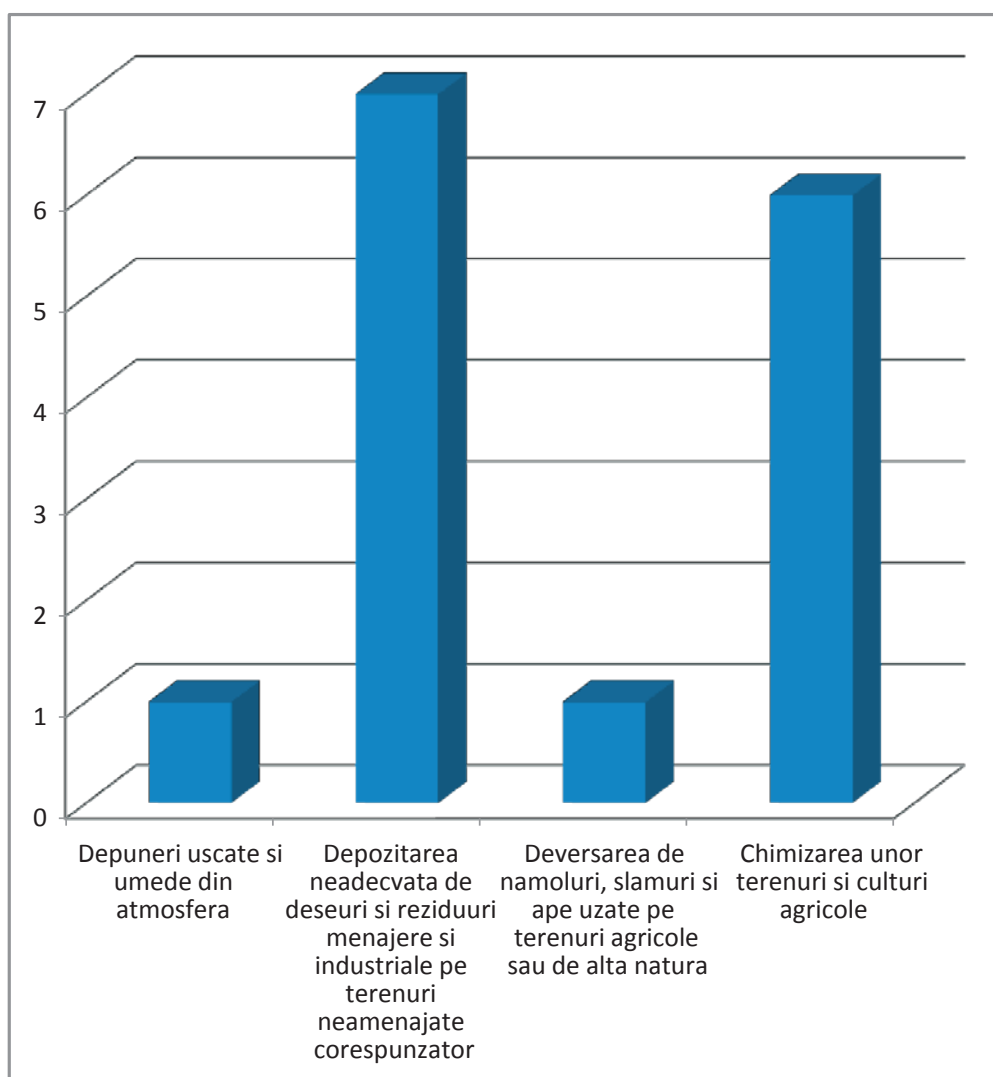
GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

Solul

Un procent de 23% dintre comune se confruntă cu această problemă generată de depozitarea neadecvată de deșeuri și reziduuri menajere și industriale pe terenuri neamenajate corespunzător, chimizarea unor terenuri și culturi agricole, depuneri uscate și umede din atmosferă, deversarea de nămoluri, slamuri și ape uzate pe terenuri agricole sau de altă natură. Suprafețele afectate de poluare sunt între câteva hectare și câteva sute de hectare (ex. Gruiu, jud. Ilfov).





UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



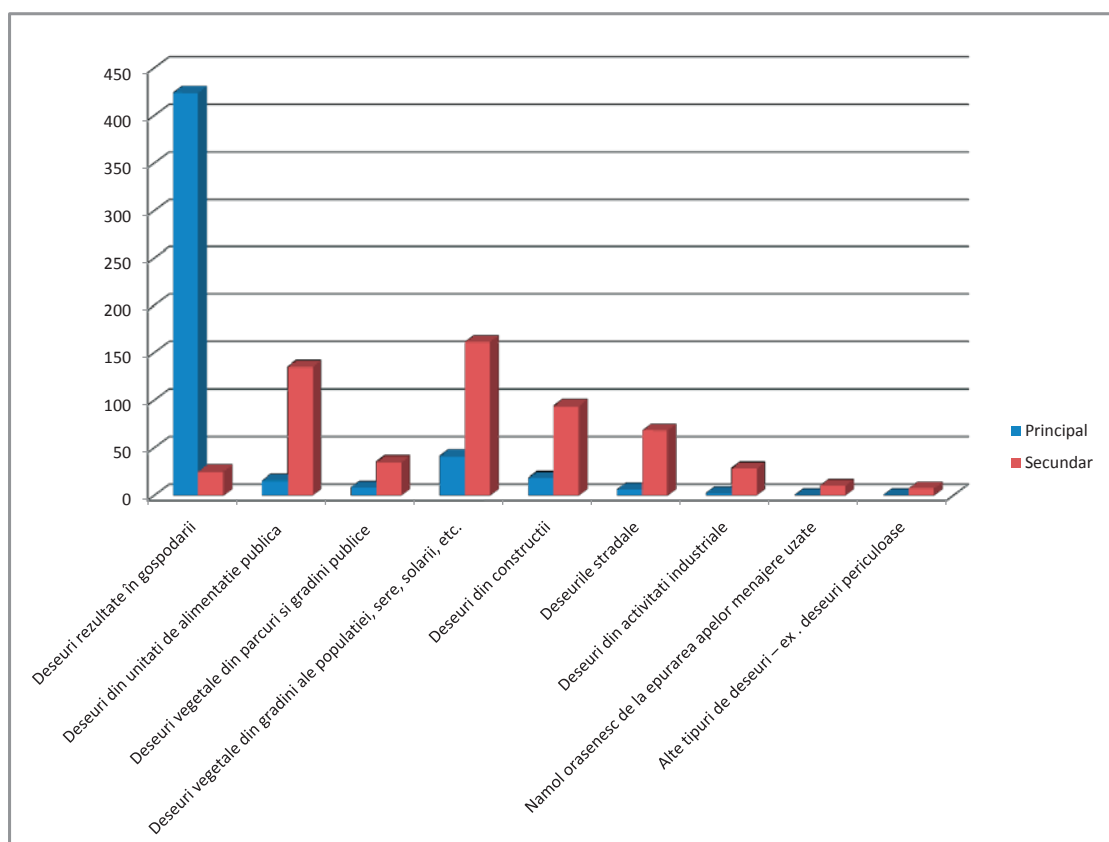
GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

Deșeuri și reziduuri

Principalele tipuri de deșeuri și reziduuri în comune sunt: deșeuri rezultate în gospodărie, deșeuri vegetale din grădini ale populației, sere, solarii, etc, deșeuri din unități de alimentație publică, deșeuri din construcții, deșeurile stradale, deșeuri vegetale din parcuri și grădini publice, deșeuri din activități industriale, nămol orășenesc de la epurarea apelor menajere uzate, alte tipuri de deșeuri - ex . deșeuri periculoase. Numărul redus de sisteme de canalizare, activitatea industrială nesemnificativă și suprafețele mici ocupate de parcuri și grădini publice sunt cauze ale diferenței foarte mari dintre deșeurile rezultate din gospodărie și celelalte tipuri de deșeuri.





UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

Analiza SWOT privind mediul în spațiul rural

Puncte tari:	Puncte slabe:
- Numărul comunelor care se confruntă cu probleme de mediu este relativ redus - Limitarea activității pentru unii agenți economici cu potențial de poluare - Existența unor suprafețe împădurite	- Poluare generată în principal de transportul rutier, activitatea agricolă și depunerea necontrolată pe sol de materii și substanțe - Acces dificil la gropi de gunoi adecvate - Număr redus de rețele de apă, stații de epurare - Lipsa sistemelor de colectare selectivă a deșeurilor - Educație, cultură civică în probleme de mediu slab dezvoltate - Capacitate redusă a autorităților locale de a aplica legislația cu privire la protecția mediului - Lipsa unei delimitări clare între zonele industriale și cele rezidențiale - Folosirea masivă a combustibilului solid pentru încălzire
Oportunități:	Amenințări:
- Existența resurselor nerambursabile din fondurile structurale - Integrarea în strategiile de dezvoltare ale județului și regiunilor în ceea ce privește problematica de mediu - Potențial mare de dezvoltare a sectorului serviciilor urbane ce vizează protecția mediului - Posibilitatea practicării agriculturii ecologice - Dezvoltarea pieței de reciclare a deșeurilor / materiei prime rezultate din procesarea deșeurilor	- Resurse bugetare reduse față de nevoia de investiții în infrastructură, rețele de utilități (apă, canalizare, iluminat public) - Cooperarea slabă cu UAT-urile învecinate - Întârzieri în aplicarea legislației de mediu de către agenții economici - Intensificarea traficului auto - Creșterea numărului de autoturisme

Obiective pentru domeniul mediu

Obiectivul general în materie de mediu este reprezentat de “creșterea calității mediului și promovarea activă a măsurilor de protecție a acestuia”, iar obiectivele specifice sunt:

1. Creșterea calității aerului;



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

2. Reabilitarea solului degradat și împiedicarea degradării acestuia;
3. Îmbunătățirea sistemului de protecție a apelor de suprafață și subterane în vederea creșterii gradului de sănătate a populației;
4. Limitarea poluării fonice;

5. Amenajarea teritoriului

În materie de amenajarea teritoriului și urbanism, nu se pot separa utilizarea acestuia (spațiul natural, agricol, urban) de repartizarea activităților (locuințe, comerț, producție). Mobilitatea actuală în materie de utilizare a teritoriului și trecerea dintr-o categorie de utilizare în alta se dovedește că fiind neviabilă pe termen lung.

Gestiunea teritoriului trebuie să aibă în vedere valorificarea durabilă a patrimoniului și a resurselor unui teritoriu. Teritoriul și resursele sale reprezintă un element fundamental pentru dezvoltarea locală, proces ce se bazează în primul rând pe resursele endogene. Gestionarea spațială a teritoriului național constituie o activitate obligatorie, continuă și de perspectivă, desfășurată în interesul colectivităților locale care îl folosesc în concordanță cu valorile și aspirațiile societății și cu cerințele integrării în spațiul european. Această gestionare se realizează prin intermediul amenajării teritoriului și urbanismului care constituie ansamblul de activități complexe care contribuie la dezvoltarea spațială echilibrată, la protecția patrimoniului natural și construit precum și la îmbunătățirea condițiilor de viață în localitățile urbane și rurale.

Drumurile publice din comune au o importanță deosebită pentru acestea, deoarece asigură accesul la căile naționale de comunicații și, prin urmare, la centrele economice, sociale și culturale ale țării, dar și la obiectivele de interes local. De aceea, în multe cazuri, starea drumurilor este principalul factor care influențează re alegerea primarilor în funcție la alegerile locale. Prin urmare, preocupările în domeniu sunt substanțiale¹⁶.

Rețeaua totală de drumuri în România are o lungime de 81.693 km, din care 65094 sunt drumuri județene și comunale. Cu toate acestea, drumurile comunale

¹⁶ Agenda Comunelor, 2008, p.49



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor

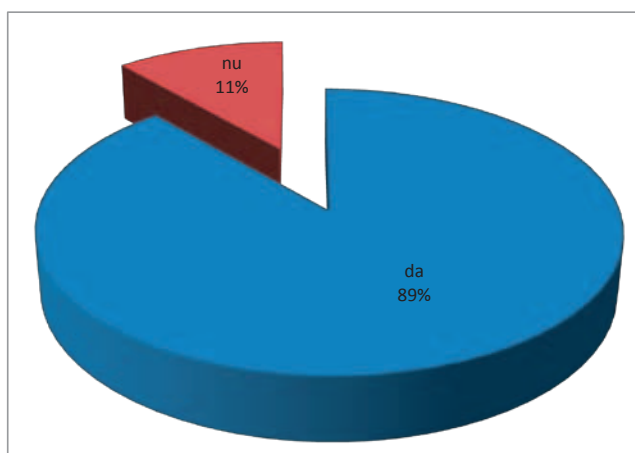


Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

nu sunt singura categorie de drumuri din administrarea autorităților locale din comune. Acestea sunt responsabile și pentru drumurile vicinale și străzile de pe teritoriul unităților administrativ-teritoriale¹⁷. În consecință, nevoile de finanțare pentru întreținerea la parametri rezonabili ai acestei infrastructuri vitale sunt imense.

Inventarul bunurilor care aparțin domeniului public și privat

11% dintre comune nu au definitivat inventarierea bunurilor ce aparțin domeniului public și privat, ceea ce reprezintă imposibilitatea valorificării bunurilor domeniale.



Drumurile

Fiecare comuna este străbătută de 60-80 de km de drumuri, cu următoarea structură: drumuri europene 1%, drumuri naționale 5%, drumuri județene 15%, strazi 32%, drumuri comunale 18%, drumuri vicinale 29%.

¹⁷ Conform Ordonanței Guvernului nr. 43/1997 privind regimul drumurilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Drumurile comunale sunt cele care asigură legăturile între reședința de comună cu satele componente sau cu alte sate sau între sate; drumurile vicinale deservesc mai multe proprietăți, fiind situate la limitele acestora, iar străzile sunt drumuri din interiorul localităților.



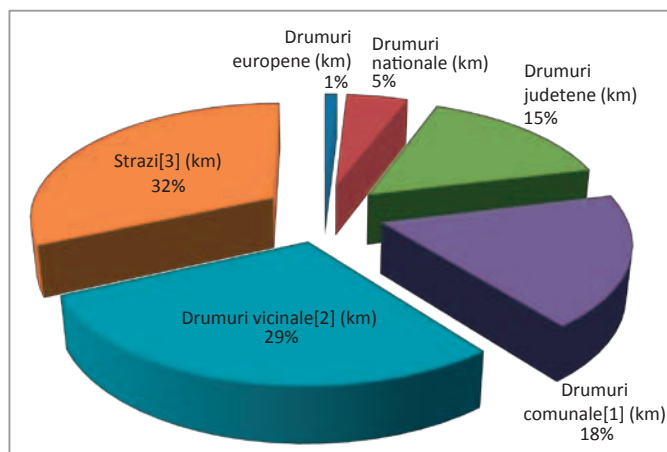
UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



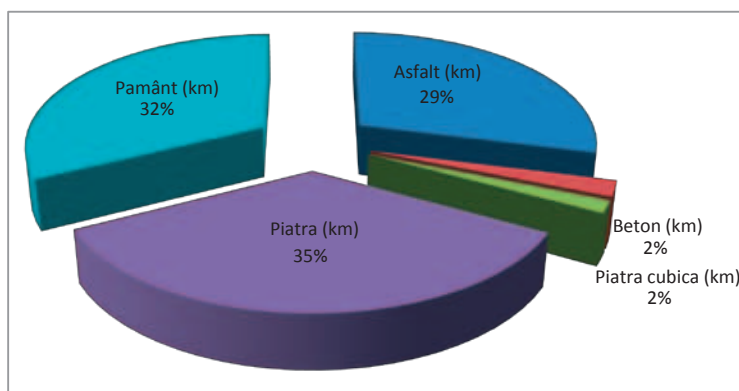
GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"



În ceea ce privește amenajarea străzilor, situația este următoarea: asfalt 29%, piatră 35%, pământ 32%, beton 2%, piatră cubică 2%.





UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

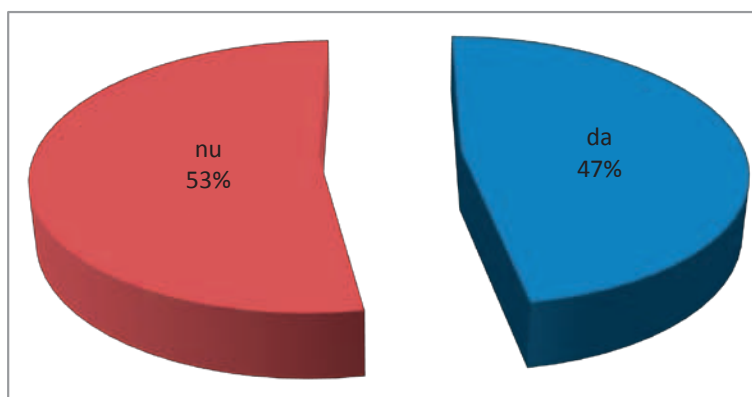
Terenurile

Suprafata totala medie a comunelor variaza de la 100-120 ha până la 42.000 de ha, suprafata medie a comunelor fiind de 7000 ha.

Intravilanul comunelor (ha) variaza între 12-14 ha și peste 3000 ha. Suprafața medie a intravilanului comunelor este de 550 ha. Astfel, intravilanul reprezintă 8% din suprafața totală medie a comunelor. Extravilanul comunelor (ha) este cuprins între 95-110 ha și peste 40.000 ha. Suprafata medie a extravilanului comunelor este de 6450 ha. Astfel, intravilanul reprezinta 92% din suprafața totala medie a comunelor.

Studii de trafic

Mai puțin de jumătate din comunele românești au elaborate studii de trafic.



Sistemul de indicatoare rutiere

În jumătate din comune se apreciază că sistemul de indicatoare rutiere este neadecvat.



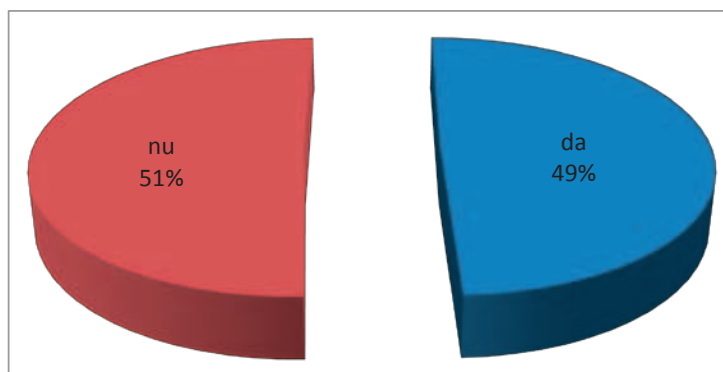
UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

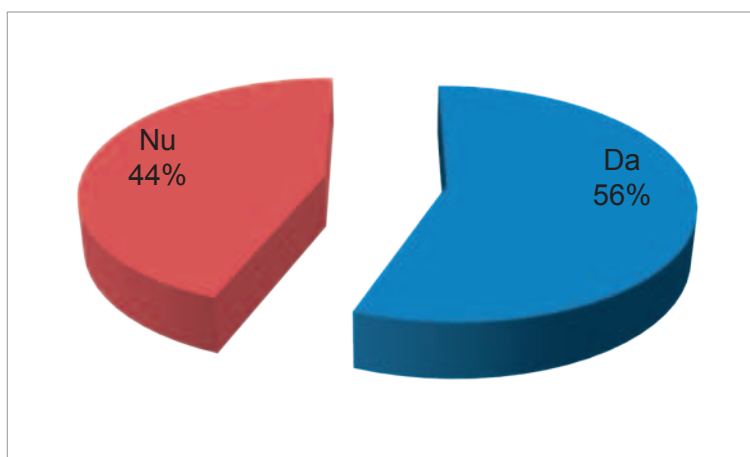


Numărul de autovehicule înregistrate

Acesta este cuprins între peste 5000 și mai puțin de 10 (Batrâna, jud. Hunedoara), rezultând o medie de 450 de autovehicule/comuna, 1 la 8 locuitori.

Strategia de dezvoltare a infrastructurii rutiere

56% dintre comune apreciază că au elaborate o strategie de dezvoltare a infrastructurii rutiere, cu toate că doar 47% au elaborate studii de trafic ce trebuie să fundamenteze aceste strategii, ceea ce reprezintă că nu toate aceste strategii au și o fundamentare adecvată.





UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

Deficiente sau lipsuri care afectează calitatea activității autorităților publice locale în ceea ce privește administrarea drumurilor

Autoritățile locale apreciază într-o proporție covârșitoare că lipsa resurselor financiare reprezintă principalul obstacol în ceea ce privește administrarea adecvată a drumurilor (90%), dar și relieful dificil, utilizarea neadecvată a drumurilor sau lipsa studiilor de fundamentare, ca și inexistența colaborării cu diverși administratori de drumuri.

Infrastructura feroviară

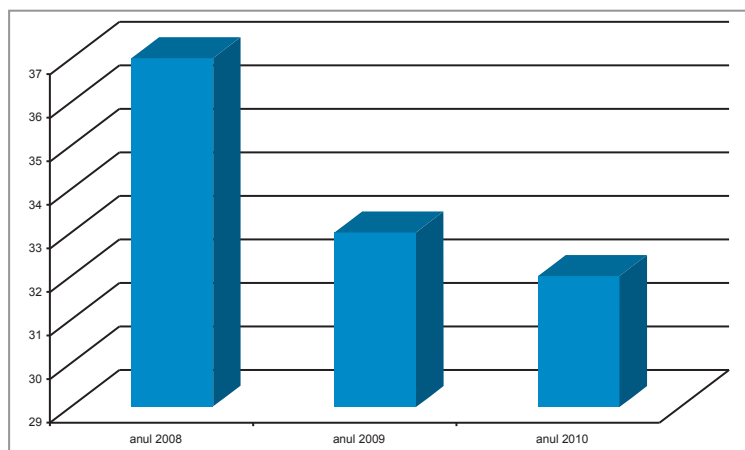
45% dintre comune au gară sau haltă pe teritoriul lor, lungimea medie a căii ferate din localitățile ce au acces la infrastructura feroviară fiind de 7 km. Aceste localități sunt tranzitate în medie de 9 trenuri/ zi, 6 de călători și 3 de marfă.

Planurile urbanistice generale

Mai mult de jumătate din PUG-urile existente la nivelul comunelor au peste 10 ani și nu au fost actualizate, în pofida recomandărilor din legislație.

Certificate de urbanism și autorizații de construire

În medie, în anul 2010 autoritățile locale de la nivelul comunelor au eliberat 50 de certificate de urbanism și 32 de autorizații de construire. Se observă că în ultimii 3 ani, media acestor autorizații a fost în scădere.





UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

Analiza SWOT

Puncte tari:	Puncte slabe:
- Autoritati locale deschise față de problematica amenajării teritoriului (îndeosebi amenajarea drumurilor) - Rețea importantă de drumuri la nivel local - Rețea de căi ferate - Activitate consistentă la nivel local în materie de urbanism	- PUG-uri neactualizate - Drumuri neamenajate - Inexistența studiilor de trafic și a strategiilor de dezvoltare a infrastructurii rutiere - Resurse financiare insuficiente pentru administrarea drumurilor - Lipsa colaborării cu diverși administrator de drumuri - Persistența problemelor de fond funciar - Intravilan limitat în comparație cu expansiunea zonei de locuit - Suprafete mici de spații verzi amenajate - Lipsa unei delimitări clare a zonelor industriale de cele de locuințe - Aplicarea limitată a reglementărilor în materie de construire și disciplină în construcții - Străzi neamenajate, foarte multe încă acoperite cu pământ
Oportunități:	Amenințări:
- Existența resurselor nerambursabile din fondurile structurale - Integrarea în strategiile de dezvoltare ale județelor, regiunilor - Dezvoltarea unor relații de parteneriat în vederea dezvoltării infrastructurii	- Resurse bugetare reduse față de nevoia de investiții în infrastructură, - Sprijin redus din partea altor autorități publice - Cooperarea slabă cu UAT-urile învecinate

Obiective pentru domeniul amenajarea teritoriului și infrastructura de transport

Obiectivul general în materie de amenajare a teritoriului și infrastructura de transport este reprezentat de “utilizarea optimă a teritoriului comunelor și îmbunătățirea infrastructurii de transport” iar obiectivele specifice sunt:

1. Zonarea funcțională a teritoriului comunelor în acord cu tendințele de dezvoltare ale acestora



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

2. Clarificarea aspectelor de proprietate și domenialitate asupra teritoriului comunelor
3. Îmbunătățirea infrastructurii de transport astfel încât să fie reduse influențele negative asupra mediului și confortului populației
4. Crearea design-ului sustenabil arhitectonic
5. Integrarea funcțiunilor urbane

6. Administrație publică locală

Dezvoltarea locală este influențată de toate nivelurile: internațional, național și local. Aceasta implică noi mecanisme de decizie politică și cooperarea între diverși actori de la diferite niveluri.

La nivel național, guvernele influențează politicile de dezvoltare locală. Un rol important îl joacă participarea cetățenilor și abordarea rațională a deciziilor pe baza indicatorilor și a proceselor de evaluare. Informarea și accesul public la informații reprezintă, de asemenea, o componentă importantă a dezvoltării. Astfel, dezvoltarea presupune implicarea tuturor actorilor interesați.

Principala structură instituțională a administrației publice locale a comunelor este aparatul de specialitate al primarului. Aparatul de specialitate împreună cu primarul, viceprimarul și secretarul comunei formează structura funcțională denumită *primărie*¹⁸. De regulă, aparatul de specialitate este structurat în 7 compartimente funcționale, din care majoritatea compartimentelor au una până la cinci persoane. Numai o jumătate dintre comune au organizat direcții sau servicii. Principala explicație pentru această situație este neîntreținerea numărului minim de funcții necesare pentru asemenea tipuri de compartimente, respectiv 7 și 5.

Din totalul compartimentelor funcționale, serviciile și birourile reprezintă 20%, iar compartimentele 80%.

¹⁸ Nici primăria și nici consiliul local nu sunt instituții publice și nici nu au elementele constitutive ale unei persoane juridice. Considerăm utilă o asemenea mențiune deoarece, frecvent, apar confuzii regretabile și cu efecte negative pentru validitatea actelor administrative. Identificăm astfel de erori și în unele acte normative.



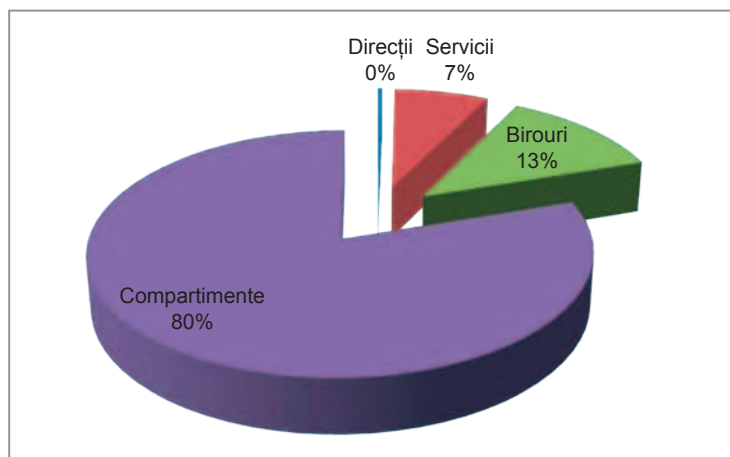
UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"



Domeniile cele mai frecvente de activitate ale compartimentelor din aparatul de specialitate sunt:

- economic, cu atribuții financiar-fiscal-contabile, care includ atât administrarea fiscală, cât și gestiunea bugetară și contabilitatea; frecvent, acest compartiment răspunde și de achizițiile publice;
- administrativ-secretariat-pază;
- registru agricol/cadastru imobiliar-edilitar;
- urbanism¹⁹.

Comunele mari au organizat compartimente specifice pentru: achiziții publice, resurse umane, audit, asistență socială, administrarea domeniului public, gospodărie comunală, stare civilă și autoritate tutelară, relații cu publicul.

De regulă, atribuțiile din domeniul juridic, resurse umane, stare civilă și asistență socială sunt coordonate sau exercitate de secretarul comunei.

Un număr redus de comune au înființat funcțiile de administrator public și promotor local, cărora li s-au delegat sarcini de strategie, elaborare proiecte și atragere fonduri nerambursabile.

Relația administrație publică-cetățeni

Într-un an, la ședințele consiliilor locale de comune participă în medie 50 de

¹⁹ Agenda Comunelor, 2008, p.17



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

cetățeni (alții decât consilierii locali). În 70% dintre comune s-au organizat în 2010 adunări publice, 3 fiind media acestora la nivel național.

Doar 30% dintre comune au realizat în ultimii trei ani un sondaj privind identificarea problemelor locale.

În ceea ce privește petițiile, administrația locală este sesizată în medie cu 230-250 pe an, cifră considerabilă având în vedere populația medie a comunelor.

Numărul solicitărilor de informații în temeiul Legii nr. 544/2001 în anul 2010 a fost în medie de 20, cu toate că 25% dintre administrațiile comunale nu au primit astfel de solicitări.

Doar 55% dintre primării au un site propriu, iar multe dintre acestea sunt neadecvate sau nefuncționale. Numărul spațiilor de afișaj stradal este cuprins între 1 și 20, 4 fiind media acestora.

40% dintre comune au organizat în 2010 1-2 grupuri consultative sau comitete cetățenești.

Personalul din administrația publică locală

Numărul mediu de angajați în aparatul de specialitate de la nivelul comunelor este de 21. Se constată însă că 12% din comune au maximum 10 angajați. În medie, există un angajat la 170 de locuitori.

În ceea ce privește structura pe statute, funcționarii publici reprezintă 44% și personalul contractual 56%. 6% sunt funcționari publici de conducere. Din total personal, 50,5% sunt femei și 49,5% bărbați.



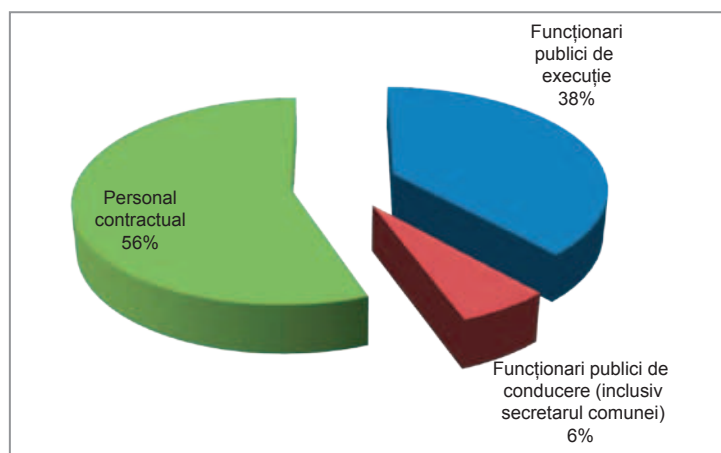
UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



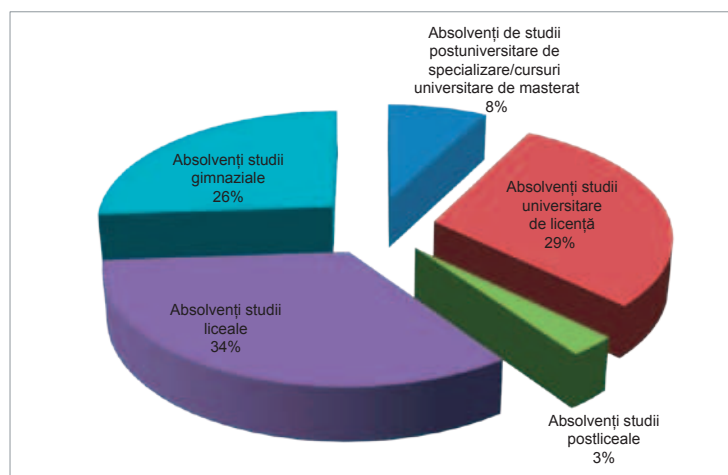
GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"



Cu privire la studiile personalului, situația este următoarea: studii superioare (masterat + licență) 37%, studii postliceale 3%, studii liceale 34%, studii gimnaziale 26%.



Spațiul de lucru și dotările

Spațiul util mediu disponibil pentru o primărie este de 200 mp, ceea ce înseamnă că un angajat din aparatul de specialitate al primarului unei comune dispune de mai puțin de 10 m².



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

Un număr important de comune nici măcar nu dețin clădiri administrative, fiind nevoite să închirieze spații pentru a-și desfășura activitatea. Sediile sunt adesea improprii din punct de vedere structural pentru activitățile specifice unei primării contemporane; majoritatea au fost construite cu cel puțin 50 de ani în urmă.

În ceea ce privește dotarea cu calculatoare, există în medie 11 calculatoare/instituție, ceea ce reprezintă 0,52/angajat. 20% dintre calculatoare au fost achiziționate după anul 2009 inclusiv. Aceste calculatoare sunt conectate la imprimante în proporție de peste 70% și la internet în proporție de 85%.

În ceea ce privește alte dotări aflate la dispoziția personalului din aparatul de specialitate, situația este următoarea:

- fiecare primărie este dotată, în medie, cu două copiatoare, 20% achiziționate după anul 2009;
- 50% din primării au în dotare cel puțin un aparat foto;
- numai o treime din primării dispun de o cameră video.

În privința programelor informatice specializate necesare, marea majoritate a comunelor au declarat că dispun de asemenea instrumente pentru activitățile de contabilitate, administrare fiscală și urbanism. Totuși, se impune ca fiecare dintre acestea să utilizeze programe informatice și pentru activitățile de registru agricol, gestiune salarială, gestiune resurse umane, gestiune bugetară, stare civilă și evidența persoanelor, asistență socială, evidență cadastrală, registratură/monitorizarea circuitului documentelor, administrarea patrimoniului. De asemenea, deosebit de utile ar fi programele legislative și hărțile GIS. În aceeași ordine de idei, ar fi de dorit ca toate programele de acest tip să respecte un set de standarde minime, care să le facă inter-operabile și să înlesnească monitorizarea anumitor servicii publice la nivel național (ex. administrarea fiscală)²⁰.

Autoturismele din dotarea administrației locale sunt două în medie, 15% achiziționate după anul 2009.

Instituții publice de interes local și societăți comerciale

²⁰ Situația este neschimbată față de anul 2008 - Agenda Comunelor



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

În general, deși majoritatea activității administrației publice locale se desfășoară prin aparatul de specialitate, anumite servicii publice necesită o atenție deosebită, datorită importanței și complexității lor. Această preocupare se materializează prin înființarea unor structuri instituționale dedicate acelor servicii, sub forma instituțiilor publice de interes local cu sau fără personalitate juridică. Acestea dispun de o cvasi-autonomie managerială, operațională și, după caz, financiară.

25% dintre comune au înființat instituții publice de interes local. Dintre acestea, 45% au personalitate juridică, iar 55% nu. Aceste instituții au în medie 10 angajați. Cele mai frecvente servicii publice furnizate prin intermediul acestor structuri sunt: utilități publice (mai ales alimentare cu apă și canalizare), cultură (case de cultură, cămine culturale, biblioteci).

Peste 40% dintre comune sunt acționar unic/majoritar/semnificativ sau asociat unic la o societate comercială. Aceste societăți comerciale activează îndeosebi în sfera utilităților publice, având în medie 5 angajați.

Aceste societăți au realizat în medie venituri de 650.000 lei și au cheltuit în 2010 în medie peste 1.000.000 de lei, ceea ce înseamnă că există subvenții acordate din bugetul local, sub forma unor subvenții de preș sau participare la capitalul social.

Proiecte de dezvoltare cu finanțare națională și internațională aprobate în anul 2010

Mai puțin de 30% dintre comune au avut astfel de proiecte aprobate în 2010, media națională fiind de 0,63 proiecte/comună. Valoarea medie a acestor proiecte a fost de 650.000 lei.

Strategia de dezvoltare locală

Doar 60% dintre comune au elaborat aceste strategii, jumătate fiind elaborate în ultimii 3 ani.

Asociațiile de dezvoltare intercomunitare

Mai puțin de jumătate din comunele românești fac parte din astfel de asociații.



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

Cele existente sunt înființate în proporție de 80% în ultimii 3 ani și au în medie 2 angajați. Se constată însă că aceste asociații sunt foarte mari, cuprinzând uneori un județ întreg, astfel că numărul mediu de unități administrativ-teritoriale membre este de peste 45.

Aceste asociații au cheltuit în 2010 în medie 100.000 de lei și au derulat câte un proiect.

Obiective și probleme la nivel local

Principalele obiective ale autorităților publice locale sunt legate de utilitățile publice (alimentare cu apă, canalizare) și reabilitarea drumurilor publice. În plan secund regăsim elemente precum iluminatul public, școlile sau baze sportive. Foarte puține din obiectivele menționate vizează capitalul uman sau implicarea directă în dezvoltarea economică locală. În ceea ce privește problemele cu care se confruntă, cea mai acută este limitarea resurselor financiare și fluctuația legislației, la care se adaugă problemele sociale din comunitățile rurale.

Principalele acte normative ce necesită modificări sunt în opinia autorităților publice comunale Legea 215/2001 privind administrația publică locală, în sensul definirii mai clare a autonomiei locale, Legea 188/1999 privind statutul funcționarului public și legea salarizării personalului bugetar, în sensul eliminării restricțiilor cu privire la nivelul de salarizare, Legea 416/2001 privind venitul minim garantat, percepută ca o povară pentru bugetele locale și OG 34/2006 privind achizițiile publice, în sensul simplificării procedurilor de achiziții publice.

În ceea ce privește acțiunile realizate pentru dezvoltarea economică a localității, au fost menționate de asemenea, exclusiv elemente ce țin de dezvoltarea infrastructurii locale, astfel că se conturează o imagine limitată a posibilităților de acțiune pe care autoritățile locale le utilizează în acest domeniu.

Relația cu alte autorități publice

Autoritățile publice locale au anual, în medie, următoarele categorii de întâlniri și discuții, inclusive telefonice:



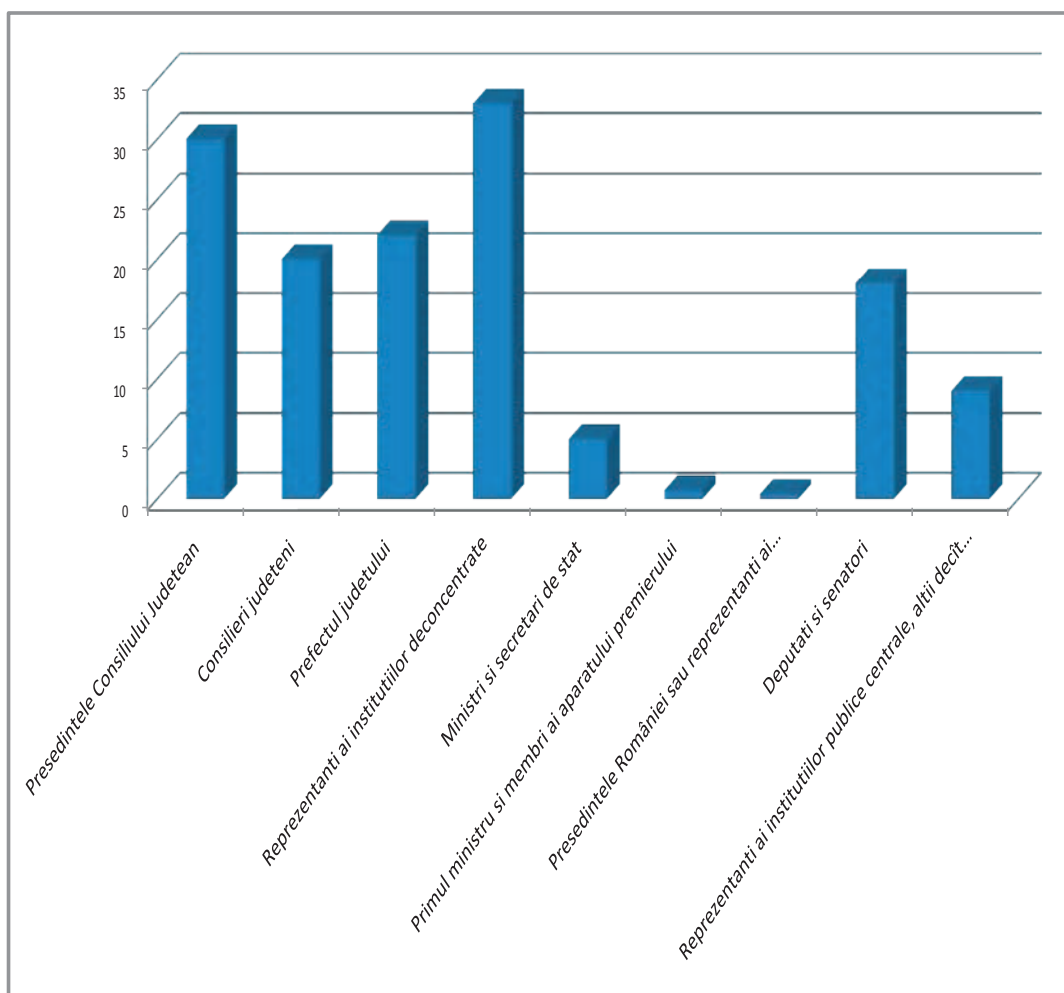
UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"



Situația bugetară

Veniturile bugetelor locale

Lipsa infrastructurii sau calitatea slabă a acesteia, lipsa serviciilor de utilități publice sau ineficiența activității structurilor instituționale din comune sunt, în mare măsură, cauzate de lipsa resurselor financiare. Într-adevăr, comunele nu au contribuabili de la care să mobilizeze venituri din impozite și taxe locale sau din impozitul pe venit, astfel încât să-și asigure cheltuielile de funcționare și investiții. Este elocvent faptul că un municipiu, care are dreptul la aceleași



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

categorii de venituri ca și o comună, colectează, în medie, de trei ori mai multe venituri proprii per capita²¹. Aceste discrepanțe sunt rezultatul unui complex de factori obiectivi și subiectivi.

Din prima categorie amintim:

- activitatea economică mult mai redusă din comune generează venituri mult mai mici pentru locuitorii acestora decât pentru cei din mediul urban;
- comunele aflate la distanță mare de centrele urbane importante au avantaje comparative minime în perspectiva atragerii de investitori privați;
- numărul mare de rezidenți din mediul rural care lucrează ca salariați în mediul urban virează cote defalcate din impozitul pe venit la bugetele orașelor sau municipiilor respective, deși consumă servicii în comuna de reședință;
- baza de impozitare este mult mai redusă valoric și numeric decât în mediul urban, iar nivelul impozitelor pe proprietate, stabilit prin lege, mai mic.

Dintre factorii subiectivi, cei mai relevanți sunt:

- activitatea de stabilire, constatare, control, urmărire și încasare a impozitelor și taxelor locale, precum și a oricăror alte venituri ale unităților administrativ-teritoriale, este adesea inefficientă, cu personal având un nivel de specializare scăzut, iar compartimentele de specialitate subdimensionate;
- unele autorități locale preferă să solicite fonduri de la guvern decât să-și asigure un grad sporit de colectare a veniturilor proprii, ceea ce ar conduce și la aplicarea de măsuri specifice executării silite, cu impact major, din punct de vedere politic, în rândul electoratului;
- capacitatea de a elabora proiecte și a atrage fonduri nerambursabile, în completarea celor locale, este redusă, iar perfecționarea personalului în această direcție sporadică, pe fondul unei salarizări total nemotivante;
- unele autorități locale nu fac eforturi suficiente pentru a atrage investiții private pe teritoriul comunelor sau pentru a le promova specificul²².

²¹ Astfel cum sunt definite de Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, și anume: impozite și taxe locale, alte venituri nefiscale și din capital, precum și cote defalcate din impozitul pe venit.

²² Agenda Comunelor, 2008, p.22



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

Veniturile totale²³ medii ale unei comune din România în anul 2010 au fost de 3,3 mil. lei, adică aproximativ 900 de lei per capita.

Aceste venituri au fost structurate după cum urmează:

venituri ale bugetului local, în 2010, din care:	3,3 mil lei
venituri proprii ale bugetului local, din care:	1,25 mil lei
cote defalcate din impozitul pe venit, din care:	0,75 mil lei
cote defalcate cf. criteriului colectare (47%)	0,3 mil lei
cote defalcate echilibrare	0,45 mil lei
venituri locale, din care:	0,5 mil lei
venituri din impozitarea proprietății (cladiri, terenuri și mijloace de transport p. fizice și juridice)[4], din care	0,38 mil lei
persoane fizice	0,19 mil lei
persoane juridice	0,19 mil lei
impozitul pe terenul din extravilan	0,11 mil lei
taxe judiciare și taxe de timbru	0,015 mil lei
autorizații de funcționare și licențe	0,024 mil lei
concesiuni și închirieri	0,035 mil lei
amenzi	0,039 mil lei
capital	0,045 mil lei
sume de la bugetul de stat, din care:	1,7 mil lei
sume defalcate pentru cheltuieli cu servicii descentralizate	1,3 mil lei
sume defalcate pentru echilibrare	0,4 mil lei
subvenții	0,4 mil lei
venituri curente ale instituțiilor publice de interes local, indiferent de finanțare, cu excepția subvențiilor de la bugetul local, din care:	0,2 mil lei
venituri din fonduri externe nerambursabile	0, 4 mil lei

²³ Incluzând veniturile bugetului local, veniturile curente ale instituțiilor publice de interes local, veniturile din fonduri externe nerambursabile și veniturile evidențiate în afara bugetului local.



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European

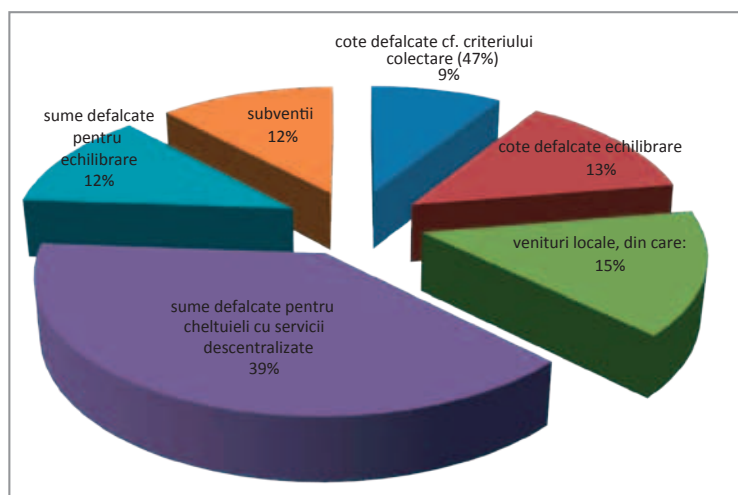


GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

Structura veniturilor bugetului local



Principalele probleme întâmpinate de autoritățile locale în procesul de administrare a impozitelor și taxelor locale sunt de ordin general (situația economică precară a populației, lipsa locurilor de muncă și a veniturilor) dar și de ordin intern - slaba performanță a personalului propriu. Este amintită și legislația, mai ales în materie de amenzi.

Serviciile publice locale

Serviciul de transport public de călători

Doar 40% dintre comune sunt deservite de un serviciu public/privat de transport călători, fiecare dintre aceste comune având 3 stații de îmbarcare și două vehicule care acoperă serviciul. Media anuală a pasagerilor/comună a fost de 7500.



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

Serviciul de alimentare cu apă și canalizare

Alimentarea cu apă potabilă a localităților și canalizarea apelor uzate sunt esențiale din mai multe puncte de vedere, și anume: confortul locuitorilor, sănătatea acestora, creșterea gradului de igienă, atractivitatea comunei pentru investitorii privați în activități productive sau servicii, valorificarea potențialului turistic și protecția mediului. Cu toate acestea, este bine știut faptul că dezvoltarea și întreținerea rețelelor de transport, distribuție apă și canalizare sunt deosebit de costisitoare și depășesc net capacitatea comunei a asigura finanțarea serviciului respectiv. Dacă adăugăm necesitatea tratării apelor captate, a epurării celor uzate, distanțele mari dintre localități și, adesea, diferențele de nivel dintre acestea, se conturează un întreg spectru de probleme cu care se confruntă autoritățile locale în cazul acestui serviciu. Responsabilitățile legale ale acestora se referă la înființarea, organizarea, gestionarea și, în majoritatea cazurilor, prestarea serviciului, precum și la construirea și întreținerea infrastructurii aferente²⁴. Finanțarea reprezintă o problemă aparte. Nivelul scăzut al veniturilor populației din mediul rural, precum și utilizarea tradițională a fântânilor determină o reticență semnificativă a utilizatorilor față de achitarea integrală a costurilor serviciului, fie prin tarif, fie prin taxe speciale. Prin urmare, de cele mai multe ori bugetele locale subvenționează, cel puțin în parte, costurile respective²⁵.

În ceea ce privește situația actuală în mediul rural, peste 60% dintre comune furnizează apă potabilă locuitorilor, 10% dintre acestea având servicii de alimentare cu apă ce funcționează după 2007. Numărul mediu de gospodării ce au acces la alimentarea cu apă este de 750/comună (mai puțin de jumătate din gospodăriile existente), iar lungimea medie totală a rețelei de alimentare cu apă (transport și distribuție) este de 60 km. Volumul de apă produs este situat la nivelul de 50-60.000 m³ pe an.

²⁴ Inclusiv a facilităților de tratare și stocare a apei potabile, precum și de epurare a apelor uzate.

²⁵ Agenda Comunelor, 2008, p.44.



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

Pentru 70% din serviciile de alimentare cu apă existente a fost realizat un audit al performanței, iar pentru 60% dintre aceste servicii s-au elaborat strategii de dezvoltare.

Numărul mediu de sesizări și reclamații privind parametrii de calitate ai apei furnizate a fost în 2010 de 4/serviciu.

În ceea ce privește canalizarea, 40% dintre comune furnizează serviciul de canalizare a apelor uzate (creștere semnificativă față de 2008), 10% dintre comune înființând aceste servicii în ultimii 3 ani. Numărul mediu de gospodării ce au acces la canalizare este de 130/comună (mai puțin de 15% din gospodăriile existente), iar lungimea medie totală a rețelei de canalizare este de 3 km.

Tariful mediu al serviciului de canalizare facturat lunar pe gospodărie este de 4 lei.

Pentru 80% din serviciile de canalizare existente a fost realizat un audit al performanței, iar pentru 70% dintre aceste servicii s-au elaborat strategii de dezvoltare.

Numărul mediu de sesizări și reclamații privind parametrii de calitate ai serviciului a fost în 2010 de 3/serviciu.

Principalele probleme cu care se confruntă autoritățile locale în materie de alimentare cu apă și canalizare sunt lipsa resurselor financiare pentru extinderea rețelelor dar și lipsa resurselor pentru potențialii consumatori. De asemenea, sunt menționate probleme de ordin etnic pentru realizarea rețelelor (relief, acces la surse de apă etc.).

Alimentare cu gaze naturale

În 40% dintre comune există alimentare cu gaz, 7% dintre acestea fiind introduse în ultimii 3 ani. În comunele în care există acest serviciu, au acces 300 de gospodării în medie.



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

Lungimea medie a conductelor în comunele în care există alimentare cu gaz este de 15 km, iar o gospodărie achită pe lună în medie 170 de lei.

În 90% din cazuri există strategii de dezvoltare a serviciului.

Tariful ridicat al gazului, resursele limitate ale populației și presiunea scăzută a gazului sunt principalele probleme ale acestui serviciu.

Alimentarea cu energie electrică

În 85% dintre comune, toate satele sunt racordate la rețeaua de alimentare cu energie electrică, cea mai mare parte din anii 60-65. Puține lucrări de extindere au fost realizate în ultimii 3 ani.

Numărul mediu de gospodării ce au acces la rețeaua de alimentare cu energie electrică este de 1100 și în 95% din cazuri accesul este de 24 de ore/zi.

Tariful mediu achitat de un utilizator casnic din mediul rural pentru energia electrică este de 75 lei/lună.

În materie de alimentare cu energie electrică, principalele probleme sunt de natură tehnică: rețele nemodernizate, tensiune scăzută, etc.

Serviciul de iluminat public

Acest serviciu face parte din categoria serviciilor comunitare de utilități publice. Este unul din serviciile publice care nu trebuie să lipsească în nici o localitate. Autoritățile locale sunt responsabile cu furnizarea serviciului, iar în acest scop utilizează infrastructura sistemului de distribuție a energiei electrice, precum și electricitatea achiziționată de la operatorii acestuia. În privința echipamentelor necesare prestării serviciului, comunele au, de regulă, în proprietate punctele de aprindere, cutiile de distribuție, instalațiile de împământare, corpurile de iluminat, echipamentele de comandă și măsurare, precum și alte accesorii. Lista variază de la o colectivitate la alta; în anumite cazuri, în patrimoniul comunei se găsesc și stâlpii cu fundații²⁶, liniile de joasă tensiune, consolele, precum și accesorii aferente.

²⁶ De ordinul sutelor.



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

În cele mai multe situații, responsabilitatea directă pentru serviciul de iluminat public revine unui compartiment din aparatul de specialitate. Energia electrică este achiziționată direct de la societățile de distribuție, care asigură și service-ul rețelei. Finanțarea serviciului este asigurată din bugetul local.

Iluminat public există în peste 95% dintre comune, dar lungimea medie a rețelei este de 20km/comună, în condițiile în care lungimea medie a drumurilor este de 60-80 km. Deci mai puțin de o treime din drumurile ce străbat comunele sunt iluminate.

Timpul mediu zilnic de funcționare a iluminatului public este de 8 ore, iar cheltuielile anuale sunt în medie de 60.000 lei/comună.

Mai puțin de jumătate din comune au o strategie de dezvoltare a serviciului.

Problemele frecvente ale acestui serviciu sunt de natură financiară (incapacitatea de a susține un astfel de serviciu), uzura fizică și morală a rețelelor și a corpurilor de iluminat, lipsa resurselor financiare pentru extinderea rețelelor.

Serviciul de salubritate

Autoritățile locale sunt responsabile cu înființarea, organizarea și furnizarea serviciului și, adeseori, cu prestarea sa propriu-zisă.

În anul 2010, în 95% dintre comune există serviciu de salubritate, care consta, în principal, din colectarea, transportul și depozitarea deșeurilor menajere²⁷. 53% dintre aceste servicii au fost înființate în ultimii 3 ani.

În comunele în care există acest serviciu, au acces 1150 de gospodării (75% din total gospodării), deoarece utilajele, fie nu pot ajunge în toate zonele locuite, fie distanțele sunt considerate a fi prea mari. Frecvența medie de colectare a deșeurilor este o dată pe săptămână. În total, o comună colectează în medie circa 70.000 mc de deșeuri anual, din care cantitatea reciclată este infimă. De

²⁷ Este important de știut că ponderea deșeurilor biodegradabile în totalul deșeurilor generate în mediul rural este mult mai mică decât cea din mediul urban, unde atinge niveluri de 50%. În colectivitățile rurale, deșeurile biodegradabile sunt utilizate în gospodărie. Prin urmare, deșeurile din „depozitele” rurale au un potențial destul de redus de valorificare energetică.



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

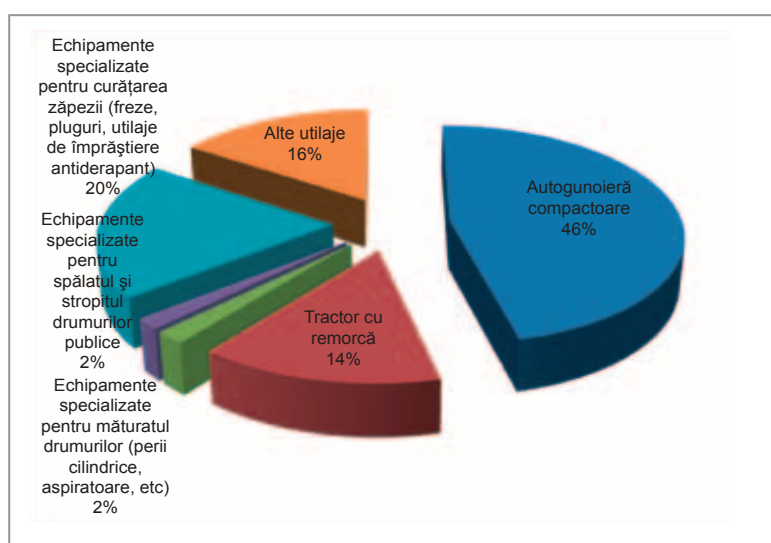
asemenea, aparatura electrocasnică este colectată separat numai în 10% din comunele care furnizează serviciul.

Două treimi din deșeurile astfel colectate sunt depozitate pe spații amenajate pe domeniul public al comunei, iar restul în depozite municipale aflate în zonă. Totuși, chiar și în comunele care au înființat serviciul de salubritate, accesul la acesta nu este universal.

Finanțarea serviciilor de salubritate se realizează, în jumătate din cazuri, prin taxe speciale, iar în celelalte cazuri prin tarife. Valoarea medie a taxei speciale este de aproximativ 25 lei/an/gospodărie. Anual, autoritățile locale cheltuie în medie 40.000 de lei pentru salubritate.

Pe lângă colectarea, transportul și depozitarea deșeurilor, comunele care au înființat serviciul de salubritate realizează și alte activități. O importanță semnificativă este acordată numai deszăpezirii și îndepărtării cadavrelor animalelor de pe domeniul public.

În ceea ce privește utilajele, există 3 în medie, structura acestora fiind următoarea:





UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

Pe lângă problema finanțării, problemele identificate de autoritățile locale în ceea ce privește salubritatea sunt: reticența populației față de colectarea selectivă, costurile mari de depozitare a deșeurilor, lipsa dotărilor și a utilajelor adecvate.

Serviciul de asistență socială

Autoritățile locale din comune sunt responsabile pentru furnizarea serviciilor sociale cu caracter primar, care constau în evaluare, consiliere și îngrijire la domiciliu, precum și pentru plata de alocații sau prestații sociale pentru persoanele aflate în dificultate. În acest scop, autoritățile locale utilizează personal calificat angajat în aparatele de specialitate. De regulă, numărul angajaților responsabili este de 1-2, din care numai unul asistent social. În mai puțin de 10% din comune aceștia colaborează și cu alți furnizori de servicii sociale, cu precădere organizații neguvernamentale, deși numărul celor asistați este destul de mare - 205/comună, în medie.

Pentru majoritatea serviciilor există strategii elaborate, cele mai multe de dată recentă (2009-2011).

Numărul redus de personal și resursele financiare limitate în raport cu multitudinea cazurilor sociale sunt principalele probleme identificate de autoritățile publice locale în domeniul asistenței sociale.

Serviciul pentru situații de urgență

Calamitățile cele mai frecvente în colectivitățile rurale sunt inundațiile și incendiile, urmate de vijelii, alunecări de teren, înzăpeziri și viituri (în medie 4 situații de urgență pe an).

În anul 2010, aproximativ 95% din comune înființaseră serviciul voluntar pentru situații de urgență.

Aceste servicii există în majoritatea comunelor, funcționând cu unul, maxim doi angajați și 30 de voluntari în medie. Serviciile au în dotare câte un utilaj și o alocare bugetară medie de 12.000 lei.

Lipsa dotărilor, echipamentelor și a personalului, precum și lipsa de implicare a



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

voluntarilor sunt principalele probleme ale acestor servicii.

Serviciul de poliție locală

În localitățile în care funcționează, acest serviciu are 4 angajați în medie, 3 funcționari publici și un contractual, fiind dotate cu un autoturism, deși au de gestionat 4-5 situații conflictuale/lună.

Serviciile de poliție locală se confruntă cu lipsa personalului și slaba pregătire a celui existent, precum și cu dotările neadecvate și resurse financiare limitate.



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

Analiza SWOT privind mediul în spațiul rural

Puncte tari:	Puncte slabe:
- Număr important de adunări publice organizate de către autoritățile publice locale - Utilizarea spațiilor de afișaj stradal ca formă de comunicare cu cetățenii - Există societăți comerciale cu acționar consilii locale, destinate îndeosebi utilităților publice - Număr important de ADI-uri - Existența strategiilor de dezvoltare locală și a serviciilor de utilități publice - Colaborarea comune - autorități și instituții publice la nivel de județ	- Participare redusă a comunităților locale la activitatea administrației (nr. redus de participanți la ședințele consiliilor locale, nr. mic de grupuri consultative) dar activitate importantă de petiționare. - Instrumente neadecvate de comunicare cu cetățenii și de promovare a instituției (inexistența site-urilor, inexistența grupurilor consultative etc.) - Lipsa de preocupare a autorităților locale pentru identificarea riguroasă a așteptărilor și nevoilor locale - Inexistența unor contacte mai stranse între administrație și agenții privați. - Percepția nefavorabilă asupra activității funcționarilor publici - Lipsa contactelor externe și lipsa de integrare în circuitul administrativ național și internațional - Număr relativ mic de angajați cu studii superioare și pregătire administrativă adecvată - Personal nepregătit în domeniul fondurilor structurale, comunicării externe, calității - participare redusă la programe de formare profesională - Număr mic de angajați în administrația publică locală și procent redus de tineri - Spațiu util redus pentru sediile administrative - Societățile comerciale înființate de consiliile locale sunt subvenționate - Număr mic de proiecte cu finanțare națională sau internațională depuse și aprobate - Ineficiența ADI-urilor - cheltuieli mari, nr. mic de proiecte derulate - Formalismul strategiilor de dezvoltare locală - Viziune limitată a autorităților publice locale cu privire la dezvoltarea economică locală - Venituri bugetare reduse comparativ cu nevoile de investiții ale comunelor



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

	Servicii publice slab reprezentate - procent scăzut al localităților ce beneficiază de alimentare cu apă potabilă, canalizare, alimentare cu gaz, energie electrică, poliție locală etc. - Rețele nemodernizate, dotări neadecvate pentru serviciile publice
Oportunități:	Amenințări:
- Creșterea gradului de descentralizare și autonomie locală - Adaptarea și modificarea legislației în sensul creșterii autonomiei financiare îndeosebi - Existența resurselor nerambursabile din fondurile structurale - Dezvoltarea unor relații de parteneriat în vederea dezvoltării instituționale	- Educație, cultură civică slab dezvoltate, grad redus de participare civică - Sprijin redus din partea altor autorități publice - Cooperarea slabă cu UAT-urile învecinate și cu administrația centrală - Blocarea accesului la funcțiile publice vacante - Migrarea personalului calificat către alte instituții publice sau sectorul privat - Legislație instabilă

Obiective pentru domeniul administrație publică

Obiectivul general în materie este “modernizarea administrației publice”, iar obiectivele specifice sunt:

1. Îmbunătățirea capacității administrative
2. Îmbunătățirea relației cu cetățenii și mediul de afaceri
3. Introducerea de noi instrumente și tehnologii

7. Educație și formare

Dezvoltarea se bazează pe resursa umană, astfel că la nivel local trebuie să existe responsabilități în materie de calificare a forței de muncă și creștere a capacității de adaptare la schimbările de mediu.



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

Știința și cercetarea trebuie să reprezinte punctul de plecare pentru orice proces de dezvoltare. Acest fapt presupune valorificarea potențialului uman la nivel local și a cunoștințelor și informațiilor existente. În cadrul fiecărui domeniu al dezvoltării sunt necesare activități de cercetare care să fundamenteze programe de dezvoltare promovate de fiecare actor.

Școala nu trebuie să se rezume la educarea propriu-zisă a copiilor; ea trebuie să își asume și să îndeplinească un rol de catalizator al participării civice, de centru de resurse de interes comunitar și de furnizor de instruire pentru adulți. Școala trebuie să încurajeze implicarea elevilor în colectivitate. În acest moment, nici unul din aceste roluri nu este îndeplinit, unitățile de învățământ rezumându-se la predarea curriculumului și examinarea elevilor²⁸.

Numărul unităților de învățământ

În mediul rural funcționează, în medie 6 unități de învățământ per comună, din care 3 preșcolar și 3 primar și gimnazial.

Învățământul liceal

În mai puțin de 20% din comune există învățământ liceal sau profesional. În liceele comunale sunt în medie 4 clase. Numărul de calculatoare este de 8, dar 15% dintre licee nu sunt dotate cu calculatoare.

Doar 10% dintre licee au fost renovate în ultimii 3 ani, valoarea medie a acestor lucrări fiind de 450.000 lei

Școli profesionale, tehnice sau de ucenici

În mai puțin de 7% dintre comune există această formă de învățământ. În școlile profesionale din mediul rural sunt în medie 4 clase. Numărul mediu de calculatoare este de 10.

În ceea ce privește ultimele renovări, în 15% dintre localități au fost renovate

²⁸ Agenda Comunelor, 2008, p.54



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

școli profesionale în ultimii 3 ani, valoarea medie a lucrărilor fiind de 400.000 lei.

Învățământ primar și gimnazial

În comunele din România există în medie trei unități de învățământ primar și gimnazial, fiecare având 5-6 clase. Școlile sunt dotate în medie cu 9 calculatoare (în 10% dintre școli nu există calculatoare).

În ultimii 3 ani au fost renovate/reparate școli în 40% dintre localități, valoarea medie a lucrărilor/localitate (din cele 40%) fiind de 500.000 lei.

Grădinițe de copii

În fiecare comună sunt în medie 3 grădinițe, cu 2 clase fiecare. Aceste grădinițe sunt dotate cu un calculator în medie (40% dintre grădinițe nu au calculatoare).

În 50% din localități au fost reparate/renovate grădinițe în ultimii 3 ani, valoarea medie a lucrărilor fiind de 200.000 lei/comună.



Foto: Grădinița de copii dintr-o comună



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



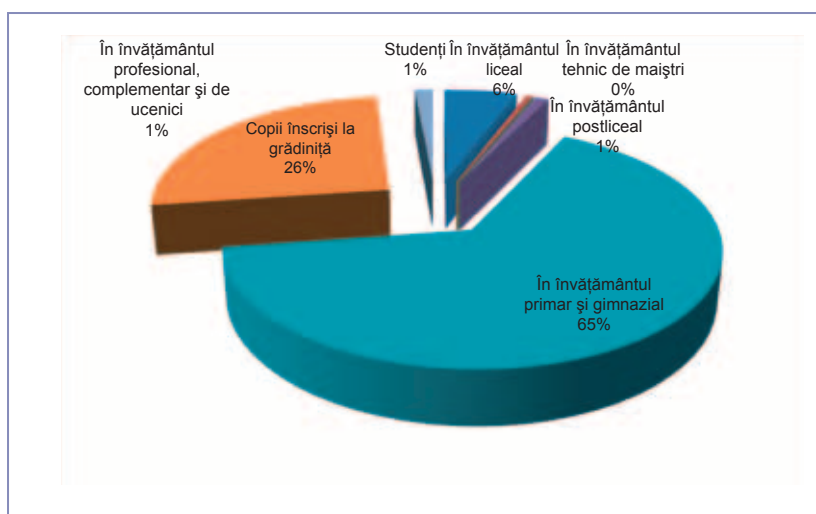
Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

Școli postliceale

Acestea sunt destul de rare în spațiul rural, mai puțin de 1% din comune având acest tip de învățământ. Acolo unde există, aceste școli au 2-3 clase și sunt dotate cu 1-2 calculatoare. Renovările nu sunt de dată recentă.

Populația școlară

Numărul mediu al elevilor într-o comună este aproape 500, din care majoritatea în învățământul preșcolar, primar și gimnazial.



Se constată o participare scăzută la nivelul liceal, postliceal, universitar, uneori datorită distanței față de aceste forme de învățământ.

Personalul didactic

Numărul mediu al personalului angajat în învățământ este de 35-40 per comună, ceea ce face din școli principalii angajatori în mediul rural. Cele mai multe persoane angajate sunt în învățământul primar și gimnazial (74%).



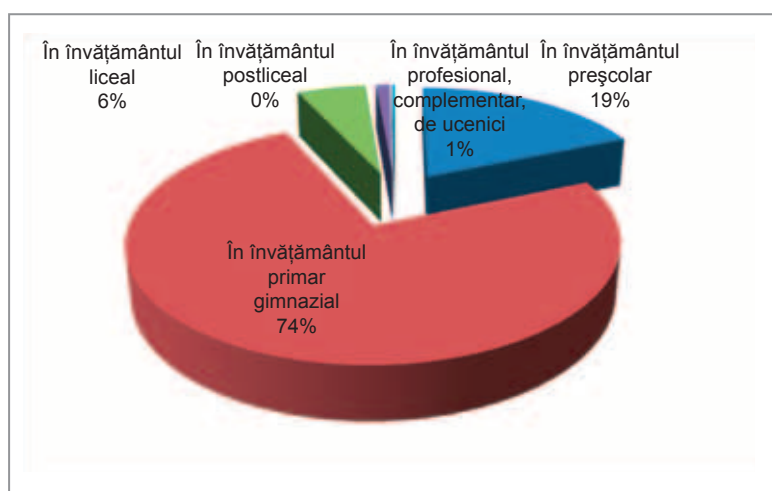
UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



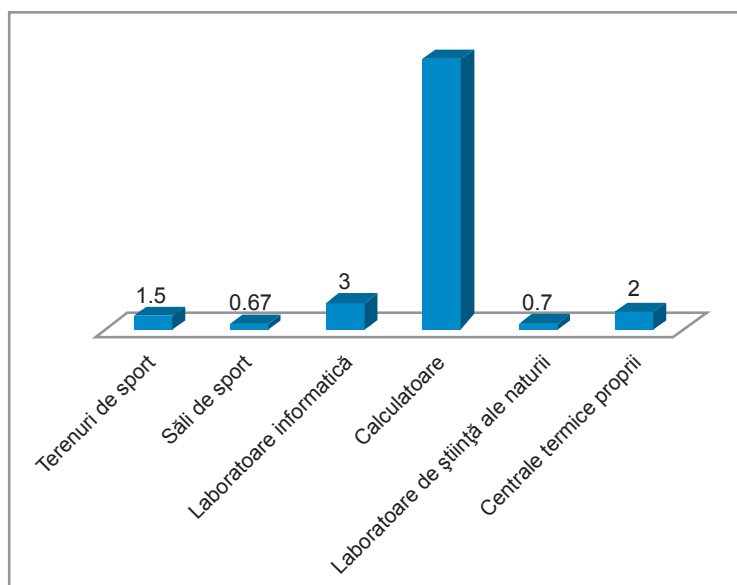
Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"



Vârsta medie a personalului didactic angajat în mediul rural este de 40 de ani.

Dotări

În privința dotărilor unităților de învățământ, la nivelul anului 2010, situația medie se prezenta astfel:





UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European

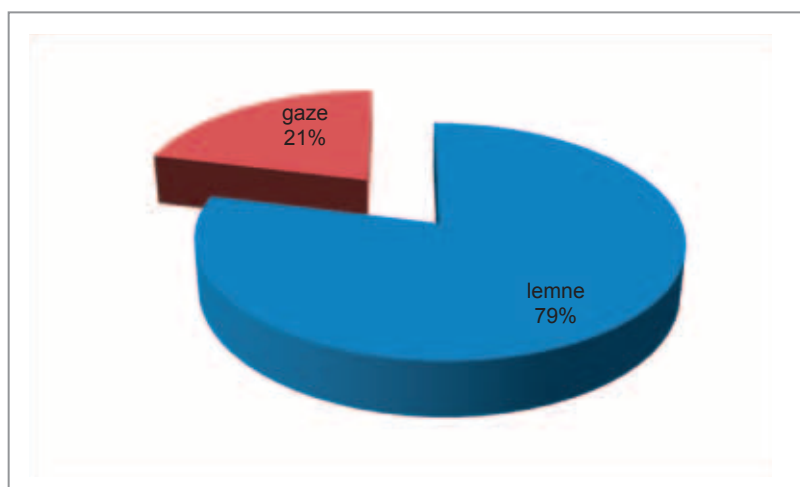


GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

16.000 de lei cheltuiesc în medie comunele din România pentru încălzirea unităților de învățământ, structura acestor cheltuieli fiind următoarea:



Formare, calificare, recalificare în spațiul rural

În mai puțin de 5% din comune există centre de formare, calificare, recalificare. Acestea au derulat în medie 4 programe cu 23 de participanți fiecare, 47% fiind femei.

Se poate spune că nu există o preocupare pentru învățarea pe tot parcursul vieții, pentru organizarea de forme de pregătire pentru someri sau educarea civică a populației.



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

Analiza SWOT

Puncte tari:	Puncte slabe:
- Infrastructura scolara importanta - Populație școlară considerabilă - Nr. important de grădinițe renovate în ultimii 3 ani - Preocuparea autorităților locale pentru reabilitarea/consolidarea spațiilor de învățământ	- Forta de munca slab calificata - Sistem educational incomplet - nr. mic de licee si scoli profesionale - Lipsa cadrelor didactice titulare, numărul mare de suplinitori, fluctuația ridicată a acestora, salarizarea nemotivantă, lipsa cadrelor medicale - Spații insuficiente, clădiri cu risc seismic, lipsa sălilor și terenurilor de sport sau a alimentării cu apă potabilă - Resurse limitate pentru dotari și reabilitare - Scaderea nivelului de pregătire al resurselor umane - Lipsa dotarilor care sa sprijine performanta scolara - Lipsa programelor de calificare, recalificare pentru someri - Inexistenta unor programe educative pentru populatie - Inexistenta unor programe de tipul a doua sansa - Inexistenta de gradinite cu program prelungit si programe "after school" - Spatii de joaca pentru copii insuficiente - Inexistenta unor centre de excelență pentru copii cu rezultate bune - Interes scăzut din partea elevilor și părinților pentru educație - Acces redus la învățământul liceal, postliceal, universitar
Oportunități:	Amenințări:
- Existenta resurselor nerambursabile din fondurile structurale - Integrarea in strategiile de dezvoltare ale judetului, regiunii - Dezvoltarea unor relatii de parteneriat în vederea dezvoltării infrastructurii de educatie sau de programe de formare, calificare, recalificare	- Resurse bugetare reduse față de nevoia de investiții în infrastructură, - Exodul forței de muncă. - Aparitia de probleme sociale generate de criza economică - Scaderea gradului general de pregătire pentru populatia tanara - Riscul de abandon scolar



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

Obiective pentru domeniul educație și formare

Obiectivul general domeniul educație și formare este “dezvoltarea resurselor umane prin îmbunătățirea infrastructurii educationale și asigurarea accesului la diferite forme de educație” iar obiectivele specifice sunt:

1. Menținerea și integrarea tinerilor în viața socială și economică a comunității.
2. Creșterea accesului și participării la formarea continuă.
3. Reabilitarea și dezvoltarea infrastructurii educationale.

8. Cultură, culte, sport, agrement

Biblioteci

În 90% dintre comunele din România se află câte o bibliotecă publică. Numărul mediu de volume deținute de acestea este de 7300 (câte două volume pentru fiecare locuitor din spațiul rural). Însă numărul de vizitatori mediu/an pentru aceste biblioteci este de 420-440, adică puțin peste 10% din populația mediului rural, dar mai puțin de 2/zi.

Muzee

În spațiul rural există un muzeu la patru comune. Aceste muzee au în medie 250 de exponate și 540 de vizitatori pe an, adică mai puțin de doi vizitatori/zi.

Case de cultură/cămine culturale

În comunele din România există în medie 2 case de cultură/cămine culturale. În 15% din comune nu există asemenea așezăminte.

Casele de cultură și căminele culturale au peste 4500 de utilizatori/an, de zece ori mai mult decât bibliotecile.

Peste 80% dintre comune organizează anual diverse evenimente culturale, media anuală a acestor evenimente fiind 5.



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

Teatre

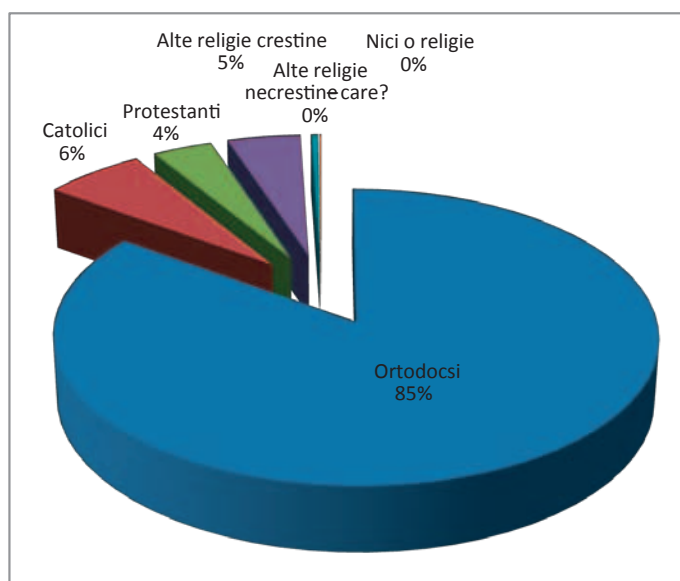
Teatrele sunt foarte rare în spațiul rural, existând unul la peste 70 de comune. Nici activitatea acestora nu poate fi considerată remarcabilă, având doar 145 de vizitatori, în medie, pe an. Sunt mai degrabă activități sezoniere în localitățile turistice.

Monumente publice

În medie, în comune există 1-2 monumente publice. Totuși, în 30% dintre comune nu există astfel de obiective.

Culte religioase

În ceea ce privește religia, 85% din locuitorii mediului rural sunt ortodocși, 6% catolici, 4% protestanți. Alte religii necreștine sau nici o religie sunt sub 1%.





UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

Cu toate acestea, numărul mediu de culte din spațiul rural este de 4, iar numărul mediu de lăcașe de cult este dublu - 8.

Baze și cluburi sportive

Mai mult de jumătate din comunele românești nu au cluburi și baze sportive, media națională fiind subunitară. Numărul anual de utilizatori pentru bazele sportive existente se apropie de 900.

Ziua comunei

40% dintre comune nu au fixată o astfel de dată. Cele mai multe comune celebrează acest eveniment în luna august, 15% dintre acestea alegând ziua de 15 august drept zi a comunei.

Aceste zile sunt în majoritatea cazurilor asociate cu sărbători religioase.

Media de participanți la aceste sărbători este de 1500 (40%) din populația rurală.



Foto: Biserica



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

Analiza SWOT

Puncte tari:	Puncte slabe:
- Resurse naturale importante - păduri, ape curgătoare etc., propice pentru activități de agrement - Existența în general a rețelilor de comunicații (telefonie, internet, cablu) - Existența unor monumente istorice - Numeroase culte religioase și lăcașe de cult - Număr important de instituții de cultură	- Dotări limitate pentru sport și agrement - Număr mic de cluburi și baze sportive - Monumente istorice neprotejate - Număr mic de utilizatori pentru biblioteci și instituții de cultură în general - Inexistența unor evenimente culturale la nivel local - Competiții sportive în număr redus - Zone amenajate ca parcuri în număr redus
Oportunități:	Amenințări:
- Existența resurselor nerambursabile din fondurile structurale - Dezvoltarea unor relații de parteneriat în vederea dezvoltării de activități culturale și sportive - Perspective bune pentru dezvoltarea agroturismului și a turismului de weekend	- Resurse bugetare reduse față de nevoia de investiții în infrastructură culturală și sportivă - Lipsa de sprijin din partea comunităților pentru crearea unei vieți cultural sportive a comunelor

Obiective pentru domeniul cultură, sport și agrement

Obiectivul general în materie îl reprezintă “dezvoltarea infrastructurii pentru cultură, sport și agrement”, iar obiectivele specifice sunt:

1. Punerea în valoare, dezvoltarea patrimoniului cultural local și organizarea de evenimente culturale;
2. Dezvoltarea infrastructurii pentru practicarea sportului și organizarea de competiții sportive; infrastructurii de agrement.



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

PARTEA A TREIA

Modelul dezvoltării rurale și al destructurării cercului vicios al subdezvoltării

A. Cadrul conceptual al Planului Strategic

În elaborarea Planului Strategic s-a pornit de la idee ca astăzi, guvernarea implică o filosofie aparte care urmărește să transforme cetățeanul într-un actor important al dezvoltării teritoriului. Statul este văzut drept un „ecosistem cu o pluralitate de dimensiuni - socială, de mediu, urbanistică, economică, politică, culturală etc. și o pluralitate de actori, care interacționează”.

De asemenea, s-au avut în vedere, multiplele sensuri ale guvernării, în vederea integrării obiectivelor diferitelor paliere. Se poate vorbi de o „guvernare mondială” strâns legată de procesele de mondializare și globalizare, sau de o „guvernare europeană” care are în vedere reforma instituțiilor europene și relațiile colectivităților locale cu aceste instituții. Se poate vorbi, de asemenea, de o „guvernare locală” pentru a defini practicile teritoriale ce urmăresc dezvoltarea endogenă și exogenă și mobilizarea actorilor dezvoltării locale în acord cu politicile statale sau europene.

Dezvoltarea corespunde unui proces de mobilitate, de schimbare cu caracter deliberativ pentru atingerea obiectivelor economico-sociale. Specialiștii²⁹ identifică două faze ale dezvoltării - cea virtuală (DV) și cea reală (DR). Dezvoltarea virtuală presupune parcurgerea ciclului creativitate - idee de proiect - confruntarea cu

²⁹ Dumitrescu M., Strategii și management strategic, Ed. Economică, București, 2002, p. 96.



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

unele teste de realitate și definirea suprastructurii și infrastructurii proiectului, integrarea în alte proiecte și în mediu și instituționalizarea proiectului. Dezvoltarea reală are, este sau ar trebui să fie însoțită de creștere economică și se obține din transformarea lui DV în dezvoltare reală, proces mijlocit de management.

Dezvoltarea locală reprezintă „procesul de dezvoltare, în principal economică, într-o anumită regiune sau unitate administrativ-teritorială, care determină o creștere a calității vieții la nivel local”³⁰. Dezvoltarea locală are ca obiectiv „prosperitatea economică și bunăstarea socială prin crearea unui mediu favorabil pentru afaceri, concomitent cu integrarea în comunitate a grupurilor vulnerabile, folosirea resurselor endogene, dezvoltarea sectorului privat”³¹.

Dezvoltarea economică locală (DEL) este „procesul prin care administrația locală și/sau comunitatea, bazată pe grupuri, administrează resursele existente și intră într-un nou angajament de parteneriat fie cu sectorul privat, fie una cu cealaltă, pentru a crea noi locuri de muncă și pentru a stimula activitățile economice într-o zonă economică bine definită”.³²

Dezvoltarea economică presupune „dezvoltarea capacității economice regionale sau locale și formularea răspunsului la schimbările economice, tehnologice, sociale etc.”³³

Dezvoltarea socio-economică locală (DSEL) reprezintă un proces de dezvoltare într-o anumită regiune sau arie geografică, care are ca efect o îmbunătățire a calității vieții la nivel local. DSEL se referă la dezvoltarea capacității unei economii locale sau regionale de a stimula o creștere economică stabilă și prin aceasta de a crea locuri de muncă și condiții pentru valorificarea oportunităților proprii schimbărilor rapide în plan economic, tehnologic și social.

³⁰ lat. Disolvere - a crește, a evolua.

³¹ Parlăgi A., Dicționar de administrație publică, Ed. Economică, București, 2004, p. 86.

³² Dezvoltare economică - O modalitate strategică pentru administrația publică locală, Don Morrison, ICMA, citându-l pe Edward J. Blakelz, Planning Local Economic Development: Theory and Practice

³³ Matei L., Strategii de dezvoltare economică locală, Ed. Economică, București, 2004, p. 86.



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

Obiectivele majore ale DSEL sunt de a contribui la prosperitatea economică și bunăstarea socială prin crearea unui mediu favorabil pentru afaceri, concomitent cu integrarea în comunitate a grupurilor vulnerabile și promovarea unei atitudini dinamice și pozitive a populației față de problemele dezvoltării proprii regiuni. DSEL ia în considerare aspectele sociale și culturale ale dezvoltării.

Actorii DSEL includ „autoritățile și organismele administrației publice (de la nivel local, județean și central) responsabile de politicile sectoriale (industrie, mediu, muncă, lucrări publice, transporturi etc.), reprezentanții activităților economice și ai serviciilor publice (întreprinderi, bănci, sindicate etc.), instituțiile de învățământ, organizațiile neguvernamentale, mass-media etc.”³⁴.

Ca formă a dezvoltării locale dezvoltarea regională este „un proces desfășurat pe termen lung, susținut și de activități concepute pe termen scurt, mediu și lung”. Ea reprezintă ansamblul politicilor autorităților administrației publice centrale și locale, elaborate în scopul îmbunătățirii performanțelor economice ale unor arii geografice constituite în „regiuni de dezvoltare”.

Dezvoltarea care, îndeplinind cerințele generației actuale, facilitează generațiilor viitoare îndeplinirea propriilor opțiuni, este dezvoltare durabilă. Dezvoltarea durabilă urmărește reconcilierea între două aspirații fundamentale, și anume necesitatea dezvoltării economice și sociale, dar și protecția și îmbunătățirea stării mediului.

Potrivit prevederilor stabilite în cadrul Conferinței de la Rio, fiecare autoritate locală are obligația de a elabora propria strategie locală de dezvoltare durabilă.

Agenda 21 Locală este procesul prin care autoritățile locale lucrează în parteneriat cu toate sectoarele comunității locale, punând accent pe participarea

³⁴ Participarea cetățenească în luarea deciziei - Manual de instruire”, USAID-RTI, București 2002, Coordonatori Matei L., Dincă D., p. 165.



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

comunității și pe democrația locală lărgită, oferind o modalitate de integrare a problemelor sociale, economice și de mediu. Ea trebuie să conducă la definirea de obiective, politici și acțiuni la nivel local.

Așadar, conceptul de dezvoltare durabilă se referă la o formă de creștere economică ce satisface nevoile societății în termeni de bunăstare pe termen scurt, mediu și mai ales lung. Ea se fundamentează pe considerentul că dezvoltarea trebuie să vină în întâmpinarea nevoilor prezente fără să pună în pericol pe cele ale generațiilor viitoare. În termeni practici, acest lucru înseamnă crearea condițiilor pentru „dezvoltarea economică pe termen lung, în același timp protejând mediul înconjurător”. Dezvoltarea durabilă reprezintă o direcție de urmat ce încearcă să echilibreze factorii de mediu, sociali și economici.

1. Componentele dezvoltării locale

În elaborarea Strategiei au fost avute în vedere componentele dezvoltării: cadrul normativ-procedural, parteneriatul local, obiectivele de dezvoltare locală și resursele.

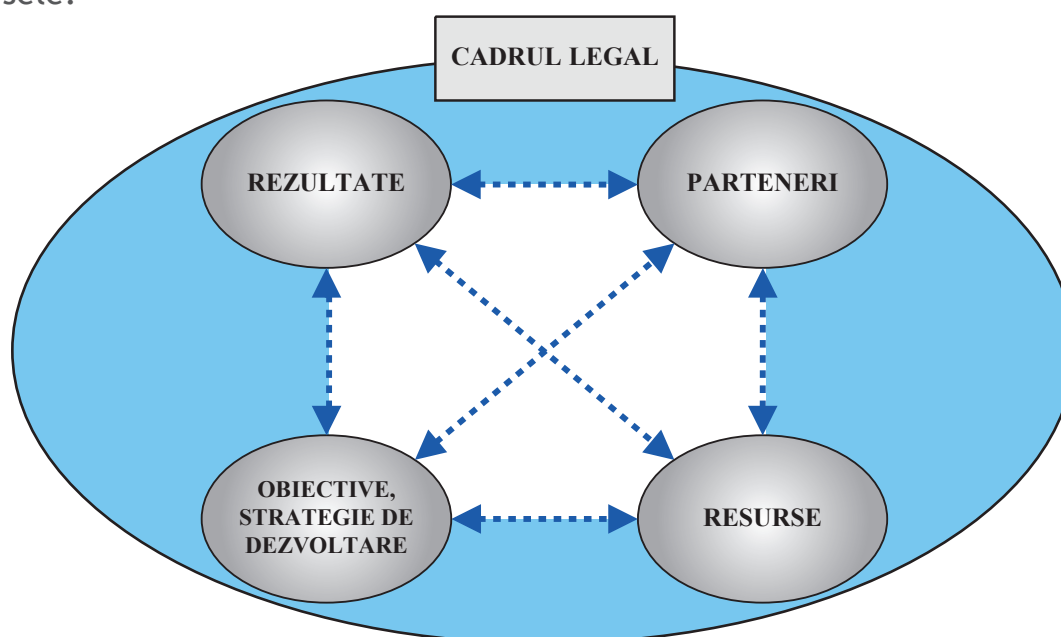


Figura 3 Componentele dezvoltării locale



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

De asemenea, au fost avute în vedere următoarele:

- dezvoltarea locală este deopotrivă economică, socială și culturală;
- dezvoltarea locală pune în discuție teritoriile ale căror dimensiuni și statut nu sunt neapărat echivalente;
- dezvoltarea locală implică asocierea tuturor celor care participă la viața economică și socială în vederea stabilirii proiectelor;
- dezvoltarea locală diferă de strategiile tradiționale de dezvoltare prin accentuarea resurselor endogene;
- reușita unei politici de dezvoltare locală depinde de rapiditatea cu care sunt asigurate informarea și specializarea.

2. Domenii ale dezvoltării locale

Dezvoltarea locală reprezintă un fenomen complex ce vizează întreaga viață economică, socială, politică și culturală de la nivelul unui teritoriu. Astfel, dezvoltarea locală trebuie să aibă în vedere următoarele elemente:

- Protecția mediului;
- Dezvoltare socială;
- Economie și piață;
- Guvernanță și reglementări;
- Amenajarea teritoriului;
- Educație și formare;
- Cultura, știință și cercetare.

Protecția mediului

Multă vreme, între procesele de dezvoltare și protecția mediului a existat un antagonism, dezvoltarea economică realizându-se prin afectarea mediului înconjurător. Această opoziție a fost depășită, apreciindu-se că mediul și echilibrul natural stau la baza dezvoltării sociale și umane, indiferent de nivel: mondial, transnațional, național și local. Dezvoltarea durabilă vizează tocmai conjugarea aspirațiilor privind dezvoltarea economică cu cele privind protecția mediului.



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

Dezvoltare socială

Componenta socială a dezvoltării are în vedere crearea unui climat de echitate, prin lupta împotriva sărăciei și promovarea identității individuale într-o mare diversitate. De asemenea, dezvoltarea are în vedere eliminarea discriminărilor dintre generații, îndeosebi prin atenția acordată categoriilor defavorizate.

La modul general, se poate vorbi de dezvoltarea umană și întărirea capacităților individuale, prin educație, aderarea la valorile etice și dezvoltarea socială care are în vedere relații sociale și culturale, participarea cetățenilor la procesul decizional din cadrul autorităților publice.

Economie și piață

Procesele privind dezvoltarea locală au în vedere dezvoltarea economică și piețele, dar pe termen lung. Această viziune trebuie să includă protecția mediului, transferul producției către servicii, dimensiunea socială și cea a resurselor umane, precum și dezvoltarea teritoriului.

Guvernare și reglementări

Dezvoltarea locală este influențată de toate nivelurile: internațional, național și local. Aceasta implică noi mecanisme de decizie politică și cooperarea între diverși actori de la diferite niveluri.

Amenajarea teritoriului

În materie de amenajare a teritoriului, nu se pot separa utilizarea acestuia (spațiul natural, spațiul agricol, urban) de repartizarea activităților (locuințe, comerț, producție etc.). Mobilitatea actuală în materie de utilizare a teritoriului și trecerea dintr-o categorie de utilizare în alta, se dovedește ca fiind neviabilă pe termen lung.

Educație și formare

Dezvoltarea se bazează pe resursa umană, astfel că la nivel local trebuie să



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

existe responsabilități în materie de calificare a forței de muncă și creștere a capacității de adaptare la schimbările de mediu.

Știință și cercetare

Știința și cercetarea trebuie să reprezinte punctul de plecare pentru orice proces de dezvoltare. Acest fapt presupune valorizarea potențialului uman la nivel local și a cunoștințelor și informațiilor existente. În cadrul fiecărui domeniu al dezvoltării sunt necesare activități de cercetare care să fundamenteze programe de dezvoltare promovate de fiecare actor.

Pornind de la aceste elemente, dezvoltarea poate fi privită ca un sistem piramidal, având drept bază domeniile economic, social, mediu.

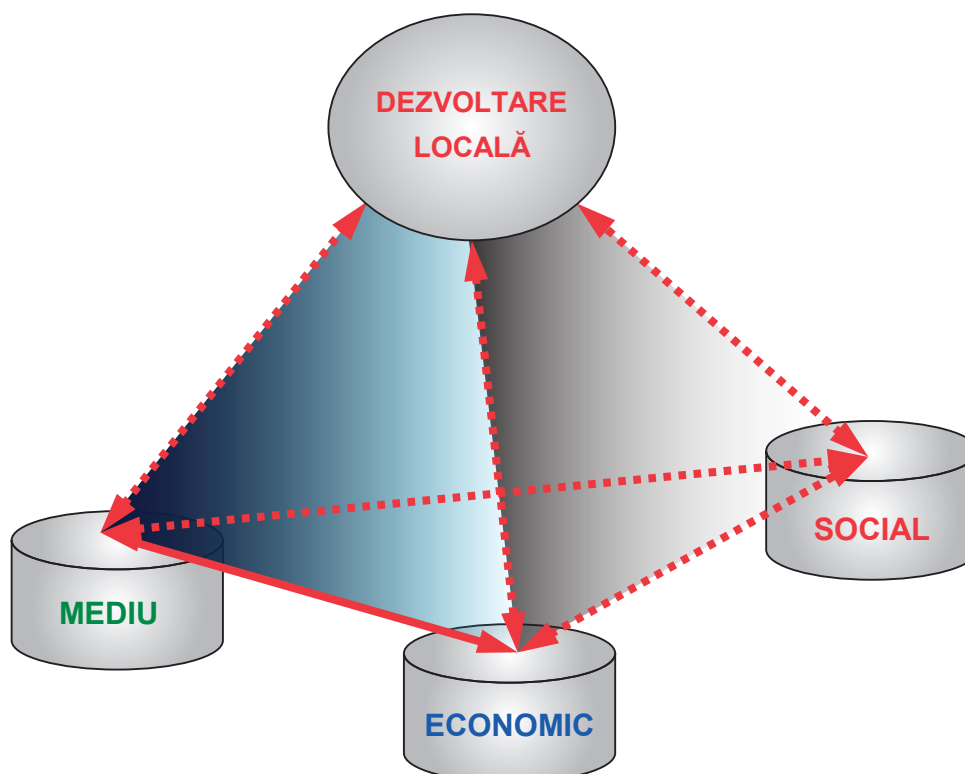


Figura 4 Piramida dezvoltării locale



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

B. Model explicativ al angrenajului dezvoltării locale

Un model al angrenajului dezvoltării locale care permite înțelegerea situației curente și stabilirea priorităților strategice ale PSDDSR este prezentat în Figura 5.

Bunăstarea locuitorilor comunei depinde de economia locală, care valorifică resursele naturale, umane și financiare existente pe plan local sau atrase, oferind populației venituri, din care o parte susțin dobândirea bunurilor și serviciilor de consum necesare, iar o parte se acumulează sub formă de economii ce constituie sursa unor noi investiții în creștere economică. Dinamica economiei locale depinde de nivelul consumului și nivelul și eficiența investițiilor. Acest din urmă factor, depinde la rândul lui de o serie de condiții care stimulează creșterea economică, garantează un cadru echitabil, predictibil și sigur funcționării mecanismelor pieței și desfășurării afacerilor cu costuri relativ scăzute.

Spre exemplu, costurile ar putea fi mai mici dacă există infrastructură și servicii de transport și comunicații performante, dacă este disponibilă o forță de muncă bine educată, sănătoasă și motivată. O economie locală care oferă condiții superioare va beneficia de un avantaj din schimburile cu exteriorul și va atrage mai multe resurse din afară sub formă de investiții, resurse umane, cunoștințe etc., devenind tot mai competitivă.

O parte din bunurile și serviciile care satisfac necesități ale populației și ale întreprinderilor nu pot fi asigurate prin simpla funcționare a mecanismului de piață, ci numai pe baze colective. În general, acestea sunt denumite generic bunuri publice.



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

Pentru producția bunurilor publice sunt colectate resurse financiare prin sistemul de impozite și taxe, iar acestea sunt gestionate de către autoritățile administrației publice, în parte pentru acoperirea costurilor curente (inclusiv cele pentru funcționarea administrației) și în parte pentru investiții având ca scop creșterea cantității și calității bunurilor publice produse. Producția potențială de bunuri publice este direct proporțională cu nivelul veniturilor populației, rata impozitării și nivelul performanței financiare în utilizarea banilor publici.

Rezultă că producerea unei anumite cantități de bunuri publice la un nivel calitativ dat se poate realiza cu mai puțini bani publici dacă performanța utilizării acestora este ridicată; în acest fel populația va dispune de o parte mai însemnată din venit pentru consum și investire (respectiv pentru a întreține dinamica economică la un nivel ridicat). Dar cine stabilește care ar trebui să fie proporția între consumul public și cel privat și cum se asigură utilizarea cât mai performantă a banului public? În primul rând este nevoie de un sistem decizional, care în democrație se bazează pe pluralitate și competiție politică, iar în al doilea rând este nevoie de un sistem administrativ competent.

Atribuțiile decizionale și administrative sunt distribuite între diferite niveluri (local, județean, regional, național, european, global etc.) în funcție de întinderea consecințelor unor anumite decizii sau acte administrative. De exemplu, deciziile cu impact asupra mediului sunt în tot mai mare măsură încredințate unor organisme mondiale, întrucât consecințele lor sunt adesea globale. În aceeași categorie se impun tot mai mult siguranța și stabilitate sistemului monetar. În prezent se discută intens despre necesitatea preluării de la nivel național la nivel european a unor atribuții în ceea ce privește politica fiscală și bugetară.

Pe de altă parte, în legătură cu multe aspecte, tendința dominantă este aceea de descentralizare, pentru a permite colectivităților locale să-și regleze existența în modul care corespunde cel mai bine condițiilor de care dispun și propriilor aspirații. Un criteriu care limitează autonomia locală, dincolo de cele deja amintite,



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

este coeziunea socială. Discrepanțele pronunțate, izolarea, excluderea socială etc. sunt fenomene care induc disfuncționalități și reduc drastic performanțele economice. Mai mult, ele au potențialul de a se auto-întreține și a se agrava în timp amenințând, în ultimă instanță, nu numai echilibrele economice ci și pacea socială.

Ecosistemul antropizat reprezintă rezultatul interacțiunii dintre om și natură și înglobează rezultatele activității umane din trecut. Activitatea omului are proprietatea de a transforma natura, uneori în mod ireversibil, deseori în defavoarea ecosistemului și a generațiilor următoare. Se includ aici construcțiile, modificările aduse peisajului, compoziția aerului și a apei, dar și epuizarea unor resurse, schimbări de relief și de climă, extincția unor specii de plante sau animale etc. Dezvoltarea durabilă urmărește îmbunătățirea ecosistemului antropizat prin respectul față de moștenirea naturală și culturală, prin evitarea oricăror distrugerii și remedierea unor stricăciuni produse de activitatea umană în trecut.

Problema este deosebit de complexă, dar știința și normele sociale au făcut progrese importante în ultimele decenii, oferind mijloace și instrumente prin care se poate reconcilia creșterea susținută a economiei și a bunăstării oamenilor cu protecția vieții și a resurselor naturale. Între acestea se numără recentul standard internațional privind liniile directoare ale responsabilității sociale (ISO 26000), politica de produs integrat, etc.

C. Spațiul rural românesc: deficite și contraste

Spațiul rural românesc se caracterizează printr-un nivel scăzut de dezvoltare social economică, condițiile dificile în care trăiesc locuitorii satelor, precaritatea surselor de venit, o dinamică demografică contradictorie, dar nefavorabilă, în ansamblu, dezvoltării durabile.

Cea mai expresivă ilustrare a stării de fapt este oferită de nivelul sărăciei.



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor

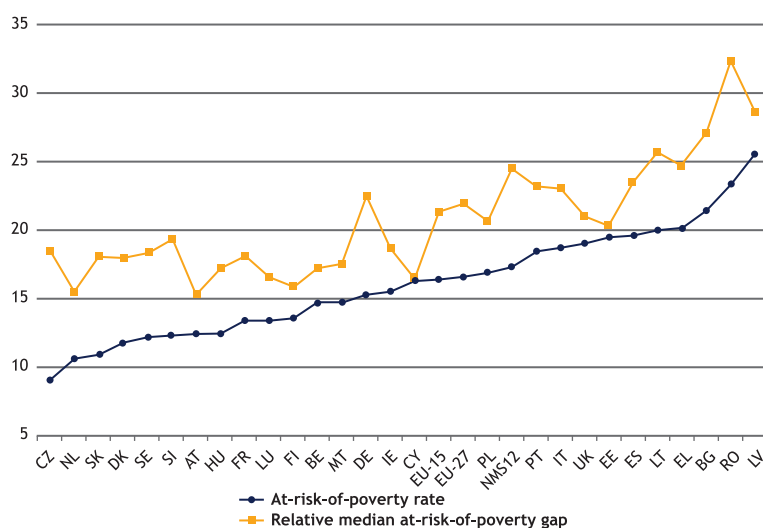


Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

Între Statele Membre ale Uniunii Europene România înregistrează, cea mai mare pondere a populației expuse riscului de sărăcie, cu excepția Letoniei.

Figura 1

Ponderea populației afectată de riscul sărăciei și nivelul relativ al decalajului față de linia sărăciei pentru jumătate dintre cei săraci, în Statele Membre ale Uniunii Europene, 2007



Sursa: EUROSTAT

Din graficul prezentat în **Figura 1** se poate observa că aproape 24% din populația României este afectată de sărăcie, iar jumătate dintre cei săraci au venituri cu peste 30% mai mici decât linia sărăciei, înregistrându-se cea mai severă situație din Uniunea Europeană pentru categoriile cele mai sărace. Pe de altă parte, în Programul Național de Dezvoltare Rurală se arată că 70% din populația săracă a României trăiește în mediul rural. Această situație este și mai mult agravată de faptul că proporția celor afectați de sărăcie cronică este de două ori mai mare în mediul rural comparativ cu mediul urban.

Sărăcia nu este doar o stare de fapt, este un fenomen complex, un nod de cauze și consecințe. Sunt în această situație cei care nu au capacitatea să-și asigure un nivel de venituri corespunzător pentru a trăi „în rândul lumii”. Cu atât mai puțin



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

sunt ei capabili să contribuie în vreun fel la binele colectivității. Cel mai probabil, descendenții lor vor moșteni această condiție și o vor transmite mai departe. Dar incapacitatea de a evita starea de sărăcie depinde de mulți factori care nu țin numai de persoana în cauză. În contextul demersului nostru este util să evocăm legătura între riscul de sărăcie și caracteristicile colectivității.

Într-un studiu al Băncii Mondiale asupra sărăciei, efectuat în România în anul 2002, se demonstrează că ponderea oamenilor săraci în totalul populației este mai mare în localitățile în care lipsesc dotări sociale minimale.

Tabelul 1 Corelația sărăciei cu condițiile echipării localităților

Locuitori ai unor localități unde	Ne-săraci	Săraci
Total mediu rural,	58	42
Lipsește oficiul poștal	15	18
Lipsește asistența medicală	14	17
Lipsește farmacia	38	41
Lipsește căminul cultural	24	27
Lipsesc locurile de joacă pentru copii	85	89
Siguranța cetățeanului este amenințată	1	1
Drumurile sunt greu practicabile	19	21

Deficitul de servicii publice de bază este în continuare o barieră importantă în calea îmbunătățirii condițiilor de viață și creării de oportunități pentru locuitorii multora dintre comunele din România.



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



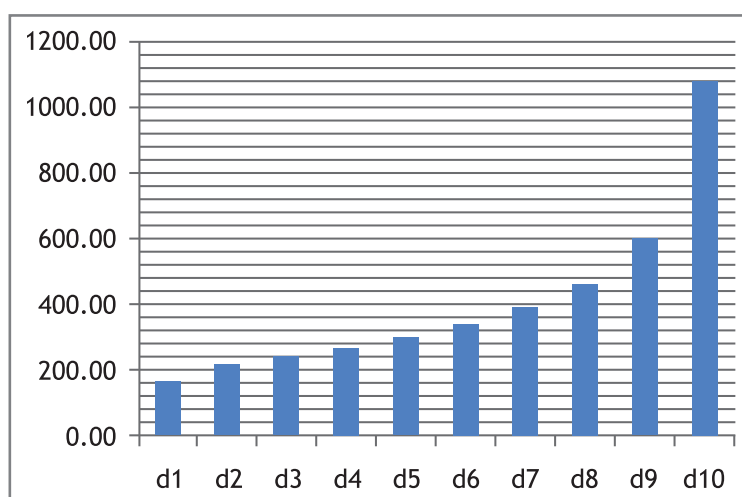
GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

„Spațiul rural” nu este omogen. Dimpotrivă, condițiile din punct de vedere economic și social pe care le etalează colectivitățile rurale românești sunt foarte eterogene.

Din analiza datelor privind bugetele locale, considerând că veniturile proprii ale bugetelor locale reflectă nivelul de dezvoltare economică diferit al comunelor am obținut situația redată sintetic în Figura 6.



Sursa: Calculat pe baza datelor Ministerului finanțelor

Figura 6: Veniturile proprii ale bugetelor locale ale comunelor din România pe cap de locuitor în anul 2009, media decilelor

În 2009, cele mai mari venituri proprii ale bugetului local pe cap de locuitor au fost de 4300 lei, iar cele mai mici de 71 lei. 10% dintre comunele din România, grupate în decila cu cele mai mici venituri proprii au avut o medie pe cap de locuitor de 167 lei, iar media decilei cu cele mai mari venituri a fost de 1080 de lei.



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

Profesorul Dumitru Sandu a propus un indicator compozit de măsurare a gradului de dezvoltare a comunelor pe care l-a denumit Indicele de Dezvoltare a Comunei (IDC). Nivelul mediu al dezvoltării comunelor României grupate pe județe determinat de el este prezentat în Figura 7. Folosind metodologia propusă, se observă prezența eterogenității, dar și o anumită dependență de amplasamentul regional a nivelului de dezvoltare al comunelor.

Diferențele de potențial economic între comunele României sunt, deci, evidente. Strategia de dezvoltare durabilă a spațiului rural trebuie să se bazeze pe conștientizarea acestei diversități. Tocmai această diversitate reprezintă temeiul pentru care trebuie întărită autonomia locală.

PSDDSR inițiază un demers de grupare tipologică a comunelor din punctul de vedere al dezvoltării economice și sociale care va trebui să fie continuat și aprofundat în anii care vin. În cadrul proiectului am cules informații detaliate de la un număr de peste 500 de comune, ceea ce pune bazele unui sistem de cunoaștere și urmărire a situației economice, sociale și administrative a comunelor mult mai exact decât până acum. Acesta va servi la înțelegerea nevoilor diferite ale diferitelor grupe de comune și va permite elaborarea și implementarea de politici de dezvoltare mai bine adaptate.

În perspectivă, integrarea bazelor de date cu privire la comune din diferite surse, va simplifica atât culegerea informațiilor cât și actualizarea acestora. Disponibilitatea unei informații cât mai complete, va facilita elaborarea de analize și interpretări variate, în funcție de necesitățile diferiților beneficiari, inclusiv pentru autoritățile locale și pentru ACoR.

Se poate afirma că suntem în prezența unui cerc vicios care împiedică instalarea unor procese de dezvoltare locală durabilă în mediul rural din România. Acest cerc vicios are cauze istorice, legate de poziția economică nefavorabilă a satului în



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

raport cu orașul, care a făcut ca bogăția să fie în mod sistematic drenată dinspre sat spre oraș.

Cele mai multe comune se confruntă cu o evoluție demografică nefavorabilă, nivel de educație scăzut, morbiditate mare, o economie în care mecanismele pieței nu sunt instalate pe deplin și ponderea autoconsumului este încă mare, venituri ale populației sub nivelul satisfacerii necesităților unui trai decent. Infrastructurile de bază lipsesc, multe servicii esențiale de interes general nu sunt furnizate sau nu pot fi accesate. Resursele publice colectate la nivel local deși sunt foarte scăzute, sunt adeseori utilizate într-un mod ineficient. În mod evident, comunele nu se pot elibera prin forțe proprii din cercul vicios al subdezvoltării.



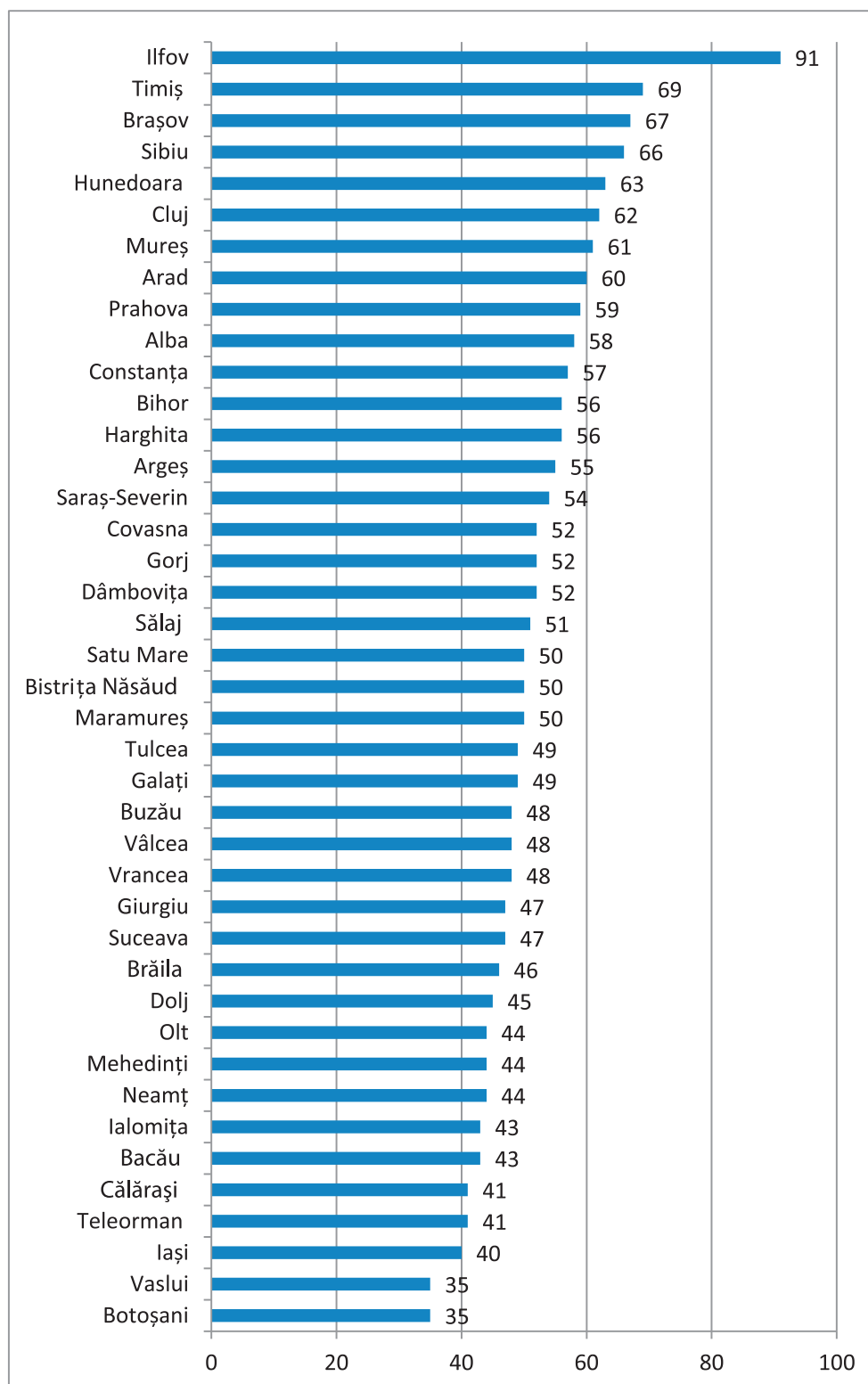
UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"





UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

D. Destructurarea cercului vicios al subdezvoltării și prioritățile planului strategic de dezvoltare durabilă a spațiului rural

În modelul privind angrenajul dezvoltării locale prezentat în Figura 5 se regăsesc rațiunile pentru alegerea setului de priorități ce sunt enunțate în partea a patra.

În esență, modelul evidențiază rolul central - și crucial în același timp - al capacității administrative în transformarea cercului vicios al subdezvoltării într-unul virtuos al dezvoltării durabile. În cele ce urmează se vor trece în revistă unele dintre cele mai importante argumente.

Ajutorul extern, strict necesar comunelor, este disponibil din fonduri europene și ale bugetului de stat, atât prin programe care se adresează autorităților administrației publice locale, cât și prin programe care se adresează sectorului privat și societății civile cum sunt cele pentru agricultură, pentru întreprinderi mici și mijlocii, pentru mediu etc. Trebuie conștientizat faptul că acest ajutor nu este perpetuu, ci trebuie valorificat pentru efortul desprinderii din cercul vicios al subdezvoltării, într-un orizont de timp determinat.

Succesul revitalizării și înscrierii unei comune pe linia dezvoltării durabile depinde, în ultimă analiză, de competența cu care autoritățile administrației publice locale reușesc să atragă și să utilizeze cu eficiență cât mai ridicată resursele puse la dispoziție. Nici sectorul privat și societatea civilă nu vor putea depăși un eventual immobilism, incapacitatea administrativă sau efectele unei gestiuni eronate sau ineficiente din partea administrației publice, întrucât emanciparea acestor sectoare depinde de realizarea unor condiții favorabile în ceea ce privește existența unor instituții locale credibile, infrastructuri și servicii de interes general moderne, sprijin oportun din partea comunei.

Nici îmbunătățirea dinamicii demografice și întărirea potențialului resurselor



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

umane nu pot fi realizate dacă condițiile generale de viață nu cunosc dezvoltare suficientă prin direcționarea și utilizarea cu competență a banilor publici. Tinerii și persoanele active, capabili și motivați, vor alege să plece acolo unde-și pot valorifica mai bine capacitatea creatoare, unde pot oferi confort și siguranță familiilor lor. Unii se vor întoarce, numai dacă situația din comuna natală s-ar îmbunătăți într-un interval de timp rezonabil. De fapt, schimbarea profilului demografic și al forței de muncă este un proces de durată, care trebuie inițiat cât mai curând. Pe de altă parte, crearea unor condiții locale favorabile are potențialul de a atrage în comună noi rezidenți și întreprinderi care pot impulsiona și accelera în mod semnificativ dezvoltarea localității.

Performanțele guvernării, atât la nivel local cât și la nivel național, depind, în același timp, de calitatea conducerii politice și de capacitatea administrativă. Calitatea conducerii politice depinde de o serie de procese din societatea românească, precum și de modernizarea partidelor politice. Aceste aspecte depășesc cadrul unui plan strategic de dezvoltare a spațiului rural. În schimb, pentru creșterea capacității administrative se poate acționa imediat și se pot obține rezultate în termen scurt.

Un nivel administrativ puternic și competent poate stimula și sprijini buna guvernare, întrucât voința politică se transpune în practică cu ajutorul aparatului administrativ, mai ales în condițiile unei clare definiri și departajări a funcției politice în raport cu cea administrativă. Spre exemplu, este larg recunoscut faptul că unele acte normative se transformă în colecții de deziderate neîmplinite, datorită absenței capacității administrative necesare aplicării lor, iar în alte cazuri sensul legilor este deturnat prin aplicare incompetentă.

O frână importantă pentru dezvoltarea rurală este preferința românilor pentru soluțiile individuale în detrimentul celor colective. Autoritățile administrației publice locale au rețineri față de Asociațiile de Dezvoltare Intercomunitară iar locuitorii satelor nu privesc cu ochi buni cooperativele sau alte forme asociative



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

de organizare a activității economice care s-au dovedit în timp, inclusiv în țările cu economii dezvoltate, pârghii importante pentru dezvoltarea rurală. Este natural să interpretăm această stare de lucruri drept o consecință a lipsei de încredere. Ce legătură poate fi între această mentalitate contraproductivă și capacitatea administrativă? Este știut că statul (implicit autoritățile administrației publice centrale și locale) are rolul de a promova „reguli ale jocului” echitabile, egale pentru toți. Prin aplicarea competentă, fermă și promptă a acestor reguli se reduce riscul diferitelor tranzacții, scad costurile și se înlătură barierele cauzate de neîncredere. Prin urmare, o capacitate administrativă corespunzătoare, caracteristică instituțiilor de încredere, este un instrument esențial pentru întărirea cooperării pe plan local.

Nu este de neglijat rolul capacității administrative pentru atenuarea suspiciunilor de corupție și limitarea fenomenului corupției în sine. Cele mai multe analize combină corupția cu incompetența, pentru că este foarte greu de determinat unde se sfârșește una și unde începe cea de a doua. De fapt, corupția este un risc calculat, pariul că instituțiile (in)competente nu vor fi în măsură să sancționeze respectivul comportament antisocial. Pe de altă parte, toleranța față de actele de corupție alimentează extinderea în mod nejustificat a suspiciunii asupra altora cu consecințe extrem de grave asupra coeziunii sociale.

În multe cazuri, actele ne-economice sau ineficiente sunt puse pe seama corupției, deși ele se datorează lipsei de competență profesională. Prin creșterea capacității administrative se descurajează corupția, identificarea și sancționarea sistematică și promptă a actelor de corupție împiedică extinderea suspiciunilor, iar un răspuns profesional de calitate la sarcinile administrative sporește încrederea populației și creează premisele unei conlucrări mult mai eficiente între administrația publică și restul societății.

Strategia recunoaște că în ciuda efectului de antrenare al creșterii capacității administrative la nivel local rezultatele vor întârzia să apară dacă nu se înregistrează



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

progrese pe alte planuri, adiacente. Spre exemplu:

- creșterea autonomiei locale trebuie să se reflecte în creșterea inițiativei și responsabilității factorului politic local;
- descentralizarea trebuie însoțită de reforme la nivelul administrației publice centrale (precum și la nivelurile intermediare: județean, regional) care să înlăture rezistența față de noua arhitectură a puterii și să asigure adaptarea acestora la munca în sistem descentralizat;
- descentralizarea impune întărirea sistemelor de evaluare a performanței și de coordonare, precum și noi mecanisme de compensare și sprijin pentru colectivitățile care riscă să rămână în urmă;
- este necesară întărirea conlucrării între autoritățile administrației publice locale în diferite forme: soluționarea în cooperare a unor probleme de interes zonal, acolo unde zona nu coincide cu o altă unitate administrativ teritorială; organizarea în comun a unor activități administrative și a furnizării unor servicii de interes general (prin extinderea și întărirea Asociațiilor de Dezvoltare Intercomunitară); dezvoltarea și diseminarea de concepții instrumente și practici de bună guvernare locală, precum și cooperarea mai strânsă cu autoritățile administrației publice centrale în proiectarea și implementarea de politici, prin intermediul structurilor asociative, în particular ACoR.

În ceea ce privește economia rurală, planul strategic propune o refocalizare a politicilor de dezvoltare către aspecte cărora în prezent nu li se acordă atenția cuvenită, chiar dacă ele nu sunt în totalitate omise:

- supravegherea îndeaproape a dinamicii demografice și considerarea cu maximă urgență a măsurilor de ameliorare a situației; problema demografică este evocată sporadic ca frână în calea dezvoltării locale în spațiul rural, dar este



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

neglijată în stabilirea priorităților investiționale, întrucât prin natura sa nu promite înregistrarea de rezultate pe termen scurt; totuși, cu fiecare zi în care se întârzie introducerea unui tratament adecvat problema demografică se agravează și presupune remedii mai scumpe și șanse mai mici de succes;

- concentrarea eforturilor în direcția modernizării mecanismelor de funcționare ale economiei rurale; politicile actuale care vizează în mod specific agricultura, turismul rural, activitățile artizanale și alte activități tradiționale nu vor putea fi valorificate la întregul potențial pentru dinamizarea economiei rurale dacă nu vor fi integrate în mod sistematic și subordonate obiectivului modernizării țesutului economic, din punct de vedere funcțional; strategia propune ca politicile economice să vizeze cu prioritate atragerea gospodăriilor rurale în circuitul economic de piață; formele asociative de organizare a producției și distribuției, parteneriatul public-privat, injecția de activități de servicii pentru înglobarea cunoașterii avansate și sporirea valorii adăugate sunt pârghii eficiente pentru modernizarea economiei rurale;
- reevaluarea atractivității spațiului rural pentru locuire și pentru amplasarea de activități economice, ca factor al dezvoltării locale; atractivitatea este considerată favorabil de autoritățile administrației publice locale, mai degrabă în mod simptomatic și reactiv decât vectorial și pro-activ; permițând amplasarea de noi locuințe și construcții cu scop economic în absența unor planuri de urbanism atent fundamentate prin studii de impact realizate profesionist, comunele riscă să submineze tocmai elementele constitutive ale atractivității: peisajul, moștenirea culturală, curățenia, lipsa aglomerației, etc.; conservată, dezvoltată și valorificată cu înțelepciune, atractivitatea spațiului rural va reprezenta pe termen mediu și lung principala sursă de avantaj competitiv pentru cele mai multe comune;

Înțelegând că dezvoltarea spațiului rural trebuie să fie rezultatul dezvoltării locale a colectivităților rurale, nu trebuie scăpat din vedere că fenomenul este necesar



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

să cuprindă o masă critică de comune. Acest deziderat impune eforturi concertate și politici locale corelate consecvent cu politicile naționale. Pentru a îndeplini aceste condiții trebuie ca Asociația Comunelor din România să-și întărească propria capacitate instituțională și reprezentativitatea. Reprezentativitatea, respectiv puterea A.Co.R., este direct proporțională cu gradul de implicare și participarea activă și consecventă a comunelor prin reprezentanții acestora la activitatea asociației. Pe de altă parte, asociația va trebui să fie capabilă să servească atât interesele generale, cât și interesele specifice unor grupuri de comune sau chiar unei singure comune. Procesul întăririi instituționale a A.Co.R. este complex, dar extrem de important pentru a asigura că mecanismele dezvoltării durabile se instalează pe scară largă la nivelul colectivităților rurale din România. Tocmai de aceea PSDDSR consacră un capitol acestei priorități strategice.



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

PARTEA A PATRA

Prioritățile Planului strategic de dezvoltare durabilă a spațiului rural

A. Introducere

În anii care au trecut s-au intensificat preocupările pentru promovarea dezvoltării locale și regionale, pentru descentralizarea deciziilor politice și a funcțiilor administrative, pentru consolidarea autonomiei locale.

Se poate aprecia că, la nivelul declarațiilor politice, al politicilor și programelor publice, se manifestă un consens larg în legătură cu aplicarea principiului subsidiarității și o recunoaștere a faptului că autonomia locală reprezintă condiția și pârgă cea mai importantă pentru creșterea durabilă a bunăstării cetățenilor României, inclusiv - sau mai ales - pentru aproximativ 45% din populația țării care locuiește în mediul rural. S-au adoptat numeroase acte normative prin care s-au transferat atribuții importante autorităților administrației publice locale, s-au luat măsuri de descentralizare a finanțelor publice, s-au creat mecanismele prin care autoritățile administrației publice locale au acces la resurse financiare semnificative pentru a investi în dezvoltarea și modernizarea serviciilor publice, s-a îmbunătățit informarea populației și consultarea reprezentanților colectivităților locale.

Alături de celelalte asociații ale autorităților administrației publice locale, Asociația Comunelor din România (A.Co.R.) a participat activ la discutarea și formularea diferitelor politici și reglementări cu impact la nivel local. Potrivit unor responsabili guvernamentali, A.Co.R. este chiar cea mai activă organizație în această privință susținând de pe poziții principiale și constructive adoptarea de soluții care să reflecte, prin prisma responsabilităților autorităților locale, interesele cetățenilor din mediul rural, realitatea social-economică și condițiile efective existente la nivelul comunelor.



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

În contextul progreselor înregistrate, cineva s-ar putea întreba de ce mai era nevoie de încă un document strategic, mai ales că sunt în vigoare o serie de documente programatice deosebit de importante: Programul de Guvernare, Agenda Comunelor, Programul Național de Dezvoltare Rurală și toate Programele Operaționale Sectoriale, mecanismele instituite prin Legea cadru a descentralizării 195/2006, și Strategia națională privind accelerarea dezvoltării serviciilor comunitare de utilități publice, aprobată prin Hotărârea Guvernului 246 din 2006, pentru a le aminti numai pe cel mai importante.

Calitatea vieții și bunăstarea cetățenilor români din mediul rural întârzie să se înscrie în mod decisiv pe linia recuperării decalajelor față de condiția medie a cetățenilor Uniunii Europene, echiparea localităților din mediul rural este caracterizată de persistența deficitelor și contrastelor, resursele disponibile sunt valorificate într-o măsură insuficientă și deseori inefficient. Uneori acestea sunt deturnate de la obiectivele declarate pentru satisfacerea unor scopuri mai obscure.

În plus, multe dintre reformele adoptate nu sunt puse în practică cu competență și consecvență, conlucrarea dintre nivelul central și cel local este marcată de unele sincope, iar complexul politicilor cu caracter general și sectorial nu este coerent integrat, coordonat și monitorizat. Totodată, în condițiile actualei crize financiar-monetare, există amenințarea ca problematica dezvoltării rurale să fie trecută pe un plan secund și să se înregistreze regrese greu de recuperat în privința modernizării economiei rurale și consolidării autonomiei locale.

Problema dezvoltării rurale este o problemă sensibilă care se impune atenției responsabililor pentru politicile publice nu numai în România, ci și la nivel european. Dovada în acest sens o constituie Recomandarea nr. 1296 a Consiliului Europei din 1996 care propune o Cartă Europeană pentru Zonele Rurale. Proiectul Cartei ne îndreptățește, prin conținutul său și ținând cont de decalajul pe care dezvoltarea rurală din România îl cunoaște în raport cu media europeană, să afirmăm că este necesar un angajament reînnoit din partea tuturor actorilor politici, o clarificare



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

a priorităților, perfecționarea mijloacelor și multiplicarea resurselor alocate dezvoltării rurale.

A.Co.R. consideră că un nou plan strategic este necesar ca o contribuție a sa la relansarea (revigorarea) și punerea pe un făgaș drept a politicilor, măsurilor și acțiunilor pentru dezvoltarea colectivităților rurale, în contextul consolidării autonomiei locale, întăririi capacității administrative la nivel local și printr-o bună guvernare locală.

Planul strategic de dezvoltare durabilă a spațiului rural stabilește că scopul dezvoltării este bunăstarea oamenilor, delimitându-se de concepții mai abstracte, mai nuanțate sau neclare adoptate cu diferite ocazii. Aceasta înseamnă ca eficacitatea politicilor și programelor de dezvoltare rurală să se măsoare prin indicatori ai creșterii calității vieții locuitorilor comunelor.

Localitățile rurale prezintă o serie de atuuri care trebuie conservate și bine valorificate. Prin echiparea cu utilitățile necesare cele mai multe dintre comune pot deveni foarte atractive pentru investitori și vizitatori și vor putea oferi localnicilor numeroase oportunități de dezvoltare personală și profesională conform exigențelor unui om modern, fără a renunța la specificul rural.

În ce privește economia rurală, accentul planului strategic cade pe modernizarea acesteia și atragerea în circuitele economiei de piață a producției gospodăriilor țărănești, contând pe dezvoltarea serviciilor ca pârghie a modernizării și motor al creșterii economice.

Privind în ansamblu, buna guvernare locală este premisa esențială a realizării acestor deziderate corespunzător nevoilor și aspirațiilor colectivităților locale. Potrivit analizelor și consultărilor întreprinse pentru pregătirea planului strategic, a rezultat că principalele piedici în calea obținerii unor performanțe mai bune în ce privește dezvoltarea comunelor sunt:



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

a) deficitul de capacitate administrativă atât la nivel local cât și nivel național și

b) disfuncțiile care se manifestă la interfața între politicile publice la nivel național și regional și cele la nivel local, în special datorită organismelor deconcentrate. Tocmai de aceea planul strategic pune pe primul loc ca ordine de prioritate angajarea la nivelul masei critice de eforturi, mai bine coordonate, în direcția creșterii capacității administrative, în condițiile recunoașterii faptului că aceasta nu va cunoaște îmbunătățiri semnificative dacă costurile necesare nu sunt asumate.

O altă constatare deosebit de importantă, cu caracter general, este aceea că realizarea condițiilor obiectiv necesare pentru creșterea eficienței economico-financiare, atât în sectorul public cât și în cel privat, este împiedicată de adversitatea oamenilor față de orice formă de asociere care să vizeze luarea de decizii și desfășurarea de activități în comun.

Este necesar un impuls puternic pentru a transforma actuala mentalitate, care pe lângă stimularea formelor asociative va trebui să asigure în mod credibil protecția oricărui minorități față de abuzuri și sancționarea promptă și efectivă a oricărui tendințe de confiscare a puterii în folos personal sau al unor grupuri.

B. Viziunea Asociației Comunelor din România

Spațiul rural este un ansamblu de colectivități umane.

Dezvoltarea spațiului rural nu trebuie văzută ca ceva abstract și nici confundată cu dezvoltarea agriculturii, turismului sau a oricărui alte activități economice. Scopul dezvoltării rurale este bunăstarea oamenilor care locuiesc în colectivitățile rurale, iar acesta nu poate fi subordonat unor alte obiective. Cetățeanul român care locuiește în mediul rural are aceleași drepturi în raport cu autoritatea publică ca și cetățeanul de la oraș. De exemplu, nu este normal ca accesul la utilități



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

esențiale să-i fie refuzat (sau cu mult mai scump) sau să beneficieze de servicii esențiale de sănătate sau de educație inferioare calitativ.

Dezvoltarea durabilă a spațiului rural reprezintă un proces de creștere a calității vieții și bunăstării locuitorilor din mediul rural, fără a compromite bunăstarea generațiilor următoare, pe baza exploatării raționale și eficiente a resurselor disponibile prin structuri economice moderne și competitive, în condițiile gestionării cu pricepere a treburilor publice.

La orizontul anului 2020, viziunea noastră este aceea a unor colectivități rurale curate, sănătoase și prospere, ai căror locuitori se bucură de confortul și siguranța specifice societăților moderne, de oportunități variate de realizare a aspirațiilor lor de viață. Comunele vor deveni o alternativă atractivă în raport cu viața la oraș. cu instituții viabile, economii sustenabile, acces universal la servicii publice esențiale, capabile să genereze, să rețină și să atragă oameni instruiți. talentați și întreprinzători ce vor contribui la rândul lor la creștere și dezvoltare.

Pe măsură ce în localitățile rurale se asigură condiții de confort și securitate, precum și oportunități de educare și de ocupare, tendința locuitorilor este de a rămâne în localitățile de origine, în timp ce tot mai mulți locuitori de la oraș tind să-și stabilească reședința la țară, alungați de poluarea și agitația urbană.

Specificul localităților rurale este dat de densitatea relativ scăzută a populației, bogăția ecosistemului, dezvoltarea infrastructurilor și a construcțiilor preponderent pe orizontală, preponderența ocupațiilor legate de agricultură, pescuit, exploatarea lemnului și meșteșugurile tradiționale. În viziunea pe care o propunem, activitățile economice se diversifică pentru a îngloba trăsăturile și mecanismele economiei moderne, prin dezvoltarea puternică a serviciilor și a unor activități industriale pe scară mică și nepoluante, iar confortul și securitatea locuitorilor sunt aduse la nivelul standardelor de viață moderne, dar se conservă celelalte caracteristici ale mediului rural.



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

Comparativ cu situația din alte țări, comunele României păstrează multe dintre trăsăturile ruralității.

Comunele României reprezintă o bogăție națională, care trebuie celebrată, conservată și valorificată cu înțelepciune, în mod durabil.

Spațiul rural românesc nu este omogen. Există o largă diversitate de situații în ceea ce privește evoluția demografică, condițiile naturale și climatice, resursele și potențialul economic. Există localități unde procesele de urbanizare nu pot fi împiedicate, cum este cazul în special în vecinătatea marilor orașe, unde multe dintre comunele satelit sunt deja integrate funcțional cu orașul.

Pentru acestea soluțiile de dezvoltare de tip metropolitan trebuie urmate cu înțelepciune astfel încât colectivitățile în cauză să nu se transforme în periferii mizere. Există și o serie de localități rurale care cunosc o dezvoltare ireversibilă de tip stațiune turistică; acest fapt trebuie recunoscut iar soluțiile de dezvoltare trebuie să țină seama de acest statut.

Totodată, pentru colectivitățile izolate, situate în zone lipsite de resurse, afectate de evoluții nefavorabile demografice, climatice, care suportă consecințele activității iresponsabile a oamenilor în trecut sau sunt grav lovite de sărăcie, trebuie adoptate în mod deliberat programe de sprijin de lungă durată în virtutea aplicării principiilor coeziunii și solidarității sociale.

Pe de altă parte, colectivitățile au aspirații diferite, iar schimbările economice provoacă mutații sociale care trebuie cunoscute și asumate în mod deliberat de către constituenții fiecărei colectivități, prin implicare democratică pe baza autonomiei și bune guvernări locale.

C. Inițiativă și responsabilitate locală

Responsabilitatea privind dezvoltarea rurală este partajată între cetățeni și



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

stat, iar în ce privește statul, între autoritățile administrației publice centrale și cele locale.

Nivelul bunăstării sociale și ritmul creșterii acesteia depind hotărâtor de volumul și calitatea muncii oamenilor, de abilitatea transformării muncii în venituri, de modul de utilizare a veniturilor. Trebuie combătute tendințele de a aștepta „să și se dea”, de a trăi pe seama ajutorului public, fie acesta european, național sau local.

Statul, prin autoritățile administrației publice centrale și locale trebuie să asigure: cadrul pentru ca fiecare să-și poată realiza aspirațiile prin fructificarea echitabilă a capacității creatoare, oportunități egale, performanță financiară în colectarea și utilizarea banilor publici, bunuri și servicii publice esențiale în cantitatea și calitatea permise de veniturile de care dispune.

Experiența internațională din țările democratice a consacrat aplicarea principiului subsidiarității ca modalitatea cea mai potrivită pentru mobilizarea efortului creator al oamenilor către o dezvoltare locală care să răspundă propriilor lor opțiuni. Recunoscând acest lucru, România a aderat la Carta europeană a autonomiei locale și a făcut pași importanți în sensul aplicării acesteia, în liniile ei generale. În perioada actuală atenția trebuie mutată asupra detaliilor. Trebuie înlăturate numeroase neajunsuri, bariere și disfuncționalități care împiedică aplicarea sistematică și cuprinzătoare a principiilor autonomiei locale.

Este necesară descătușarea inițiativei și responsabilității locale din cercul vicios întreținut prin:

- rezistența împotriva descentralizării a celor care, atât în sfera politică cât și în cea administrativă, își văd amputate puterile datorită descentralizării;
- neasumarea inițiativei de către liderii locali, favorizată și de participarea scăzută a celorlalți actori locali (doar 60% dintre comunele de la care s-au primit date în cursul proiectului au elaborat - majoritatea în ultimii trei ani -



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

strategii de dezvoltare locală, de cele mai multe ori strict formal)

- capacitatea administrativă insuficientă la nivel local,
- lipsa, la nivel central, a competențelor și mecanismelor necesare pentru a asigura îndeplinirea politicilor în sistem descentralizat;
- lipsa capacității de coordonare intersectorială necesară pentru a răspunde în mod integrat nevoilor și programelor locale de dezvoltare;
- monitorizarea neadecvată a transferului de putere către nivelul local, având drept consecință absența unor mecanisme însoțitoare de sprijin și neefectuarea corecțiilor necesare.

Pentru a sparge acest cerc vicios ACoR consideră că eforturile trebuie concentrate cu prioritate în direcția creșterii capacității administrative la nivel local și îndeplinirii reformelor administrative anunțate la nivel central.

1. Descentralizare reală

Descentralizarea este necesară în baza aplicării principiului subsidiarității, dar aceasta nu înlătură responsabilitatea guvernului (central) egală față de toți cetățenii țării, indiferent dacă aceștia trăiesc la sat sau oraș.

Descentralizarea trebuie făcută numai în folosul cetățenilor și nu poate fi folosită ca argument pentru a permite compromiterea coeziunii sociale prin adâncirea decalajelor și a fracturilor dintre colectivități și grupuri sociale.

Această teză este cu deosebire importantă atunci când este vorba de accesul la bunuri și servicii publice de bază. Dreptul cetățenilor României de a avea acces la energie electrică, apă potabilă, educație, servicii de sănătate ori asistență socială, căi de transport și comunicații, nu poate fi condiționat de capacitatea administrativă la nivel local (spre exemplu de a elabora anumite proiecte în scopul obținerii de granturi și credite).



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

Descentralizarea trebuie văzută ca un proces prin care se transferă autorităților administrației publice locale puterea de a decide în probleme de interes pentru colectivitatea locală, odată cu mijloacele necesare pentru îndeplinirea politicilor publice. În procesul descentralizării trebuie construite la nivel local capacități politice și administrative noi. Prin urmare, nu este suficient să se declare trecerea de la un sistem mai pronunțat centralizat la unul descentralizat, ci aceasta trebuie îndeplinită progresiv. Succesul demersului depinde de realizarea unor condiții:

- Descentralizarea trebuie însoțită de transferul resurselor echivalente. Acest lucru este larg acceptat și potrivit evaluărilor noastre se și aplică, în principiu. Totuși, mecanismele prin care se transferă resursele către colectivitățile locale nu sunt suficient de transparent și bine fundamentate și nu conferă suficientă autonomie decizională. Aceste aspecte au fost reținute cu îngrijorare în raportul privind implementarea de către România a Cartei europene a autonomiei locale prezentat la ultima Adunare Generală a Consiliului Europei.
- Descentralizarea impune transferul de competență administrativă concomitent cu resursele financiare de la nivelul administrației publice centrale către administrația publică locală sau către sectorul privat. În această privință, succesiunea nu este întotdeauna respectată. Se descentralizează competențe și numai după aceea se acționează pentru dezvoltarea capacității administrative, ceea ce este în defavoarea cetățenilor unor colectivități locale.
- Descentralizarea trebuie făcută diferențiat, în funcție de capacitatea administrativă a unităților administrativ-teritoriale. (A se vedea prevederile art. 10 din Legea-cadru a descentralizării nr. 195/2006). Această teză nu este aplicată, probabil și din considerente constituționale privind nediscriminarea și egalitatea de tratament. Totuși se pot concepe mecanisme prin care guvernul central să se implice mai mult în gestionarea treburilor publice de competență locală, pe perioade de timp determinate și, în principiu degresiv, în colectivitățile care nu au capacitatea administrativă necesară realizării



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

competențelor transferate, până când acestea reușesc să-și dezvolte competențele necesare. Este posibil ca pentru anumite colectivități locale să fie necesar ca implicarea autorităților administrației publice centrale în asigurarea bunurilor și serviciilor publice esențiale să se extindă pe termen nedeterminat.

- Procesul descentralizării trebuie văzut în mod cuprinzător, integrat și coordonat în mod permanent și dinamic. Asociația Comunelor din România se pronunță pentru alocarea de resurse mult mai importante pentru analiza, proiectarea și managementul proceselor de descentralizare.

Propunem constituirea unui Consiliu al descentralizării și autonomiei locale, cu un aparat de lucru permanent în cadrul Ministerului Administrației și Internelor, precum și instituirea funcției Ministru delegat pentru descentralizare și autonomie locală, în cadrul aceluiași minister.

Este demn de remarcat faptul că există Comitetul tehnic interministerial pentru descentralizare, structură cu rol consultativ și cu caracter permanent, înființat în conformitate cu art. 18 alin. (1) din Legea-cadru a descentralizării nr. 195/2006, dar acesta nu a funcționat, deși trebuia să se întrunească în ședințe cel puțin trimestrial.

Pentru a evita pe viitor adoptarea de forme fără fond și pentru a manifesta consecvența necesară în aplicarea politicilor publice recomandăm ca unității executive a Consiliului să i se atribuie o responsabilitate mai concretă în ceea ce privește realizarea obiectivelor descentralizării, dar și mai multe resurse și o autoritate sporită în relație cu ministerele de linie precum și cu instituțiile deconcentrate.

Între altele, noua structură ar trebui să dezvolte o metodologie de monitorizare a parametrilor cantitativi și calitativi ai descentralizării și să aibă obligația să publice un raport anual privind descentralizarea și autonomia locală în România.



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

- Descentralizarea în folosul cetățeanului presupune luarea în calcul a criteriului performanței financiare, alături de cel al autonomiei locale.

Chiar pentru bunuri și servicii publice care prin natura lor ar trebui furnizate la nivel local se poate întâmpla ca dimensiunile anumitor colectivități să nu permită cea mai eficientă organizare a furnizării acestora. (Există conceptul de talie minimă eficace).

În acest sens acționează mecanismul standardelor de costuri, cu mențiunea că acestea trebuie dublate de standarde de calitate stabilite științific, echitabil și într-un mod care să nu compromită exercitarea autonomiei locale.

Totodată, standardele de costuri au un caracter dinamic; ele trebuie să reflecte îndeaproape și într-un mod oportun condițiile locale aflate în evoluție și soluțiile tehnologice posibil de practicat.

Asociațiile de dezvoltare intercomunitară (ADI) oferă o perspectivă promițătoare pentru concilierea criteriilor de autonomie cu cele de performanță financiară (eficacitate, economicitate, eficiență). Rolul ADI trebuie întărit și extins.

2. O guvernare locală mai bună

Pentru ca descentralizarea și autonomia locală să lucreze în beneficiul cetățenilor, trebuie să existe garanția unei bune guvernări locale. Aceasta presupune:

- Leadership (capacitatea de a propune o viziune împărtășită de un număr mare de adepți din cadrul colectivității locale, în măsură să motiveze, să mobilizeze și să canalizeze energiile creatoare ale cetățenilor)
- Participare democratică
- Transparență
- Performanță financiară
- Responsabilitate și disponibilitate de a da socoteală în fața celor legitimi



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

interesați

- Asigurarea aplicării și respectării legilor în condițiile garantării exercițiului drepturilor și libertăților fundamentale ale omului
- Combaterea corupției

Buna guvernare are ca fundament sprijinul instituțiilor locale care trebuie să fie competente în plan profesional, credibile în exercitarea atribuțiilor lor, loiale și prompte în fundamentarea, promovarea și aplicarea politicilor locale, în condițiile legii. Capacitatea administrativă este un criteriu esențial al echilibrării raporturilor între autoritățile administrației publice centrale și cele locale. Capacitatea administrativă reprezintă o condiție necesară pentru o bună guvernare, dar nu și suficientă, întrucât ea trebuie să se subordoneze celor care au primit mandatul să reprezinte interesele colectivității: Consiliul local și Primarul.

Calitatea guvernării trebuie să fie evaluată, premiată sau sancționată în principal de către colectivitatea locală, în virtutea autonomiei și în limitele subsidiarității. Spre deosebire de capacitatea administrativă, care depinde de nivelul și calitatea pregătirii personalului din administrația publică, buna guvernare depinde și de calitatea oamenilor care compun colectivitatea și modul în care aceștia se implică în rezolvarea problemelor locale, precum și de aspirațiile colectivității în cauză. Acesta este și motivul pentru care dezvoltarea locală se evaluează în principal după criterii subiective și nu după criterii obiective.

ACoR trebuie să devină un campion al promovării bunei guvernări în spațiul rural românesc, multiplicându-și eforturile pentru ca toți primarii comunelor și consilierii locali să înțeleagă și să își asume rolul de inițiativă și responsabilitate care le revine în virtutea autonomiei locale.

Faptul că acest deziderat este departe de a fi atins pe scară largă este sugestiv ilustrat de preferința exprimată în cursul consultărilor de către unii primari ai comunelor pentru un statut de funcționar public, ceea ce înseamnă că aceștia se



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

văd mai degrabă în postura unui executant al unor imperative administrative, decât în aceea a unui lider al colectivității locale. Ca urmare a vizitei în Anglia s-a evocat cazul unităților administrativ-teritoriale care au libertatea de a-și alege primar sau nu (de subliniat că toate colectivitățile dețin un consiliu ales, iar existența unui primar sau unui manager cu rol executiv este la latitudinea cetățenilor). O astfel de soluție poate fi practică cu succes numai de către colectivități cu o puternică conștiință colectivă și tradiție de participare democratică. Pentru dezvoltarea durabilă a comunelor din România este deosebit de important ca primarul să exercite un rol de lider autentic.

Asumarea de către unii primari a unui rol de gestionar pasiv a unor probleme administrative reflectă și comportamentul inadecvat în raport cu primarii comunelor al funcționarilor publici din serviciile deconcentrate la nivel județului. Este obligația miniștrilor și a prefecților să impună personalului din subordine să respecte statutul autonom legitim al autorităților locale.

Separarea funcției politice de cea administrativă trebuie să funcționeze în ambele sensuri, dar este imperativ să se impună funcționarului public să înțeleagă că el este în slujba cetățenilor și a reprezentanților acestora, nu invers. Iar acest principiu trebuie să devină o realitate pe toate palierele exercitării puterilor politice și administrative. Potrivit constituției, Consiliul local și primarul sunt autorități autonome și, în virtutea acestui statut se supun numai legii.

Buna guvernare presupune respectarea opțiunilor politice. Asociația Comunelor din România se pronunță împotriva segregării populației pe criterii politice. Autoritățile administrației publice locale trebuie să respecte și să aplice politicile rezultate din opțiunea majorității la nivel național, iar autoritățile administrației publice centrale trebuie să evite interferarea nejustificată în problemele locale, permițând colectivităților locale să-și organizeze și gestioneze treburile publice potrivit propriilor opțiuni. Problema cheie în acest caz o reprezintă transferurile de resurse financiare. Cu cât acestea dețin o pondere mai însemnată în finanțarea



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

politicilor locale și sunt în mai mare măsură condiționate de destinații sau alte criterii presupunând o evaluare la nivel central cu atât aplicarea unor politici diferite de cea a majorității guvernamentale va fi mai mult împiedicată.

Același principiu al respectării diversității, cointeresării și participării grupurilor minoritare trebuie aplicat și la nivel local pornind de la reprezentativitatea și funcționalitatea consiliului local.

Raporturile politice la nivel local trebuie să conducă la armonizarea intereselor diferitelor grupuri, nu la blocarea inițiativelor constructive.

Consilierii locali trebuie să lucreze permanent pentru a promova interesele celor pe care-i reprezintă. Pe de altă parte, ei trebuie să mobilizeze locuitorii pe care-i reprezintă la îndeplinirea hotărârilor consiliului local, ideea fiind că oamenii nu trebuie numai să ceară ci să și contribuie la rezolvarea problemelor.

În perioada dintre alegeri, climatul în cadrul consiliului local trebuie să fie dominat de conlucrare și căutarea permanentă a unui compromis echilibrat, echitabil (puterea să nu blocheze fără motiv inițiativele și chiar vizibilitatea acțiunilor opoziției și nici opoziția să nu submineze îndeplinirea măsurilor promovate de putere).

Un aspect deosebit de păgubos pentru comune îl constituie faptul că numărul consilierilor locali este extrem de mare, ca reprezentativitate, în raport cu numărul locuitorilor. Se impune scăderea semnificativă a numărului de consilieri, ceea ce ar determina o reprezentativitate apropiată de nivelul orașelor.

ACoR propune următoarea soluție: un consilier la 1000 de locuitori, dar nu mai puțin de 5, iar delegatul sătesc să fie ales numai la nivelul satelor care au cel puțin numărul locuitorilor egal cu raportul dintre numărul locuitorilor comunei și cel al consilierilor locali.



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

Asociația Comunelor din România se pronunță în favoarea unei guvernări locale morale și responsabile și împotriva oricăror forme de abuz și corupție. Dincolo de acțiunea instituțiilor abilitate ale statului, A.Co.R. este mandată să organizeze promovarea celor mai bune practici de guvernare transparentă, participativă și responsabilă, precum și să vegheze și să acționeze împotriva abuzurilor și corupției.

Cazurile de guvernare defectuoasă (păguboasă) și corupție sunt cele mai mari obstacole în calea obținerii unei autonomii largi la nivel local, chiar dacă sunt puține la număr sau relativ neînsemnate din punctul de vedere al consecințelor. A.Co.R. are de jucat un rol important pentru că impunerea unor norme deontologice se face cel mai bine de către omologi.

Problema corupției este complicată. Ea are un aspect legal (de exemplu, legi imposibil de aplicat sau contradictorii: cum te descurci? Și după ce te descurci, cum te justifici?) și un aspect pur moral (când te folosești de poziție pentru profit personal). Corupția se împletește organic cu incompetența, astfel că ambele trebuie atacate simultan. De asemenea, sunt unele aspecte care țin de sistem care încurajează corupția: finanțarea alegerilor, obligațiile față de partid, recompensele informale pentru cei care te sprijină în rezolvarea unor probleme.

Prin urmare, eliminarea corupției și promovarea unui comportament etic presupun acțiuni concertate la nivel politic și administrativ, la nivelul legislativului și executivului, la nivel central și la nivel local, în cadrul instituțiilor publice, în sectorul privat și din partea cetățenilor.

În cadrul vizitei de studiu efectuate în Polonia, gazdele au explicat succesul lor în absorbția fondurilor comunitare prin trei cuvinte: inteligență-onestitate-răbdare. La prima vedere este un lucru simplu, cel puțin la nivel individual. Dar aici este vorba de colectivități, instituții, sisteme de relații sociale care trebuie să ofere stimulentele potrivite. Trebuie să prețuim și să apărăm adevăratele valori



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

oriunde le întâlnim, și să multiplicăm bunele practici.

Pornind de la experiența pe care deja o are, ACoR va organiza identificarea și popularizarea în mod sistematic a cazurilor de succes și a bunelor practici și va susține organizarea de rețele de schimb de experiență.

3. Întărirea capacității administrative

Capacitatea administrativă este acel atribut al autorităților și instituțiilor administrației publice care conferă acestora posibilitatea de a exercita o bună guvernare.

Capacitatea administrativă la nivelul comunelor din România este scăzută, cauza principală fiind politica discriminatorie, la nivel de lege, dintre comune și orașe.

Este de domeniul evidenței anexa la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 63/2010 pentru modificarea și completarea Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, precum și pentru stabilirea unor măsuri financiare, unde numărul posturilor din comune este puțin peste jumătate din numărul posturilor din orașe, la același număr al locuitorilor, precum și legislația privind salarizarea primarilor, a viceprimarilor, a secretarilor, a administratorilor publici și a consilierilor personali ai primarului,

Astfel, datele culese în cadrul proiectului arată că

- Față de un număr mediu de 21 de angajați în aparatul de specialitate de la nivel local, 12% din comune au maximum 10 angajați.
- Numai 37 % din personal are studii superioare și 3% studii postliceale. Numărul redus al personalului cu pregătire universitară este o problemă importantă, deoarece calitatea multor servicii publice, capacitatea de documentare, de adaptare la nou și inovare, de planificare și strategie sunt condiționate de acest factor.



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

- Mai puțin de 20% dintre comune au realizat o evaluare externă a personalului și doar 15% din angajați au urmat programe de perfecționare profesională în ultimii 3 ani (o scădere considerabilă față de intervalul 2006-2008 când 25% dintre angajați au urmat astfel de programe).
- Numai o jumătate dintre comune au organizat direcții sau servicii. Principala explicație pentru această situație este neîntreținerea numărului minim de funcții necesare pentru asemenea tipuri de compartimente, respectiv 7 și 5. Din totalul compartimentelor funcționale, serviciile și birourile reprezintă 20%, iar compartimentele 80%.
- Doar 30% dintre comune au realizat în ultimii trei ani un sondaj privind identificarea problemelor locale
- Doar 55% dintre primării au un site propriu, iar multe dintre site-urile existente sunt neadecvate sau nefuncționale.

Responsabilitatea pentru dezvoltarea unei capacități administrative corespunzătoare sarcinilor, competențelor și responsabilităților atribuite nivelului local revine atât guvernului (central) cât și colectivităților locale.

Prin programul de dezvoltare a capacității administrative și prin alte programe (de exemplu cele ale ANFP) guvernul alocă resurse semnificative (a se discuta dacă sunt suficiente, în sensul de masă critică) pentru dezvoltarea capacității administrative, inclusiv la nivelul comunelor. Există totuși un semn de întrebare cu privire la eficacitatea acestor investiții, rezultatele fiind în cel mai bun caz încurajatoare. Este posibil ca cele mai multe proiecte să aibă un caracter formal, să nu se bazeze pe o analiză prealabilă convingătoare a nevoilor și priorităților și să nu se bucure de o implicare suficientă din partea beneficiarilor. Pe de altă parte, este nevoie de un sistem lucid de stimulare a menținerii și valorificării în slujba administrației publice locale a competențelor care sunt dezvoltate.

În ceea ce privește autoritățile administrației publice locale, angajamentul acestora privind creșterea capacității administrative este preponderent reactiv (de



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

conformare) și nu unul pro-activ. În acest sens, trebuie semnalate două aspecte:

- Lipsa comportamentului pro-activ ar putea fi determinată și de constrângerile cu care se confruntă autoritățile administrației publice locale ale comunelor, dar și unei anumite tradiții de a se conforma inițiativelor centrale/județene și chiar subordonării politice.
- Chiar atunci când beneficiază de programele de dezvoltare a capacității administrative inițiate de la nivel central, în multe cazuri autoritățile administrației publice locale nu se preocupă suficient să valorifice noile competențe dobândite.

Odată eliminate discrepanțele nejustificate în privința normativelor de personal și salarizării pentru autoritățile administrației publice locale din mediul rural, ACoR va realiza o amplă evaluare la nivelul țării și pe județe a necesităților de personal cu pregătire superioară, de instruire și perfecționare profesională și va colabora cu Agenția Națională a Funcționarilor publici pentru proiectarea și implementarea unui program pe scară largă pentru satisfacerea acestora.

Pentru a progresa rapid în asigurarea unei capacități administrative adecvate la nivelul celor mai multe comune din România trebuie conștientizat faptul că resursa umană calificată este rară și scumpă, iar legislația să elimine diferențele din comune și orașe, în ceea ce privește salarizarea și numărul personalului.

Nu toate comunele din România au dimensiunile și veniturile necesare pentru a încadra personal cu calificare înaltă. Pe de altă parte, simpla alocare a resurselor financiare necesare nu garantează că personalul care ar putea fi angajat va avea efectiv –și nu doar formal – competențele cerute, nici că acesta va putea fi încărcat în mod corespunzător cu sarcini și nici că rezultatele vor fi pe măsura așteptărilor (respectiv pe măsura costurilor). De aceea se pot avea în vedere sisteme flexibile și adaptabile. La nivelul ADI se pot constitui unități centralizate pentru achiziții publice și unități de asistență tehnică pentru managementul proiectelor din fonduri structurale, cu atribuții bine ponderate



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

și cu un sistem de remunerare bazat pe performanță.

În relație cu experții externi ar trebui ca structurile asociative ale autorităților administrației publice locale (comune, orașe, municipii) în colaborare cu autoritățile de management să alcătuiască un sistem de informații de piață. De exemplu, se poate constitui un registru al consultanților pentru proiecte de fonduri structurale și de coeziune, care să colecteze și să furnizeze în timp real informații privind specializarea și experiența consultanților (firme sau persoane), performanțele din trecut ale acestora, nivelul tarifelor practicate, evaluarea dată de foști clienți, o listă „neagră” a consultanților care au înregistrat grave nereguli în executarea contractelor.

Un alt factor important pentru creșterea capacității administrative îl reprezintă utilizarea la întregul potențial a noilor tehnologii informatice și de comunicații. Dotarea cu calculatoare și accesul la internet trebuie generalizate în cel mai scurt timp, pentru a permite utilizarea unor forme, metode și canale de comunicare unitare la nivelul autorităților administrației publice locale și centrale. Totodată, trebuie avut în vedere că este necesar ca informatizarea administrației publice să fie însoțită de asigurarea accesului la internet (ieftin și de bună calitate) pentru cetățeni.

Pornind de la recunoașterea faptului că asigurarea accesului la internet de mare viteză reprezintă un serviciu esențial de interes general, ACoR solicită Guvernului să accelereze implementarea programelor care urmăresc conectarea la internet a tuturor colectivităților rurale, echiparea cu mijloace informatice a tuturor instituțiilor publice, accesul universal al cetățenilor la serviciile informatice. Totodată, A.Co.R. se pronunță pentru inter-conectarea tuturor bazelor de date care conțin informații utile pentru autoritățile administrației publice locale din mediul rural și pentru relația acestora cu cetățenii, implementarea unui program național pentru aplicații informatice unitare în administrația publică locală, pentru realizarea cu maximă diligență a cadastrului electronic.



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

4. Împărțire echitabilă și gestionare performantă a banului public

Legea finanțelor publice locale încearcă să creeze un echilibru echitabil între utilizarea autonomă a veniturilor locale și redistribuirea ce trebuie realizată în favoarea dezvoltării generale a țării și realizării coeziunii economice și sociale, la multe comune constatându-se totuși mari dezechilibre, fapt pentru care este necesară constituirea unui fond special pentru compensarea acestora, cu precădere a secțiunii de funcționare.

Trebuie să preocupe faptul că bugetele locale cheltuiesc de două ori mai mult pentru un locuitor din mediul urban decât pentru un locuitor din mediul rural. Este posibil ca acest lucru să se datoreze și capacității sporite a administrației locale din mediul urban de a impune taxe și a colecta venituri proprii, dar este și o anumită perpetuare a concepției potrivit căreia nu ar fi necesar ca locuitorii din mediul rural să beneficieze de servicii și utilități publice comparabile cu cele ale locuitorilor orașelor. Întregul sistem trebuie revizuit pentru a oferi o perspectivă clară de emancipare comunelor, pe baza principiului accesului universal la serviciile publice esențiale.

O proporție importantă a resurselor bugetelor locale ale comunelor vin sub forma unor transferuri cu destinație specială ceea ce limitează foarte mult autonomia decizională și posibilitatea autorităților administrației publice locale de a folosi sumele respective în modul cel mai potrivit cu putință.

Ne pronunțăm pentru stabilirea unui alt mecanism de alocare a sumelor de completare de la buget, mai flexibil și mai favorabil utilizării în mod creator și cu performanță superioară a resurselor publice la nivel local.

Un asemenea mecanism ar trebui să ofere și o mai bună predictibilitate a resurselor financiare bugetare locale propice unei temeinice pregătiri a cheltuielilor și inițierii de proiecte pe termen mai lung.



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

Transferurile cu destinație specială reflectă un parcurs tranzitoriu al descentralizării și a venit vremea să fie înlocuite cu alte mecanisme, mai flexibile și mai puțin birocratice.

Un argument important în acest sens este faptul că din cauza alocării potrivit destinației, se creează un stimulent pentru utilizarea în întregime a sumelor chiar dacă realizarea obiectivelor urmărite nu impune acest lucru sau când condițiile pentru cea mai bună valorificare a sumelor nu sunt întrunite

Totodată, o marjă sporită de flexibilitate ar permite autorităților administrației publice locale să rezolve o serie de revendicări de mici proporții ale populației cu efecte semnificative totuși pentru întărirea sentimentului de apartenență și percepția unei îmbunătățiri a condițiilor locale în rândul populației.

Se impune adoptarea bugetului consolidat - implicit a bugetelor locale - în sistem multianual, în anexele la bugetul de stat regăsindu-se sumele afectate bugetelor locale pentru anul de referință, precum și proiecții pentru următorii cel puțin trei ani. Deși această măsură a fost cuprinsă în Programul de guvernare 2009-2012, ea nu a fost implementată.

Finanțarea pe proiecte este binevenită și este probabil ca autoritățile administrației publice locale să beneficieze pe scară tot mai largă de aceasta, pe măsură ce se familiarizează cu liniile de program și procedurile participării la competițiile de proiecte și cele aferente derulării efective a proiectelor în caz de succes. Este de dorit ca procedurile să fie simplificate și aplicarea lor să fie perfecționată dar este preferabil ca ele să nu sufere modificări esențiale pentru a permite beneficiarilor să valorifice experiența dobândită și să o consolideze. De asemenea multe cerințe ar putea fi tipizate sau standardizate de comun acord între autoritățile de management, astfel încât procesul de învățare să poată produce efecte multiplicatoare și reducerea costurilor pregătirii de proiecte.



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

La nivelul comunelor se cheltuiesc sume semnificative pentru pregătirea propunerilor de proiecte, dar multe dintre acestea sunt respinse.

Propunem generalizarea anteproiectelor (schite simplificate de proiect) pe baza cărora să se verifice eligibilitatea și să se rețină doar proiectele cu șansă rezonabilă de succes. În funcție de program, se pot reține în vederea realizării dosarului complet al propunerii de proiect un număr de propuneri a căror valoare totală să nu depășească cu mai mult de 1,5 - 3 ori bugetul disponibil. De asemenea, se impune o centralizare a tuturor proiectelor elaborate la nivel local pentru a se cunoaște cheltuielile efectuate și stabilirea de măsuri sau de programe care să asigure finanțarea acelor proiecte. În lipsa acestor programe, cheltuielile cu proiectarea ar însemna, în termeni concreți, bani publici pierduți.

Autoritățile de management sunt relativ recent constituite; mecanismele lor de funcționare trebuie să se maturizeze, iar personalul să câștige experiență și încredere. Trebuie asigurată continuitatea acestui personal, dar și îndrumarea pe parcurs a acestuia. Asociația Comunelor din România solicită Guvernului României să colaboreze cu Comisia Europeană pentru a asigura o îndrumare operativă a autorităților de management a fondurilor structurale. De asemenea, noul minister preconizat ar trebui să aibă drept misiune principală simplificarea și uniformizarea procedurilor între unitățile de management precum și îndrumarea operativă a acestora.

A.Co.R., pe baza informațiilor primite de la membrii săi va alcătui o bază de date a consultanților pentru proiecte din fonduri structurale și de coeziune și va organiza un mecanism transparent de evaluare a performanțelor acestora. Se are în vedere și alcătuirea unei liste negre de consultanți care au înregistrat nereguli, spre a fi evitați.

De asemenea, Asociația Comunelor din România solicită ca începând cu



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

următoarea perioadă de programare bugetară să se introducă un program de finanțare complementară forfetară a bugetelor locale ale comunelor, pe baza de performanță. Astfel, comunele ar urma să primească anumite sume de bani fără o destinație specială în schimbul unui raport amănunțit despre cum le-au folosit în interesul dezvoltării durabile a comunei.

Performanța utilizării banilor va fi evaluată de către specialiști independenți cu ajutorul unui instrument și al unei metodologii standardizate. Comunele cu performanțe peste medie vor putea primi noi tranșe de finanțare forfetară, crescute progresiv, iar cele cu performanțe inferioare mediei tranșe proporțional mai mici, dublate de îndrumare și o supraveghere mai strictă.

D. Asigurarea serviciilor esențiale de interes general

Accesul cetățenilor la servicii de interes general este drastic limitat de inexistența, insuficiența, calitatea necorespunzătoare sau prețul exagerat în raport cu veniturile al acestor servicii. Din datele care s-au primit de la comune în cursul proiectului se pot face o serie de constatări îngrijorătoare:

- Doar 40% dintre comune sunt deservite de un serviciu public de transport călători, numai 29% din străzile comunelor sunt asfaltate și numai 55% dintre comune au stație de cale ferată
- 60% dintre comune oferă serviciu de alimentare cu apă dar numai jumătate din gospodăriile din comună sunt abonate la acesta,
- Numai 40% dintre comune furnizează serviciul de canalizare a apelor uzate, dar mai puțin de 15% din gospodării beneficiază de acesta;
- În 40% dintre comune există alimentare cu gaz, 7% dintre acestea fiind introduse în ultimii 3 ani. În comunele în care există acest serviciu, au acces 300 de gospodării în medie.
- Asigurarea serviciilor de asistență socială pentru numărul relativ mare de beneficiari este îngreunat de numărul redus de personal și resursele financiare limitate în raport cu necesitățile



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

- În medie sunt 2-3 medici în fiecare comună iar o ambulanță deservește 15 comune,
- Există licee în mai puțin de 20% din numărul comunelor, coli profesionale tehnice sau de ucenici în mai puțin de 7% și în mai puțin de 5% din numărul comunelor există centre de formare, calificare și recalificare; în ciuda progreselor din ultimii ani, dotarea unităților de învățământ este în continuare foarte precară.
- Mai mult de jumătate dintre planurile urbanistice generale ale comunelor nu au mai fost actualizate în ultimii zece ani.

Înscrierea colectivităților rurale din România pe calea dezvoltării durabile este condiționată de lichidarea decalajului în ce privește condițiile de viață față de cerințele (imperativele) omului modern, prin:

- asigurarea accesului (universal) la servicii esențiale de interes general;
- creșterea treptată a ariei de cuprindere și a nivelului de exigență privind serviciile de interes general esențiale, pe măsura evoluției necesităților și tehnologiei și disponibilității resurselor.

Aceste lucruri necesită angajamente, programe și reglementări sectoriale, dar și o perspectivă integrată

Politicile UE evidențiază necesitatea asigurării unui pachet minimal de servicii de interes general așa-zis de bază sau esențiale ca o condiție a coeziunii sociale, și consacră principiul că statele membre (în mod specific autoritățile naționale, regionale și locale) vor avea o mare libertate în stabilirea serviciilor ce sunt considerate de interes general, potrivit competențelor acestora și condițiilor concrete de care dispun.

Totodată Hotărârea Guvernului nr. 246/2006 a aprobat o Strategie națională privind accelerarea dezvoltării serviciilor comunitare de utilități publice, având ca obiectiv principal alinierea față de cerințele acquis-ului comunitar. Din păcate mecanismul de urmărire îndeaproape a măsurilor și de coordonare a măsurilor și



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

acțiunilor în scopul accelerării proceselor de dezvoltare, a fost fie abandonat, fie este nefuncțional.

Propunem adoptarea de standarde minimale de dotări și servicii esențiale pentru cetățenii României, în spiritul politicilor europene privind serviciile de interes general, precum și reactivarea sistemului integrat de monitorizare și coordonare.

Trebuie revăzute și stabilite, acolo unde este cazul, niveluri de servire obligatorii: cele naționale ar trebui să fie uniforme pentru toți cetățenii. La nivel regional sau local se poate extinde gama serviciilor de interes general sau se pot stabili niveluri de servire superioare. Totodată trebuie distribuite foarte clar și transparent responsabilitățile pe cele trei niveluri de autoritate: național, local și regional.

Un exemplu care cred că poate fi adus în discuție îl reprezintă accesul la apă de calitate și, corelat cu acesta, serviciile de canalizare și epurare. Acesta, întrucât este vital pentru viața și securitatea cetățeanului, trebuie să cadă în sarcina autorităților naționale și să fie rezolvat (cel puțin la un standard minimal) prin programe coordonate de la nivelul guvernului central. În orice caz, dreptul cetățeanului de a avea acces la apă de băut de calitate nu poate fi condiționat de abilitatea autorităților administrației publice locale de a elabora și implementa proiecte.

În mod similar, ar trebui pusă problema și în ce privește accesul la internet de bandă largă. Există anumite proiecte în derulare dar acestea trebuie să dobândească o prioritate mai mare, să fie accelerate, astfel încât în cel mai scurt timp tinerii care aleg să trăiască în mediul rural să nu mai fie privați de acest instrument indispensabil integrării în societatea modernă (astăzi divizarea informatică este considerat cel mai mare pericol la adresa coeziunii sociale)

Având în vedere că unele comune nu au mărimea suficientă și potențialul de



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

consum care să permită prestarea serviciilor de interes general în condiții de eficiență economică, soluția pe care o susține ACoR este aceea a întăririi cooperării dintre colectivitățile rurale pe platforma instituțională oferită de către Asociațiile de dezvoltare intercomunitară (ADI).

Totuși, din datele disponibile rezultă că mai puțin de jumătate din comunele românești fac parte din astfel de asociații. Cele existente sunt înființate în proporție de 80% în ultimii 3 ani și au în medie 2 angajați. Se constată, totodată, că aceste asociații sunt foarte mari, cuprinzând uneori un județ întreg astfel că numărul mediu de unități administrativ-teritoriale membre este de peste 45. Aceste asociații au cheltuit în 2010 în medie 100.000 de lei și au derulat câte un proiect.

În legătură cu asociațiile de dezvoltare intercomunitară pe parcursul cercetărilor și consultărilor au fost evidențiate o serie de aspecte:

- în mod obișnuit, ele se constituie pentru un pentru realizarea unui proiect specific și nu ca sediu al conlucrării între comune vecine în probleme de dezvoltare, cu caracter strategic și pe termen lung;
- există o puternică reticență în rândul reprezentanților autorităților administrației publice locale pentru o astfel de cooperare, probabil din cauza unei anumite nesiguranțe privind distribuția echitabilă a eforturilor, beneficiilor și meritelor;
- aceste forme instituționale sunt puțin cunoscute și adesea nu sunt recunoscute de către administrația publică centrală (s-au dat exemple de cazuri în care proiectele propuse de către ADI au fost considerate neeligibile);
- uneori regimul acestor asociații provoacă efecte perverse cum ar fi respingerea proiectelor comunelor componente pe motiv că sunt deja într-un proiect ca membri ai ADI.

Astăzi se impune concepția că multe dintre serviciile de interes general, a căror producție era în trecut considerată a fi apanajul exclusiv al întreprinderilor



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

publice pot fi mai bine furnizate de către sectorul privat. Totodată, aria bunurilor publice se îngustează pe măsură ce se crează condițiile tehnice, economice și sociale pentru încredințarea acestora pieței libere. La baza noilor concepții stau argumentele că managementul privat este mai performant decât cel public și că mecanismul concurenței este cea mai puternică forță a creșterii calității și reducerii costurilor. De asemenea, se apreciază că autoritățile administrației publice vor veghea mai eficace la apărarea intereselor cetățenilor dacă se evită conflictul de interese în care s-ar afla ca producători.

Transferul unor activități din sectorul public în sectorul privat, trebuie gestionată în favoarea cetățeanului, cu o competență profesională deosebită. Cel mai bine este să se asigure un nivel corespunzător al concurenței între furnizorii privați (de exemplu, pentru că pierderea numărului de telefon reprezenta o importantă barieră pentru trecerea clienților de la un furnizor de telefoane mobile la altul, Uniunea Europeană a impus principiul portabilității). În cazul în care nu există siguranță cu privire la acțiunea concurenței, operatorilor privați trebuie să li se impună indicatori de performanță foarte clari (key performance indicators - KPI), precum și un nivel înalt de transparență cu privire la costuri și tarife.

În cazul oricărui serviciu de interes general se impune o implicare a autorităților publice, prin reglementare, supraveghere, crearea unor facilități și/sau impunerea unor standarde. În toate cazurile, trebuie avut în vedere că interesul operatorului privat nu este binele public ci profitul, precum și faptul că administrația publică este relativ vulnerabilă față de presiunile firmelor private. Tocmai de aceea parteneriatul public privat trebuie înțeles în sens larg, supus unor principii unitare, dar încurajat indiferent de forma în care se realizează, direct sau indirect, convergența interesului public cu cel privat.

De exemplu, amplasarea unor noi infrastructuri și utilități trebuie să aibă ca efect și dezvoltarea unor noi activități economice private care să contribuie la creșterea resurselor financiare publice în viitor. De exemplu, extinderea rețelei



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

de distribuție a energiei electrice pentru facilitarea irigațiilor unor parcele de teren agricol, pare o decizie mai utilă decât extinderea rețelei de distribuție a gazului către gospodăriile care nu-și permit costurile racordării și consumului de gaz.

Potențialul parteneriatului public-privat este foarte mare. În condițiile respectării principiilor generale aplicabile serviciilor de interes general, achizițiilor publice și gestionării patrimoniului public și privat al unităților administrativ teritoriale, comunele ar trebui să aibă deplină libertate să facă aranjamente privind asigurarea serviciilor de interes general indiferent de forma concretă în care se materializează acestea.

E. O economie rurală modernă

În ceea ce privește dezvoltarea durabilă a colectivităților rurale, dincolo de realitățile diferite care necesită o abordare individualizată la nivelul fiecărei colectivități, există o serie de teme strategice de interes general.

Pe primul loc se situează necesitatea asigurării vitalității demografice a comunelor, care trebuie să devină o temă prioritară, de sine stătătoare, și câmpul unor decizii lucide, fundamentate.

Unele localități rurale se confruntă cu mari dezechilibre demografice (proporție mare a persoanelor cu vârste înaintate, proporție scăzută a populației active în rândul locuitorilor și proporție mare a persoanelor dependente, natalitate foarte scăzută larg devansată de rata mortalității, rată mare a fluxurilor migratoare de plecare) și o dinamică demografică negativă. În principiu aceste colectivități nu au resursele sau influența necesară pentru a se reface într-un model demografic durabil. De aceea revitalizarea acestor colectivități trebuie să fie în atenția generală.

Într-un alt registru, vitalitatea demografică este baza oricărei dezvoltări, din



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

punctul de vedere al resurselor umane, investițiilor, consumului.

Se pune întrebarea de ce am interveni pentru a împiedica o colectivitate să se stingă în mod natural. Sunt multe argumente pentru a menține în viață orice componentă a ceea ce s-ar numi ecosistemul antropizat. Totuși, ar putea exista și cazuri de excepție în care acest lucru nu poate fi justificat ori pur și simplu condițiile tehnice și financiare necesare nu pot fi îndeplinite. Aceste lucruri trebuie însă conștientizate, analizate și gestionate în mod deliberat, nu lăsate la voia întâmplării (pentru că așa a fost să fie). Mai presus de orice însă, trebuie manifestată o mare responsabilitate pentru soarta oamenilor care încă trăiesc acolo.

În ceea ce privește economia rurală, ACoR consideră că în perioada următoare accentul trebuie să cadă pe modernizarea structurilor economice, crearea condițiilor pentru integrarea explicită, pe baze competitive, a economiei rurale în circuitele economice, valorificarea într-un mod cât mai profitabil a atuurilor pe care le dețin localitățile rurale.

Priveliștea, tradițiile, patrimoniul natural și cultural reprezintă cele mai prețioase aturi pe care colectivitățile rurale se pot baza pentru dezvoltarea lor viitoare.

Dezvoltarea haotică din punctul de vedere al principiilor de urbanism a multor localități rurale, nesocotirea particularităților zonale, exploatarea distructivă a resurselor naturale (păduri, floră, faună, zăcămintele etc), încurajarea dincolo de limitele prudenței a turismului (fără reguli sau limite în ceea ce privește capacitatea turistică) toate conduc la pierderea ireversibilă a unora dintre caracteristicile fundamentale care fac ca viața în mediul rural să fie atractivă și care condiționează și atractivitatea turistică. Este timpul ca impulsul de libertate manifestat după 1990 să lase locul unei conduite responsabile.



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

Sub presiunea locuitorilor de la oraș care își construiesc reședințe în mediul rural și a unor așa-zisi dezvoltatori, unele comune pierd toate trăsăturile rurale și se transformă în cartiere rezidențiale, etalând discrepanțe vădite între viața și activitatea locuitorilor permanenți și prezența noilor veniți cu mențiunea că nici măcar nu valorifică în favoarea colectivității rurale această situație (prin taxe și servicii de exemplu). Aceasta generează disfuncționalități cum ar fi încurajarea cerșitului, vagabondajului, hoției etc.

Desigur, nu trebuie împiedicată dezvoltarea și transformarea comunelor, dar respectând anumite principii și făcând alegeri informate dezvoltarea se poate realiza armonios. Casele tradiționale pot fi îmbunătățite prin adăugarea funcționalităților confortului modern fără a fi distruse, iar construcțiile noi pot fi constrânse să respecte tradițiile zonale. Peisajul trebuie conservat și îmbunătățit monumentele trebuie restaurate și protejate iar tradițiile trebuie cultivate și promovate.

Ne pronunțăm pentru măsuri energice pentru stoparea degradării patrimoniului rural. Planurile de urbanism general trebuie revăzute, fundamentate pe baza unor studii realizate profesional și interdisciplinar și integrate cu planuri ale unor zone funcționale mai largi, planuri de dezvoltarea teritoriului județene și naționale. În plus trebuie găsită o soluție eficace pentru a impune respectarea lor.

O problemă comună tuturor activităților cu caracter economic este problema mărimii minime eficace, iar motivul pentru care anumite activități nu s-au dezvoltat de la sine în majoritatea comunelor este, probabil, tocmai dimensiunea relativ scăzută a colectivităților rurale. Această problemă readuce în discuție cooperarea necesară între localități învecinate, pentru care Asociațiile de dezvoltare intercomunitară oferă un cadrul juridic și instituțional care poate fi exploatat mult mai complet și mai strategic, inclusiv prin realizarea de proiecte în parteneriat public-privat.

Principalii vectori ai dezvoltării economiei rurale ca bază a dezvoltării rurale



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

sunt agricultura și celelalte ocupații tradiționale, dezvoltarea sectorului serviciilor, valorificarea potențialului de producție a energiei din surse regenerabile, stimularea activităților antreprenoriale și atragerea investitorilor.

1. Modernizarea agriculturii

Agricultura va continua să fie o componentă definitorie a economiei rurale, dar este necesară o nouă viziune cu privire la integrarea acesteia într-un mod avantajos în circuitele economiei de piață și ale economiei formale.

Ne pronunțăm pentru stimularea și sprijinirea sistemelor de colectare și comercializare a produselor gospodăriilor țărănești și ale fermelor de mici dimensiuni și încurajarea formelor asociative în agricultură.

Dezvoltarea marilor exploatații agricole pe baze capitaliste, acolo unde este posibilă, poate constitui o soluție bună pentru producția agricolă a României, dar nu va putea rezolva decât parțial susținerea economică a colectivităților rurale. Dacă comparăm ponderea populației active ocupate în agricultură la noi cu cea din țările în care există structurile unei agriculturi intensive moderne, ne dăm seama că o parte importantă a populației din mediul rural „ar rămâne pe dinafară”. Pe de altă parte, producția gospodăriilor țărănești și a firmelor de mici dimensiuni nu poate fi valorificată corespunzător câtă vreme nu există un sistem de colectare și comercializare.

Trebuie depășite resentimentele față de vechiul sistem cooperatist. Cooperativele sunt o realitate puternică și dinamică în SUA, Japonia, și în celelalte țări occidentale. Depășirea acestor resentimente se dovedește dificilă, mai ales că și cultura asociativă, obștească, este practic absentă. Această schimbare necesară a concepțiilor nu poate fi lăsată să se petreacă treptat, în mod natural, întrucât întârzie realizarea condițiilor pentru o dezvoltare locală (rurală) durabilă. Ea trebuie stimulată prin acțiunea concertată a tuturor formatorilor de opinie din



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

colectivitățile rurale (inclusiv biserica) și trebuie stimulată. O cale de stimulare a asociațiilor de producători agricoli ar fi aceea de a crește progresiv cota rezervată acestora în cadrul programelor de sprijin pentru agricultură.

Afirmațiile cu privire la agricultură se pot extinde fără riscul de a greși prea mult la alte activități tradiționale cum este exploatarea lemnului, pescuitul, unele meșteșuguri care reprezintă baza economică tradițională a unor colectivități rurale.

2. O dezvoltare economică bazată pe servicii

Economia contemporană este preponderent o economie a serviciilor. Un țesut economic modern nu poate fi imaginat în absența serviciilor. Mai mult însă decât ponderea serviciilor în produsul intern brut sau în ocupare, este important de avut în vedere efectul pe care serviciile îl au pentru creșterea competitivității tuturor activităților economice.

Putem avea în vedere:

- serviciile pentru agricultură (incluzând cercetare-dezvoltare, consultanță, certificare, combaterea bolilor și dăunătorilor, ambalare, condiționare, comercializare etc.)
- serviciile sociale; (ar putea fi organizată găzduirea și îngrijirea oamenilor vârstnici, a celor cu diferite handicapuri și boli)
- serviciile pentru întreprinzătorii locali
- servicii de construcții și întreținere
- servicii de catering
- serviciile pentru turiști
- servicii de instruire și formare profesională
- serviciile cultural-recreative și sportive
- serviciile comunale
- serviciile personale etc.



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

Comparativ cu alte activități economice serviciile au avantaje importante prin faptul că acestea nu poluează, au un impact minim asupra peisajului, necesită investiții inițiale relativ scăzute, atrag specialiști cu pregătire superioară, contribuie la valorificarea superioară a resurselor, produselor și activităților proprii colectivității rurale în cauză.

Un alt avantaj al unei concepții privind dezvoltarea economică locală axată pe servicii îl reprezintă contribuția la transferul multor activități cu conținut economic din sfera economiei informale în sfera economiei formale întărind potențialul autorității locale de a colecta venituri proprii (care trebuie să fie dublat de o gestiune eficientă prin proiecte publice în favoarea colectivității). Cu alte cuvinte, cu un aport de servicii produsele gospodăriilor țărănești și ale micilor ferme sau meșteșuguri vor putea căpăta o valoare mult mai mare, surplusul urmând să fie distribuit pe lanțul de furnizare dar și înregistrat și impozitat în toate fazele. O analiză recentă a contribuției diferitelor verigi din lanțul de furnizare din sectorul alimentar, la valoarea adăugată, și implicit la împărțirea veniturilor, este oferită de către EUROSTAT în lucrarea: Food: from farm to fork statistics, Eurostat Pocketbooks, ediția 2011.

3. Energie „verde”

O sursă promițătoare de venituri, economii de costuri și creștere economică pentru localitățile din mediul rural o constituie producția de energie din surse regenerabile prin valorificarea potențialului oferit de condițiile locale (energie solară, eoliană, hidro, geo, biogaz sau producție de biomasă). Posibilitatea valorificării acestui potențial depinde de rezolvarea unor probleme tehnice (privind interconectarea), reglementarea tuturor aspectelor privind raporturile pe lanțul producție - transport - distribuție - consum, clarificarea sistemului de stimulente și subvenții



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

4. Încurajarea spiritului întreprinzător și a inițiativelor antreprenoriale

Întreprinzătorii mobilizează resurse, locale și atrase, și fac investiții care contribuie la creșterea economică locală. Autoritățile administrației publice locale trebuie să-i încurajeze și să-i susțină prin toate mijloacele și pe toate căile.

Totuși, sondaje efectuate în rândul întreprinzătorilor din mediul rural au arătat că 55% la sută dintre aceștia s-au bucurat de sprijinul autorităților locale, sprijinul acestora fiind cel mai bine apreciat de către subiecții chestionați, comparativ cu sprijinul primit din alte surse, cum ar fi autoritățile centrale. Totuși, proporția de 45% al celor care s-au declarat nemulțumiți de sprijinul autorităților locale ar trebui să rețină atenția și să creeze îngrijorare. 10% dintre cei chestionați au declarat că au suferit lovituri din partea autorităților locale și 11% din partea autorităților centrale pe parcursul dezvoltării propriei afaceri.

Nu ar trebui să se înțeleagă că sprijinul necesar potențialilor întreprinzători se poate acorda fără costuri. Dimpotrivă, acesta reprezintă o investiție a colectivității locale și de aceea trebuie prevăzute resursele necesare, alese cele mai potrivite căi și mijloace pentru realizarea scopului.

O formă de încurajare a întreprinzătorilor locali poate fi și dezvoltarea de proiecte în parteneriat public privat. Aceste aranjamente ar trebui să se facă într-o transparență deplină și fără a face compromisuri semnificative în privința cantității, calității sau costului serviciului de interes general rezultat.

Totodată, dezvoltarea de noi activități economice din inițiativa locuitorilor comunei trebuie gestionată cu aceeași precauție ca în cazul implantării unor întreprinderi din afară.



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

5. Condiții atractive pentru investitori externi

Atractivitatea localităților rurale pentru relocarea unor activități economice sau instituții crește pe măsură ce se dezvoltă infrastructurile și utilitățile necesare, iar accesul devine mai comod, sigur și rapid. Pentru multe întreprinderi vecinătatea fizică în relație cu partenerii de afaceri, clienții, instituțiile financiare sau cele administrative nu mai reprezintă o condiție sine qua non, datorită noilor tehnologii informatice și de comunicații. Această relocare poate avea atât efecte favorabile cât și costuri și prejudicii pentru colectivitatea locală gazdă (și chiar pentru cele învecinate). Tocmai de aceea procesul nu trebuie încurajat cu orice preț și nici lăsat la voia întâmplării ci trebuie gestionat atent de către autoritățile administrației publice locale.

Un factor ce va contribui la dezvoltarea a numeroase comune din România îl reprezintă tendința firmelor (și a altor instituții) de a-și transfera activitățile administrative și de producție în afara orașelor pentru a beneficia de costuri mai scăzute pentru terenuri și clădiri, evitarea aglomerației urbane și o mai mare funcționalitate a spațiilor disponibile.

Găzduirea pe teritoriul comunelor a acestora trebuie să fie atent gestionată, pentru sporirea ocupării și creștere economică, pe de o parte, evitând posibilele consecințe nefavorabile, pe de altă parte.

Prin gestionare atentă se înțelege solicitarea unor studii independente, profesionist realizate de impact, impunerea unor reguli și condiții și negocierea, în schimbul sprijinului administrativ, a unor beneficii în favoarea colectivității.

Se pot avea în vedere:

- prevenirea poluării;
- separarea fluxurilor;
- contractarea unor servicii care pot fi realizate local pentru firmă și/sau personalul acesteia;



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

- partajarea costurilor pentru pregătirea profesională a unor locuitori ai comunei pentru a lucra în firma sau instituția respectivă;
- programe de mecenat și caritate etc.

F. Întărirea reprezentativității și a rolului Asociației Comunelor din România

Având misiunea statută de a promova și apăra interesele comunelor din România ACoR trebuie să devină un actor tot mai vizibil și activ în proiectarea și implementarea strategiilor și a programelor pentru stimularea dezvoltării sociale și economice, echilibrate și durabile, a mediului rural, în vederea eliminării accelerate a diferențelor de civilizație față de mediul urban.

Începând cu anul 2010, Asociația Comunelor din România (ACoR) are în implementare, ca beneficiar, un număr de 4 proiecte cu finanțare din Fondul Social European (3 proiecte finanțate în cadrul POSDRU 2007-2013 și unul în cadrul PODCA 2007-2013), fiind partener în 5 proiecte ale Ministerului Administrației și Internelor. Valoarea proiectelor implementate de ACoR este de peste 5 milioane Euro, în cadrul lor fiind instruite un număr de aproximativ 10.000 de persoane din mediul rural. De asemenea, în cadrul diferitelor proiecte, într-un număr de aproximativ 200 de comune vor fi înființate centre de consultanță de afaceri pentru mediul rural. Asociația Comunelor din România a devenit și furnizor autorizat al Consiliului Național de Formare Profesională a Adulților pentru cursurile de Manager proiect și Competențe antreprenoriale.

Pe fondul accelerării procesului de descentralizare, al intensificării eforturilor și al diversificării inițiativelor care vizează direct sau au impact asupra autonomiei locale și dezvoltării rurale, al așteptărilor tot mai mari din partea membrilor săi, dimensiunile și complexitatea sarcinilor ACoR cresc exponențial.

Ca în cazul oricărei asociații, forța ACoR, capacitatea sa de a rezolva cu succes



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

provocările care-i stau în față și de a valorifica toate oportunitățile în favoarea colectivităților rurale pe care le reprezintă, depinde, în ultimă analiză, de implicarea activă a membrilor săi și de sprijinul prompt al acestora.

Prin proiectul de față, implementat împreună cu Ministerul Administrației și Internelor s-au creat opt birouri regionale ale ACoR, au fost instruiți experți și s-a asigurat dotarea necesară astfel încât membrii Asociației să poată beneficia de o informare mai promptă și de sprijin competent pentru inițierea și materializarea proiectelor de dezvoltare locală. În prezent, este important ca resursele astfel constituite să fie valorificate cât mai deplin. Totuși, trebuie spus că, în condițiile unui sprijin mai energic din partea unui număr mai mare de comune, s-ar fi putut atrage resurse mai mari și s-ar fi realizat o creștere mai însemnată a capacității de răspuns a A.Co.R. la nevoile comunelor.

În perioada următoare este necesar ca ACoR să-și consolideze capacitatea instituțională pentru a putea răspunde la un număr de deziderate:

- 1. Creșterea rolului ACoR de reprezentare a autorităților administrației publice locale din mediul rural în raport cu Guvernul și cu alți interlocutori la nivel național, european și internațional.** În condițiile perioadei de tranziție, marcată de stabilitate politică fragilă, schimbări frecvente ale cadrului legal și instituțional, rezolvarea problemelor autorităților administrației publice locale s-a realizat într-o mare măsură prin influență personală și canale de comunicare semi-formale. Structurile și mecanismele de funcționare ale administrației publice se maturizează, iar comunicarea informală lasă tot mai mult locul comunicării formale, prin intermediul structurilor de reprezentare. Pentru comune, interfața de comunicare este ACoR. Chiar dacă numai 70% din comunele României sunt astăzi membri ai Asociației, ACoR este vocea recunoscută a tuturor colectivităților rurale, astfel cum este prevăzut la art. 8 din Legea administrației publice locale nr. 215/2001, precum și în multe alte acte normative. Prin Hotărârea Guvernului nr. 156/2008 Asociația



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

Comunelor din România a devenit singura structură asociativă căreia i-a fost acordat statutul de organizație de utilitate publică, deși este ultima înființată. Cei care vor dori să aibă un cuvânt de spus, în problemele care-i interesează, vor trebui să vină alături de actualii membri și să participe în cadrul structurilor și organismelor statutare ale Asociației, care vor trebui întărite pentru a răspunde în mod sistematic și oportun solicitărilor venite fie din interior, fie din exterior. De exemplu, atunci când ACoR va trebui să se pronunțe în legătură cu un proiect de lege sau o măsură administrativă, trebuie să existe mecanisme de comunicare operativă care să garanteze că toate aspectele și punctele de vedere sunt luate în calcul. Aceasta presupune un aparat executiv mai puternic al ACoR, dar și un răspuns prompt din partea reprezentanților comunelor, precum și din partea corpurilor profesionale ale asociației.

- 2. O mai bună cunoaștere și reprezentare nuanțată a intereselor specifice numai anumitor comune.** Pe măsură ce marile priorități care privesc în general autonomia locală și echilibrul echitabil între sat și oraș în cadrul politicilor publice se vor rezolva satisfăcător, noile priorități vor fi mai nuanțate, reflectând diversitatea condițiilor și opțiunilor colectivităților rurale. Astfel ACoR trebuie să fie pregătit să gestioneze această diversitate. Se poate avea în vedere existența unor grupuri permanente create și după alte criterii decât cel teritorial existent în prezent. De exemplu comunele de la munte au alte priorități decât cele de la șes sau de la malul mării, comunele situate de-a lungul Dunării se confruntă cu probleme comune, comunele situate în apropierea orașelor au o agendă diferită de cele periferice sau izolate etc. Confruntările între interese care se ciocnesc vor trebui rezolvate într-un cadru democratic, dar în marea majoritate a cazurilor este necesară numai nuanțarea poziției și răspunsului ACoR pentru a cuprinde o diversitate de cazuri și posibile soluții care nu vin în conflict și nu se exclud reciproc. Aceasta face sarcina ACoR mult mai complexă.



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

3. Furnizarea de servicii de valoare membrilor Asociației. Peste 4000 de autorități ale administrației publice din mediul rural, primari și consilii locale, depun eforturi paralele și conjugate pentru a rezolva prin soluții individuale anumite lucrări sau sarcini administrative ce pot fi produse centralizat cu costuri mult mai mici, de mult mai bună calitate, oferind și avantajul standardizării și al unei mai bune interoperabilități. Un exemplu îl constituie sistemele informatice pentru activitatea administrațiilor publice locale. Un alt exemplu l-ar putea constitui furnizarea unor sinteze informative și analize privind aspecte de interes pentru colectivitățile rurale. Între prioritățile planului strategic s-a menționat realizarea unui registru al consultanților, sau acordarea de asistență de specialitate în organizarea achizițiilor publice. Lista domeniilor de specialitate pentru care ACoR ar putea să asigure membrilor săi o asistență „primară” se poate extinde la chestiuni juridice, de urbanism, etc.

Lărgirea gamei de servicii oferite membrilor are două implicații: sporește sentimentul de apartenență la Asociație și de solidaritate în cadrul acesteia, pe de o parte, iar pe de altă parte permite o mai bună valorificare a resurselor financiare puse în comun.

4. Întărirea activității de promovare de politici, măsuri normative și administrative din inițiativa proprie („advocacy”). O organizație cum este ACoR trebuie să fie în măsură să inițieze oferind argumente temeinice politici măsuri și acțiuni, la paritate din punctul de vedere al profesionalismului, cu interlocutorii săi: Guvernul, Comisia Europeană, organizații omoloage sau alți parteneri din România și din străinătate. ACoR face deja acest lucru, prin Agenda comunelor sau prezentul Plan strategic de dezvoltare durabilă a spațiului rural. Dar și în această privință lucrurile devin tot mai complexe și necesită o capacitate instituțională sporită.



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

5. Atragerea de fonduri („fundraising”). Asociația trebuie să profite de sprijinul pe care îl primește în prezent în mod nemijlocit pentru consolidare instituțională, întrucât acesta este foarte posibil să se diminueze în viitor. Totodată, cotizațiile membrilor vor trebui să crească pe măsură ce aceștia vor fi convingeți de utilitatea activității Asociației și de gestionarea eficientă și transparentă a banilor. Totuși ACoR trebuie să-și dezvolte capacități pentru a atrage fonduri și resurse din exterior în condiții mult mai concurențiale. Spre exemplu, cercetările necesare fundamentării inițiativelor sale ar putea fi obținute prin competiție de la cercetare. Efectuarea unor studii de impact pentru proiecte cu caracter economic de mai mare anvergură ar putea fi finanțată din contribuții ale unor organizații neguvernamentale interesate etc.

Consolidarea capacității instituționale a ACoR în conformitate cu obiectivele expuse presupune:

- întărirea aparatului executiv prin angajarea unui număr mai mare de personal având competențele complementare necesare și asigurarea stabilității acestuia;
- lărgirea rețelei de parteneri instituționali (universități, institute de cercetări, ONG-uri, reprezentanți ai comunității de afaceri etc.), întreținerea, extinderea și întărirea cooperării cu aceștia;
- crearea unei rețele de experți de diferite specializări la care să poată apela operativ, în caz de nevoie, în funcție de natura problemelor care necesită soluționare.



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

ANEXE



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

Anexa 1

Locul și rolul Planului strategic de dezvoltare durabilă a spațiului rural în cadrul proiectului Dezvoltarea capacității instituționale a autorităților administrației publice locale (comune) și a asociației acestora (A.Co.R.) în vederea susținerii dezvoltării durabile a spațiului rural din perspectiva Programului Operațional Dezvoltarea Capacității Administrative



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

A. Programul Operațional Dezvoltarea Capacității Administrative

Temă centrală a Programului Operațional „Dezvoltarea Capacității Administrative” (PO DCA) este aceea de a contribui la crearea unei administrații publice mai eficiente și mai eficace în beneficiul socio-economic al societății românești.

Programul Operațional Dezvoltarea Capacității Administrative a fost elaborat pentru a contribui în mod substanțial la punerea în practică a priorității tematice „Consolidarea unei capacități administrative eficiente”, stabilită în Cadrul Strategic Național de Referință (CSNR).

Necesitatea de a investi în capacitatea instituțională este recunoscută de Orientările Strategice Comunitare privind Coeziunea, în acele state membre unde performanța socio-economică și buna guvernare constituie câteva din principalele provocări ale perioadei de programare 2007-2013. Dezvoltarea capacității administrative se referă la un set de schimbări structurale și de proces care permit guvernelor să îmbunătățească formularea și implementarea programelor în vederea obținerii de rezultate sporite.

Prin implementarea cu succes a proiectelor în cadrul acestui program operațional, autoritățile administrației publice centrale și locale își pot ameliora capacitatea administrativă, își pot promova îmbunătățirile structurale care sprijină managementul strategic și de asemenea, își pot optimiza acest proces pentru a își moderniza performanța legată de diferite metode, instrumente și proceduri.

Luând în considerare analiza situației curente și analiza SWOT a administrației publice din România, guvernul a identificat următoarele arii prioritare în care intervențiile PO DCA sunt necesare și pot avea cea mai mare valoare adăugată:

- consolidarea proceselor de luare a unor decizii eficiente și consolidarea proceselor de responsabilizare care îmbunătățesc eficacitatea organizațională în cadrul administrației publice românești;



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

- îmbunătățirea calității și eficienței standardelor în furnizarea de servicii publice, cu accentul pus pe continuarea procesului de descentralizare.

Obiectivul general al PO DCA este de a contribui la crearea unei administrații publice mai eficiente și mai eficace în beneficiul socio-economic al societății românești.

PO DCA va fi implementat prin trei axe prioritare. Acestea sunt legate în mod direct de obiectivele specifice ale PO DCA:

- **Axa prioritară 1:** Îmbunătățiri de structură și proces ale managementului ciclului de politici publice
- **Axa prioritară 2:** Îmbunătățirea calității și eficienței furnizării serviciilor publice, cu accentul pus pe procesul de descentralizare
- **Axa prioritară 3:** Asistență tehnică

Primele două axe prioritare se completează reciproc, dar există diferențe semnificative între ele:

- Axa prioritară 1 abordează în principal aspecte orizontale în domeniile sistemului de luare a deciziilor, vizând creșterea calității deciziilor în administrația publică prin dezvoltarea mecanismelor de fundamentare a inițiativelor de politici publice, creșterea eficacității structurilor organizaționale printr-o mai bună planificare și consolidarea cadrului de responsabilizare. Activitățile care fac parte din axa prioritară 1 se referă la sistemul întregii administrații publice centrale și locale, inclusiv cele trei sectoare prioritare;

- Axa prioritară 2 pune accent pe mecanismele sectoriale de implementare a politicilor și de furnizare a serviciilor publice prin descentralizarea fiscală și administrativă din administrația centrală spre cea locală și pe îmbunătățirea calității, promptitudinii și evaluării serviciilor publice. Atât serviciile centralizate



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

cât și cele descentralizate vor beneficia de axa prioritară 2, dar cu accent pe sprijinirea priorităților sectoriale de descentralizare în DMI 2.1;

- Ambele axe prioritare conțin elemente de schimbare de structură și proces și implică investiții substanțiale în formarea funcționarilor publici și a personalului contractual. Această abordare bazată pe diferențierea între calitatea furnizării serviciilor în mod descentralizat și consolidarea procesului decizional este considerată ca fiind o bază solidă pentru dezvoltarea capacității administrative.

Accentul sectorial este asigurat nu numai prin includerea celor trei sectoare prioritare ca beneficiari potențiali ai tuturor intervențiilor PO DCA, dar și prin existența unor fonduri dedicate sectoarelor prioritare la nivelul domeniilor majore de intervenție.

În general, pentru atingerea obiectivelor PO DCA se are în vedere ca, în cazul în care nu se specifică în mod clar strategiile existente sau nu există informații credibile, PO DCA să finanțeze studii de evaluare a nevoilor, precum și documente de politici publice și /sau strategii. Rezultatelor acestor studii vor fi implementate prin PO DCA.

Domenii majore de intervenție

Axele prioritare 1 și 2 sunt sprijinite de 5 domenii majore de intervenție. Acestea reprezintă răspunsuri strategice la problemele identificate în capitolele privind analiza situației curente și analiza SWOT. În următoarea figură, este reprezentată o diagramă cu obiectivul principal al PO DCA, axele prioritare și domeniile majore de intervenție.



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

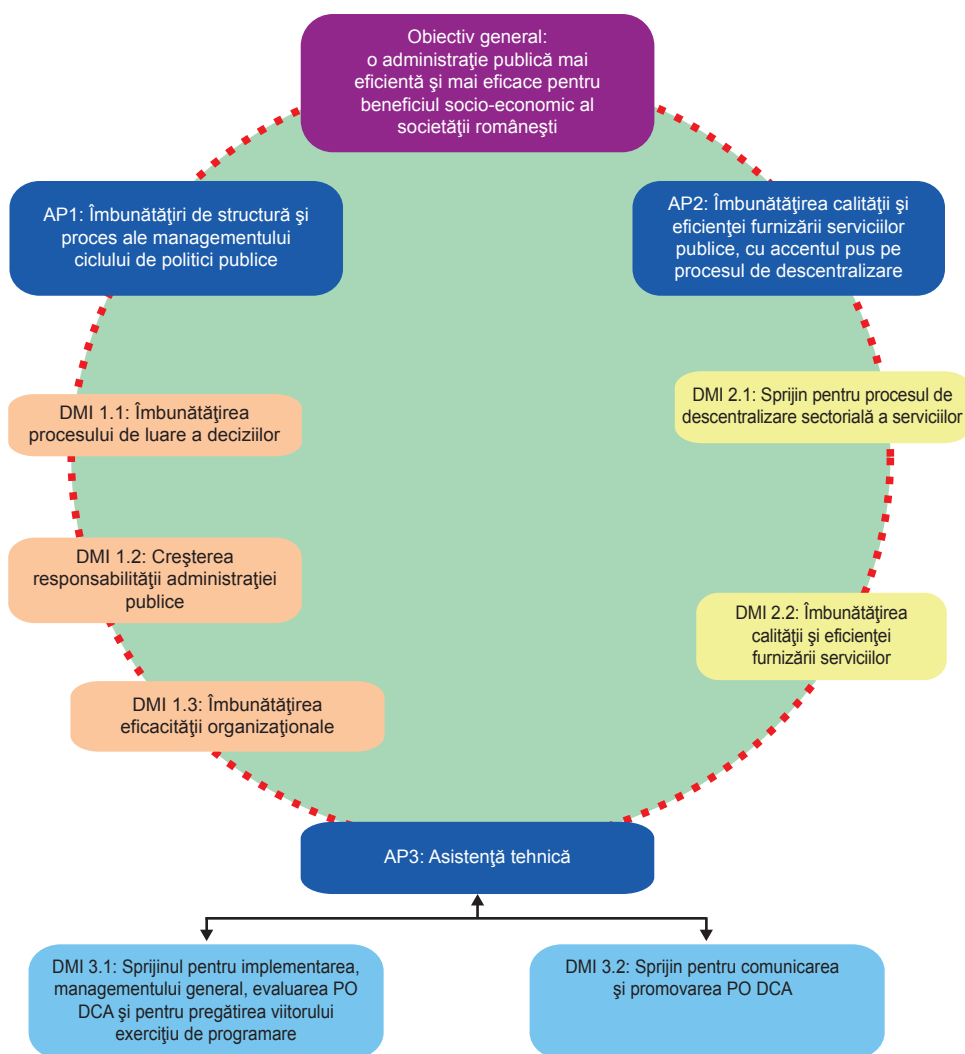


Figura 8: Axele prioritare și domeniile majore de intervenție

Axa prioritară 1: Îmbunătățiri de structură și proces ale managementului ciclului de politici publice



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

Obiectiv

Obiectivul primei axe prioritare este să contribuie la o îmbunătățire durabilă a capacității administrației publice din România, prin realizarea unor îmbunătățiri de structură și proces ale managementului ciclului de politici publice.

Domenii majore de intervenție

Domeniile majore de intervenție pentru axa prioritară 1 sunt:

- Îmbunătățirea procesului de luare a deciziilor la nivel politico-administrativ
- Creșterea responsabilizării administrației publice
- Îmbunătățirea eficacității organizaționale

Îmbunătățirea procesului de luare a deciziilor la nivel politico-administrativ

Obiectiv specific

Obiectivul specific al acestui domeniu major de intervenție este dezvoltarea capacității de formulare a politicilor publice, de planificare strategică și mai bună reglementare, precum și parteneriatul inter-instituțional.

Creșterea responsabilizării administrației publice

Obiectiv specific

Obiectivul specific este îmbunătățirea capacității în ceea ce privește responsabilizarea administrației publice. În acest domeniu major de intervenție se pune accent pe implementarea și evaluarea elementelor ciclului de management al politicilor publice. Indicatorii de rezultat aleși anticipează disponibilitatea rapoartelor de activitate și de evaluare pentru a întări responsabilizarea administrației publice și a furniza o fundamentare mai riguroasă care să se reflecte în implementarea alegerilor strategice.



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

Îmbunătățirea eficacității organizaționale

Obiectiv specific

Obiectivul specific este acela de a sprijini îmbunătățirile de structură și proces care contribuie la eficacitatea organizațională. Acest domeniu major de intervenție pune accentul pe sprijinirea activităților de reorganizare, pe dezvoltarea practicilor de management al resurselor umane și pe consolidarea unei capacități sustinute de training pentru administrația publică. Indicatorii de rezultat cauta să ridice standardele generale de cunoștințe și expertiză la nivelul funcționarilor publici de conducere. O investiție în capacitatea administrativă la acest nivel este considerată foarte importantă pentru a dezvolta calitățile de leadership și de management în administrația publică.

Axa prioritară 2: Îmbunătățirea calității și eficienței furnizării serviciilor publice, cu accentul pus pe procesul de descentralizare

Obiectiv

Obiectivul general al acestei axe prioritare este acela de a îmbunătăți calitatea și eficiența serviciilor furnizate de către administrația publică (centrală și locală).

Axa prioritară 2 cuprinde două domenii majore de intervenție care se concentrează în mod direct pe furnizarea de servicii publice, punându-se accent pe procesul de descentralizare. Indicatorii de rezultat scot în evidență implementarea planurilor de descentralizare în sectoarele prioritare (DMI 2.1) și o îmbunătățire măsurabilă a eficienței furnizării serviciilor publice (DMI 2.2). Acest lucru se va realiza printr-o combinație de training, inițiative de simplificare administrativă, intervenții privind calitatea și costul serviciilor publice pentru a îmbunătăți promptitudinea furnizării acestora.



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

Domenii majore de intervenție

Domeniile majore de intervenție pentru axa prioritară 2 sunt:

- Sprijin pentru procesul de descentralizare sectorială a serviciilor
- Îmbunătățirea calității și eficienței furnizării serviciilor

Sprijin pentru procesul de descentralizare sectorială a serviciilor

Obiectiv specific

Obiectivul specific este acela de a sprijini schimbările de structură și proces care decurg din inițiativele de descentralizare sectorială.

România a planificat implementarea strategiei de descentralizare încă de la începutul anilor 90. În perioada de pre-aderare s-a încercat dezvoltarea structurilor responsabile de la nivel local (consilii județene și municipalități) și a fost creată infrastructura de bază pentru a sprijini descentralizarea fiscală și administrativă. Toate ministerele au planuri de descentralizare, dar unele se află într-o fază mai avansată. Sprijinul FSE oferă o oportunitate de a accelera procesul de descentralizare în toate sectoarele (în acest caz, operațiunile orientative vor fi adaptate în consecință), începând cu sectoarele prioritare identificate.

Îmbunătățirea calității și eficienței furnizării serviciilor publice

Obiectiv specific

Obiectivul specific este acela de a îmbunătăți furnizarea de servicii publice.

În România, simplificarea administrativă a fost influențată în primul rând de obiectivul de a îmbunătăți reglementările administrative din punctul de vedere al raportului cost-eficiență și de a îmbunătăți serviciile furnizate către cetățean. De asemenea, acest proces poate avea alte efecte sau poate fi influențat și de alte obiective. Multe din instrumentele și practicile simplificării administrative folosite pentru a îmbunătăți eficiența reglementărilor administrative duc la, sau sunt sprijinite de măsuri de a îmbunătăți transparența și responsabilizarea, și în consecință, de a reduce riscul corupției.



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

Axa prioritară 3: „Asistență Tehnică”

Obiectiv

Obiectivul general al priorității de asistență tehnică este acela de a contribui la implementarea eficientă a PO DCA și la pregătirea cu succes pentru următoarea perioadă de programare.

Această axă prioritară sprijină activitățile Autorității de Management pentru PO DCA, având ca scop utilizarea eficientă și transparentă a fondurilor structurale și a co-finanțării naționale prin:

- asigurarea coerenței și calității măsurilor privind implementarea;
- menținerea unui sistem de management și control eficient pentru aceste fonduri.

Pentru a crește eficacitatea intervențiilor planificate se poate recurge la principiul complementarității între Fondurile Structurale conform Articolului 34 din Regulamentul (CE) 1083/2006 prin finanțarea acțiunilor de tip FEDR, în limitele și condițiile prevăzute, până la cel mult 10% din finanțarea comunitară a acestei axe prioritare, cu condiția ca aceste acțiuni să fie necesare pentru implementarea satisfăcătoare a operațiunii și să aibă legătură directă cu aceasta.

PRINCIPII DIRECTOARE ALE PO DCA

PO DCA are patru principii directoare:

- **participarea:** Guvernul recunoaște faptul că reformele avute în vedere de PO DCA pot fi realizate numai prin dezvoltarea de parteneriate între actorii interesați care urmăresc un obiectiv final comun. Astfel, PO DCA recunoaște nevoia de a sprijini crearea unor rețele și grupuri de coordonare pentru a supraveghea procesul de reformă. În procesul de reformă a politicilor publice,



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

se recunoaște importanța comunicării și a strategiilor de consultare. În cele din urmă, PO DCA își propune să ridice nivelul de încredere a cetățenilor în administrația publică prin impactul avut asupra funcționării instituțiilor, prin îmbunătățirea receptivității față de nevoile cetățeanului, având astfel efecte pozitive semnificative asupra dezvoltării socio-economice.

- **raționalizarea:** este de așteptat ca intervențiile prevăzute în PO DCA să ducă la raționalizarea structurilor - adică la crearea de noi structuri, la modificarea și reorganizarea unor structuri sau niveluri din cadrul acestora - ca parte a procesului de simplificare. În sens larg, raționalizarea se referă la o schimbare fundamentală în relația dintre administrația centrală și locală, care să conducă la o administrație locală mai puternică și mai receptivă pentru a veni în întâmpinarea nevoilor cetățeanului.
- **eficiența:** PO DCA urmărește o îmbunătățire substanțială în furnizarea eficientă a serviciilor publice descentralizate la nivel local, mai ales în sectoarele prioritare. De asemenea, se urmărește o mai mare eficiență și la nivel central. Se așteaptă ca eficiența să fie rezultatul (1) unei scăderi în utilizarea resurselor și (2) al unei creșteri calitative și cantitative a rezultatelor fără o creștere comparativă a resurselor.
- **sustenabilitatea:** PO DCA urmărește o îmbunătățire durabilă în domeniile vizate. De aceea, intervențiile se bazează pe o combinație de schimbări de structură și proces, precum și de dezvoltare a capacității administrative. De asemenea, PO DCA va încuraja inițiativele care favorizează diseminarea de bune practici transnaționale / transregionale, legate de buna guvernare.

AUTORITĂȚI RESPONSABILE

Guvernul României a desemnat Ministerul Administrației și Internelor ca Autoritate de Management pentru Programul Operațional „Dezvoltarea Capacității



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

Administrative”, prin Hotărârea Guvernului nr.457/2008 privind cadrul instituțional de coordonare și de gestionare a instrumentelor structurale.

Autoritatea de Management este responsabilă pentru eficiența și acuratețea managementului și pentru implementarea PO DCA în conformitate cu cerințele articolului 60 din Regulamentul Consiliului (CE) nr. 1083/2006 și ale Hotărârii Guvernului nr.457/2008 privind cadrul instituțional de coordonare și de gestionare a instrumentelor structurale.

Comitetul de monitorizare pentru Programul Operațional „Dezvoltarea capacității administrative”, structură națională de tip partenerial, fără personalitate juridică, cu rol decizional în implementarea Programului Operațional „Dezvoltarea capacității administrative”, a fost constituit prin ordin al ministrului internelor și reformei administrative.

Ministerul Finanțelor Publice este desemnat să îndeplinească rolul de Autoritate de Certificare pentru toate programele operaționale, fiind responsabil pentru elaborarea și transmiterea către Comisia Europeană a declarațiilor de cheltuieli și a cererilor de plată certificate, în conformitate cu prevederile articolului 61 din Regulamentul Consiliului (CE) nr. 1083/2006. Autoritatea de Certificare este un departament în cadrul Autorității de Certificare și Plată, din cadrul Ministerului Finanțelor Publice.

Organismul desemnat să primească plățile din FEDR, FSE și FC de la Comisia Europeană, pentru toate programele operaționale, este Autoritatea de Certificare și Plată din cadrul Ministerului Finanțelor Publice.

Organismul desemnat să efectueze plățile către beneficiarii PODCA este unitatea de plată din cadrul AM PODCA, din MAI.

Un organism asociat al Curții de Conturi a României a fost desemnat drept



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

Autoritate de Audit pentru toate programele operaționale, în conformitate cu prevederile articolului 59 din Regulamentul Consiliului (CE) nr. 1083/2006. Autoritatea de Audit este independentă din punct de vedere operațional de Autoritățile de Management și de Autoritatea de Certificare și Plată.

Autoritatea pentru Coordonarea Instrumentelor Structurale (ACIS) este instituția responsabilă de coordonarea managementului și implementării instrumentelor structurale în România. ACIS își desfășoară activitatea în cadrul Ministerului Finanțelor Publice. Responsabilitățile sale principale sunt de a coordona programarea, dezvoltarea și implementarea Programelor Operaționale din cadrul CSNR și de a asigura coordonarea și coerența dintre programe și de asemenea cu Programul Național pentru Dezvoltare Rurală și cu Programul Operațional pentru Pescuit.

Autoritatea Contractantă: MINISTERUL ADMINISTRAȚIEI ȘI INTERNELOR
Structura responsabilă pentru implementarea proiectului: DIRECȚIA GENERALĂ
PENTRU RELAȚIA CU COMUNITĂȚILE LOCALE
Adresa: Piața Revoluției, nr. 1A, Sector 1, Cod poștal: 010086, București
Telefon: +40 021 314.96.55; +40 021-316.15.25; Fax: +40 021-316.15.25

SITUAȚIA ACTUALĂ A ENTITĂȚII RESPONSABILE CU IMPLEMENTAREA PROIECTULUI

Ministerul Administrației și Internelor, în conformitate cu prevederile Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 30 din 25 aprilie 2007, privind organizarea și funcționarea Ministerului Administrației și Internelor, aprobată cu modificări prin Legea nr. 15/2008, cu modificările ulterioare, îndeplinește atribuții atât în domeniul administrației publice, cât și în domeniul ordinii, siguranței publice și securității naționale.



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

În domeniul administrației publice, Ministerul Administrației și Internelor îndeplinește o serie de atribuții principale, dintre care amintim:

- monitorizează aplicarea prevederilor cuprinse în strategiile și programele de reformă și restructurare a administrației publice centrale și locale, elaborate pe baza Programului de guvernare, în conformitate cu standardele Uniunii Europene și legislația internă și asigură realizarea strategiilor și programelor în domeniul său de activitate; îndrumă și controlează activitatea prefectului pentru îndeplinirea Programului de guvernare; inițiază proiecte de acte normative în domeniul serviciilor publice deconcentrate;
- îndrumă și sprijină autoritățile publice locale și aparatul propriu al acestora în aplicarea corectă și unitară a prevederilor legale și în îndeplinirea atribuțiilor ce le sunt conferite prin lege;
- asigură consultarea organizațiilor neguvernamentale și ale autorităților administrației publice locale, în condițiile legii;
- avizează proiectele de acte normative elaborate de ministere și alte organe de specialitate ale administrației publice centrale, care conțin prevederi referitoare la administrația publică locală;
- monitorizează acordurile și convențiile de cooperare pe care autoritățile administrației publice locale le încheie cu autorități ale administrației publice locale din alte țări; în colaborare cu autoritățile administrației publice locale, elaborează și monitorizează strategii, sprijină programe de dezvoltare a infrastructurii urbane și a serviciilor de gospodărie comună și acordă sprijin pentru realizarea unor proiecte de parteneriat public-privat; asigură înființarea și funcționarea unităților de management pentru proiectele cu finanțare externă rambursabilă sau nerambursabilă, provenite de la instituții financiare externe.



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

Direcția Generală pentru Relația cu Comunitățile Locale exercită, la nivel central, funcția de coordonare, monitorizare, analiză, sinteză și evaluare pentru următoarele domenii de activitate:

- domeniul public local și organizarea alegerilor;
- dialogul social și parteneriatul cu structurile asociative ale administrației publice locale și cu instituțiile europene;
- stare civilă și asistență socială;
- reorganizarea și evidența unităților administrativ teritoriale și a aleșilor locali;
- servicii comunitare de utilități publice;
- protecția mediului-dezvoltare durabilă, la nivelul unităților administrativ-teritoriale;
- parcuri industriale;
- ajutor de stat pentru care Ministerul Administrației și Internelor este furnizor sau inițiator;

ASOCIAȚIA COMUNELOR DIN ROMÂNIA a fost înființată în anul 1997, ca o asociație de autorități locale, având ca membri comunele din România. Numărul membrilor A.Co.R. este de 1412 comune, din toate județele României.

A.Co.R. urmărește reprezentarea unitară a intereselor membrilor săi în relația cu instituțiile centrale, dar și cu cele de la nivel european sau internațional (A.Co.R. are reprezentanți la nivelul Congresului Puterilor Locale și Regionale din Europa, precum și în Comitetul Regiunilor).

Începând cu anul 2006, A.Co.R. este membru cu drepturi depline în Consiliul Comunelor și Regiunilor din Europa (CCRE), organizație-umbrelă a asociațiilor de autorități locale și regionale din aproape toate statele Europei.

Principalele activități desfășurate de A.Co.R. vizează participarea activă la



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

modificarea cadrului legislativ pentru lărgirea autonomiei locale, descentralizarea competențelor și în general modernizarea administrației publice locale conform standardelor existente la nivelul statelor europene.

A.Co.R reprezintă, de asemenea, în mod unitar, interesele aleșilor locali și ale funcționarilor publici de la nivelul comunelor din România, conform statutelor specifice ale acestora.

Datorită numărului mare de membri ai asociației este nevoie ca staff-ul să fie cât mai aproape de membri, nivelul cel mai indicat fiind cel al regiunilor de dezvoltare economică, nivel inexistent în prezent în structura A.Co.R.

În același timp, A.Co.R. este preocupată de susținerea dezvoltării resurselor umane a tuturor categoriilor de personal de la nivelul administrației locale, desfășurând în acest scop cursuri de perfecționare și de instruire pentru aleșii locali și funcționarii publici, în vederea profesionalizării și permanentizării serviciilor oferite în mod gratuit către membri.

Creșterea nivelului calitativ și cantitativ, după caz, a resurselor financiare și umane la nivelul comunelor ceea ce va permite acesteia dezvoltarea capacităților de analiză și sinteză ale organizației, în paralel cu creșterea vizibilității acțiunilor acesteia la nivelul membrilor.

De asemenea, susținerea și promovarea măsurilor de dezvoltare durabilă a mediului rural constituie unul din motivele extrem importante pentru care A.Co.R. se va implica în proiect.

În adunarea generală din februarie 2008 a A.Co.R. a fost adoptată Agenda Comunelor din România, document de referință pentru analiza situației mediului rural, incluzând și principalele soluții propuse de A.Co.R. pentru remedierea decalajului dintre mediul rural și cel urban din România.



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

Crearea unei baze de date exhaustive, bazată pe un chestionar cu mai mulți indicatori și pe răspunsurile venite din partea comunelor, va permite A.Co.R. să-și fundamenteze mult mai bine politicile publice pe care le adoptă, permițând inclusiv funcționare mai eficientă a comisiilor de specialitate și a corpurilor profesionale ale asociației.

Adoptarea unui document programatic de dezvoltare a mediului rural, pe baza datelor din studiu, va permite atât A.Co.R., cât și decidenților de la nivelul ministerelor cu atribuții în dezvoltare mediului rural să beneficieze de un instrument mult mai eficient de analiză și prognoză, iar politicile publice să fie aplicate la necesitățile din mediul rural.

B. Proiectul aprobat prin cererea de finanțare

Ministerul Administrației și Internelor este beneficiarul unui Contract de Finanțare pentru proiectul DEZVOLTAREA CAPACITĂȚII INSTITUȚIONALE A AUTORITĂȚILOR ADMINISTRAȚIEI PUBLICE LOCALE (COMUNE) ȘI A ASOCIAȚIEI ACESTORA (A.Co.R) ÎN VEDEREA SUSȚINERII DEZVOLTĂRII DURABILE A SPAȚIULUI RURAL - cod SMIS 2728 - prin Programul Operațional "Dezvoltarea capacității Administrative", Axa prioritară 1: Îmbunătățiri de structură și proces ale managementului ciclului de politici publice, Domeniul major de intervenție, nr. 1.3: Îmbunătățirea eficacității organizaționale.

Proiectul are o perioadă de implementare de 24 de luni de la semnarea Contractului de Finanțare, respectiv 23.09.2009 - 22.09.2011.

Necesitatea realizării acestui proiect este justificată prin următoarele considerente:



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

În prezent, o parte însemnată a populației României este concentrată în mediul rural, 44,8% din totalul locuitorilor țării, acest procent reprezentând 9,67 mil. de locuitori la 1 iulie 2007. Din totalul unităților administrativ-teritoriale, comunele reprezintă categoria cea mai mare, atât numeric cât și demografic. Astfel, la sfârșitul anului 2007 existau 2.861 de comune (care înglobau aproape 13.000 de sate) dintr-un total de 3.178 de u.a.t. Deși reprezintă cea mai mare categorie de u.a.t-uri, comunele se confruntă cu numeroase probleme care converg per ansamblu la o imagine defavorabilă a spațiului rural. Având în vedere cele menționate mai sus și ținând cont de obligațiile pe care România și le-a asumat ca stat membru al Uniunii Europene, Ministerul Administrației și Internelor, în calitate sa de instituție a administrației publice centrale cu atribuții privind parteneriatul cu autoritățile locale și cu structurile asociative ale autorităților publice locale urmărește prin prezentul proiect, pe de o parte, fundamentarea deciziilor luate la nivelul administrației publice locale pe criterii obiective, stabilite în urma constatării situației actuale a comunelor din România și, pe de altă parte, elaborarea unui document strategic care să ofere soluții unora dintre deficiențele constatăte în urma analizei.

OBIECTIV ȘI REZULTATE AȘTEPTATE

Obiectiv general si obiective specifice

Proiectul are ca obiectiv general dezvoltarea capacității instituționale a autorităților administrației publice locale (comune) și a asociației acestora (A.Co.R.) în vederea susținerii dezvoltării durabile și modernizării spațiului rural românesc după standarde compatibile cu statutul de stat membru al UE.

Obiective specifice

a. Fundamentarea și elaborarea unei strategii integrate de dezvoltare a spațiului



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

rural - Planul Strategic pentru Dezvoltarea Durabilă a Spațiului Rural, bazată pe direcțiile strategice de dezvoltare a comunelor din România, care să furnizeze suport procesului decizional local, regional și național atunci când sunt adoptate măsuri cu impact direct asupra mediului rural și să armonizeze măsurile strategice naționale adoptate cu nevoile de dezvoltare ale comunităților din mediul rural;

- b. Analiza detaliată a nevoilor de dezvoltare ale comunităților rurale prin colectarea extensivă și periodică de informații cu privire la potențialul economic / uman / tehnologic al comunelor, nevoi specifice operaționale și pe termen lung, priorități de dezvoltare etc. și crearea unui sistem integrat și continuu de monitorizare a spațiului rural (bază de date);
- c. Consolidarea capacității instituționale (administrative, tehnice, strategice) a comunelor din România și redefinirea modelului de organizare a structurii asociative reprezentative (A.Co.R.), care să acționeze în viitor ca un furnizor direct de asistență în dezvoltarea capacității autorităților publice locale din mediul rural de a susține și promova prin măsuri concrete dezvoltarea locală;
- d. Dezvoltarea expertizei la nivelul Serviciului pentru dezvoltare locală, regională și parteneriat cu asociațiile aleșilor locali, din cadrul M.A.I. în vederea asigurării de asistență în problematica dezvoltării locale a autorităților administrației publice locale și a structurilor lor asociative.

Activitățile proiectului

1. Formarea Echipei de proiect și operaționalizarea sediilor în care își va desfășura activitatea
2. Lansarea proiectului în cadrul Adunării Generale a Asociației Comunelor din România



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

3. Selecția și angajarea celor 8 experți regionali
4. Stabilirea domeniilor prioritare de cercetare locală, elaborarea chestionarului care urmează a fi adresat comunităților locale din mediul rural, consultări cu factorii interesați
5. Organizarea primului modul de instruire pentru experții regionali, experții A.Co.R. și experții M.A.I. privind gestionarea și operarea bazei de date
6. Organizarea conferințelor regionale
7. Diseminarea chestionarului către comunitățile locale
8. Operaționalizarea sediilor locale
9. Organizarea modului 2 de training pe probleme de dezvoltare durabilă
10. Organizarea unei vizite de lucru în Marea Britanie, la Directoratul Administrației Locale,
11. Crearea aplicației (bazei de date) în care vor fi integrate informațiile colectate de la comune
12. Colectarea de informații de la comune și introducerea lor în format electronic
13. Finalizarea bazei de date
14. Auditul proiectului (intermediar și final)
15. Schimb de experiență pe tema rolului structurilor asociative în promovarea intereselor comunităților locale pe lângă autoritățile centrale
16. Organizarea celui de-al treilea modul de instruire pentru experții regionali pe tema planificării strategice, micro-management, management financiar, atragerea fondurilor etc
17. Elaborarea Planului Strategic de Dezvoltare Durabilă a Spațiului Rural
18. Organizarea celui de-al patrulea modul de instruire pentru experții regionali privind politicile comunitare
19. Vizită de lucru în Polonia la Fundația pentru Sprijinul Democrației Locale (FSLD), instituție omoloagă Federației Autorităților Locale din România
20. Finalizarea Planului Strategic, lansarea publică a Planului



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

21. Adoptarea Planului Strategic în cadrul Adunării Generale a A.Co.R.
22. Prim exercițiu de monitorizare a implementării Planului Strategic, reactualizarea bazei de date ;
23. Conferință finală de prezentare a rezultatelor proiectului
24. Monitorizare și rapor tare implementare proiect
25. Elaborarea unui proiect de act normativ (hotărâre de Guvern) prin care se va aproba "Planul strategic".

C. Rolul Planului strategic pentru dezvoltarea durabilă a spațiului rural în cadrul proiectului „Dezvoltarea capacității instituționale a autorităților administrației publice locale (comune) și a asociației acestora (A.Co.R.), în vederea susținerii dezvoltării durabile a spațiului rural”

„Obiectivul general al proiectului este acela de a susține și promova dezvoltarea durabilă a spațiului rural românesc. Realizarea obiectivului presupune crearea unor mecanisme viabile care să asigure pe termen mediu și lung *eficientizarea procesului decizional la nivelul autorităților administrației publice locale, creșterea capacității de furnizare de expertiză a A.Co.R. ca structură asociativă cu rol de reprezentare a intereselor comunelor și armonizarea măsurilor strategice adoptate la nivel național cu nevoile de dezvoltare ale comunităților locale din mediul rural prin elaborarea unui Plan Strategic pentru Dezvoltarea Durabilă a Spațiului Rural.*”

Observație

Se observă că Planul Strategic pentru Dezvoltarea Durabilă a Spațiului Rural trebuie, în concepția proiectului, să contribuie la următoarele:

- armonizarea măsurilor strategice adoptate la nivel național cu nevoile de



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

- dezvoltare ale comunităților locale din mediul rural;
- eficientizarea procesului decizional la nivelul autorităților administrației publice locale;
- creșterea capacității ACoR.

Primul obiectiv specific al proiectului este tocmai *„Fundamentarea și elaborarea unei strategii integrate de dezvoltare a spațiului rural - Planul Strategic pentru Dezvoltarea Durabilă a Spațiului Rural, bazată pe direcțiile strategice de dezvoltare ale comunelor din România, care să furnizeze suport procesului decizional local și regional atunci când sunt adoptate măsuri cu impact direct asupra mediului rural și să armonizeze măsurile strategice naționale adoptate la nevoile de dezvoltare ale comunităților din mediul rural”*

Observație

Se observă că Planul Strategic pentru Dezvoltarea Durabilă a Spațiului Rural trebuie, în concepția proiectului:

- să ofere o strategie integrată;
- să se bazeze pe direcțiile strategice de dezvoltare a comunelor din România, în măsura în care astfel de direcții pot fi deja identificate în documentele de politică adoptate, nefiind însă exclusă necesitatea unei noi sinteze

Alte obiective specifice ale proiectului sunt:

- „*Analiza detaliată a nevoilor de dezvoltare ale comunităților rurale prin colectarea extensivă periodică de informații cu privire la potențialul economic / uman / tehnologic al comunelor, nevoi specifice operaționale și pe termen lung, priorități de dezvoltare etc. și crearea unui sistem integrat și continuu de monitorizare a spațiului rural (bază de date)”*;
- „*Consolidarea capacității instituționale (administrative, tehnice, strategice) a comunelor din România și redefinirea modelului de organizare a structurii asociative reprezentative (A.Co.R), care să acționeze în viitor ca un furnizor*



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

direct de asistență în dezvoltarea capacităților autorităților publice locale din mediul rural de a susține și promova prin măsuri concrete dezvoltarea locală”;

- *„Întărirea capacității administrative a Serviciului pentru dezvoltare locală, regională și parteneriat cu asociațiile aleșilor locali, din cadrul M.A.I., în vederea asigurării de asistență în problematica dezvoltării locale autorităților administrației publice locale și structurilor lor asociative”*

Observație

În plus față de cele deja arătate se subliniază necesitatea observă ca Planul Strategic pentru Dezvoltarea Durabilă a Spațiului Rural să contribuie și la:

- Cunoașterea necesităților comunelor, ceea ce se poate realiza prin studiile de fundamentare folosind documentarea de birou , prelucrarea secundară a datelor din diferite surse și cercetarea directă
- Crearea un sistem de monitorizare a spațiului rural, din perspectiva dezvoltării, prin furnizarea unui sistem de indicatori corespunzător cu cele mai avansate concepții
- Creșterea capacității A.Co.R. de a sprijinii comunele în elaborarea propriilor planuri de dezvoltare și
- Întărirea capacității administrative a Direcției pentru administrația publică locală din cadrul M.A.I.,

Ultimele două deziderate presupunând participarea efectivă a personalului ACoR și MAI la elaborarea planului strategic

Printre rezultatele așteptate ale proiectului se menționează că „*Va fi elaborat*



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

și adoptat un plan strategic pentru dezvoltarea durabilă a spațiului rural, ce se va constitui într-un instrument de planificare pe termen mediu și lung care să răspundă necesităților identificate în prima parte a proiectului”

Observație

De aici rezultă că Planul Strategic pentru Dezvoltarea Durabilă a Spațiului Rural trebuie să reprezinte și un instrument de planificare pe termen mediu și lung.



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

D. ECHIPA PROIECTULUI!

Experți din cadrul M.A.I.

1.	Dorin Ciomag	Manager de proiect	dorin.ciomag@mai.gov.ro
2.	Vlad Gheorghe	Membru	vlad.gheorghe@mai.gov.ro
3.	Marin Constantin	Membru	marin.constantin@mai.gov.ro
4.	Ovidiu Dumitrache	Membru	ovidiu.dumitrache@mai.gov.ro
5.	Dan Zaharia	Membru	dan.zaharia@mai.gov.ro
6.	Ramona Șoimu	Membru	elena.soimu@mai.gov.ro
7.	Georgeta Dina	Membru	georgeta.dina@mai.gov.ro
8.	Adrian Siminiuc	Membru	adriansiminiuc@yahoo.com

Experți din cadrul A.Co.R.

9.	Emil Drăghici	Președinte ACoR	primar@vulcanabai.ro
10.	Ionuț Tudose	Membru	ionut.tudose@acor.ro
11.	Alexandra Gheorghe	Membru	alexandra_gh@acor.ro

Experți regionali angajați în proiect

12.	Eduard Elefteriu	Regiunea de dezvoltare Nord-Est	expertreg1@acormai.ro
13.	Eduard Solomon	Regiunea de dezvoltare Sud-Est	expertreg2@acormai.ro
14.	Georgeta Gabriela Dobrescu	Expert Regiunea de dezvoltare Sud-Muntenia	expertreg3@acormai.ro
15.	Gheorghe Zăvăleanu	Regiunea de dezvoltare Sud-Vest Oltenia	expertreg4@acormai.ro
16.	Alina-Andrea Treaba	Regiunea de dezvoltare Vest	expertreg5@acormai.ro
17.	Lorena Alexandra Filip	Expert Regiunea de dezvoltare Nord-Vest	expertreg6@acormai.ro
18.	Marius Cristian Gliga	Regiunea de dezvoltare centru	expertreg7@acormai.ro
19.	Livia Toma	Regiunea de dezvoltare București-Ilfov	expertreg8@acormai.ro



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

Experți în politici publice angajați în proiect

20.	Laurențiu Tăchiciu	Profesor universitar	laurentiu.tachiciu@gmail.com
21.	Dragoș Dincă	Profesor universitar	dragos.dinca@dragosdinca.ro
22.	S.C. Public Research S.R.L.	Expertiza sociologica	
23.	S.C. ABT&Co S.R.L.	Expertiza IT	office@abt.ro

Expert consultant financiar

24.	Victoria GOLDENBERG - VAIDA	Expertiza financiara	vic@ara.ro
-----	--------------------------------	----------------------	------------

Experți francezi

25.	Patrick Noddings		patricknoddings@yahoo.fr
26.	Jacques Renard		jacques.renard@interieur.gouv.fr

Au mai colaborat, pe parcursul proiectului, următorii:

1.	Corina Țâra	Membru	M.A.I.
2.	Ion Popescu	Membru	M.A.I.
3.	Iulia Popescu	Membru	M.A.I.
4.	Monica Costanda	Membru	M.A.I.
5.	Constantin Robu	Membru	M.A.I.
6.	Elis Bianca Enescu	Membru	A.Co.R.
7.	Oana Stoian	Membru	A.Co.R.
8.	Alexandra Han	Membru	A.Co.R.



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

Anexa 2

Chestionar pentru proiectul „Dezvoltarea capacității instituționale a autorităților administrației publice locale (comune) și a asociației acestora (A.Co.R.) în vederea susținerii dezvoltării durabile a spațiului rural



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

A. Precizări metodologice cu privire la chestionare

1. Definirea și rolul chestionarelor

Chestionarul este astăzi una dintre cele mai frecvente și uzuale tehnici utilizate în științele socio-umane. Practic, chestionarul este principala metodă de colectare de date care folosesc investigației științifice. În forma sa actuală, chestionarul se află în punctul de convergență a trei tipuri de intervenții. Pe de o parte, exigențele administrative au dus la multiplicarea documentelor și formularisticilor (chestionarul de tip oficial), concepute ca instrumente de colectare a informațiilor. Este suficient să ne gândim că primul contact cu o instituție se realizează pe baza unui chestionar (concurs, angajare, notariat, poliție) sau că fiecare dintre noi completează frecvent diferite tipuri de chestionare, mai ales în interacțiunea cu structurile administrative. În al doilea rând, necesitățile cercetării sociale au impus perfecționarea obținerii răspunsurilor prin intermediul chestionarului. Folosite la început de către etnologi, chestionarele au fost perfecționate în urma colaborării dintre sociologi și psihologi. Astăzi, de fapt, aproape că nu există sociolog care să nu fi lansat propriul chestionar. În fine, practica medicală și psihologică recentă a impus recursul la diferite tehnici individuale de cercetare. Cele trei direcții convergente au contribuit la perfecționarea tehnicii chestionarului și la răspândirea și chiar generalizarea aplicării lui pentru culegerea informațiilor.

Practica relativ curentă a utilizării chestionarelor face ca o mare parte a populației să fie deja familiarizată cu ele, ceea ce permite realizarea unui contact mai rapid și mai facil între operatorul de interviu și subiect.

Chestionarul de cercetare reprezintă o tehnică și, corespunzător, un instrument de investigare constând, dintr-un ansamblu de întrebări scrise și, eventual imagini grafice, ordonate logic și psihologic, care, prin administrarea de către operatorii de anchetă sau prin autoadministrare, determină din partea persoanelor anchetate răspunsuri ce urmează a fi înregistrate în scris.



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

2. Cum se construiește un chestionar?

Sucesiunea de întrebări (sau imagini) fixate în scris, grafic presupune o ordonare logică, dar și psihologică. În foarte multe cazuri, pentru ordonarea logică a întrebărilor se ia drept criteriu timpul: subiectul este pus în situația de a răspunde mai întâi despre trecut, apoi despre prezent și, în fine, despre viitor. Un alt criteriu curent de ordonare este cel dat de gradul de abstractizare: mai întâi se va răspunde la întrebările concrete și abia apoi la cele mai abstracte. În funcție de temă, de universul anchetei, va prevala ordinea logică sau cea psihologică. O anchetă în rândul persoanelor adulte cu un grad ridicat de cultură accentuează elementele raționale ale ordonării stimulilor (întrebărilor), în timp ce investigarea, spre exemplu, a adolescenților, trebuie să rezolve în primul rând cerința de ordin psihologic a structurării chestionarului. Oricum, întrebările urmează o succesiune riguroasă, nefiind vorba despre o „ploaie de întrebări” la întâmplare.

Orice investigație sociologică pentru care se aplică un chestionar pornește de la una sau mai multe ipoteze. Nu există chestionar care să nu pornească de la niște ipoteze, mai mult sau mai puțin conturate.

Chestionarul este parte a ciclului unei anchete sociologice, care pornește de la o problemă generală, pe care-și propune s-o cerceteze și analizeze.

Ciclul anchetelor sociologice

Ancheta sociologică se particularizează în universul cercetărilor sociologice concrete (empirice, de teren) prin aceea că utilizează cu precădere chestionarul și interviul pentru culegerea informațiilor. Bazându-se pe modalități interogative în obținerea informațiilor, ancheta sociologică are un caracter neexperimental, cu un grad relativ scăzut de control al cercetătorului asupra variabilelor analizate. Ea combină de multe ori modalitățile interogative de obținere a informațiilor cu studiul documentelor sau cu observația științifică. Ancheta sociologică se distinge de alte tipuri de cercetări sociologice concrete (de teren, empirice) prin utilizarea,



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

În principal, a chestionarului și interviului pentru obținerea informațiilor și nerecurgerea la experiment. Ancheta sociologică are ca scop nu numai cunoașterea aspectelor subiective (opinii, atitudini, aspirații, interese, etc.), dar și a celor obiective și nu necesită recurgerea obligatorie la eșantionare.

Întrebările sau imaginile cuprinse în chestionar au funcția de stimul declanșator de comportamente verbale sau non verbale. Comportamentul verbal - răspunsurile la întrebări - variază de la individ la individ și este influențat de o multitudine de factori, de la personalitatea celui anchetat și situația-cadru de desfășurare a anchetei la personalitatea celui care realizează ancheta socială, tema investigației, structura chestionarului, timpul când are loc aceasta.

3. Clasificarea chestionarelor

Chestionarele pot fi clasificate după conținutul informațiilor, după forma și modul de aplicare.

Primul criteriu de clasificare a chestionarelor după conținutul informațiilor adunate vizează calitatea informațiilor. Din acest punct de vedere se disting două tipuri de chestionare: chestionarele de date factuale și chestionarele de opinie.

Chestionarele de date factuale sunt de tip administrativ, referitoare la fapte obiective, susceptibile de a fi observate direct și verificate și de alte persoane. Orice formular tip reprezintă în fond un chestionar, dar formularele tip din administrație corespund prea puțin unor necesități mai îndepărtate: de centralizare a datelor, de prelucrare secundară a lor. Aici intervine rolul sociologului.

În investigarea fenomenelor socio-umane nu există chestionar care să nu cuprindă și întrebări factuale. Informația obținută prin astfel de întrebări nu poate fi pusă la îndoială. Întrebările factuale pot fi grupate în întrebări de cunoștințe - stabilesc nivelul de cunoaștere despre natură și societate și întrebări de identificare (vârstă, stare civilă, situație școlară sau profesională)



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

Chestionarele de opinie se referă la date imposibil de observat direct. În fond, acest al doilea tip de chestionare nu sunt numai de opinie, ci cu ajutorul lor se studiază atitudinile, motivația, interesele, disponibilitățile și înclinația, într-un cuvânt tot ce ține de psihologia persoanei, trăirile ei subiective. În investigarea fenomenelor sociale (economice, demografice, antropologice), este greșit să ne limităm la consemnarea opiniilor. Interesează în primul rând faptele, realitatea obiectivă și abia apoi reflectarea ei în conștiința publicului.

Dacă primul criteriu de clasificare a chestionarelor după conținut viza calitatea informației dobândite, cel de-al doilea criteriu se referă la cantitatea informației. În acest sens, se poate vorbi de două tipuri de chestionare. În primul rând chestionarele speciale, cu o singură temă. În al doilea rând, chestionarele omnibus sunt cele cu mai multe teme. Acestea sunt cel mai des întâlnite. Superioritatea chestionarelor omnibus nu rezultă, în primul rând, din cantitatea mai mare de informații cu privire la fiecare fapt sau fenomen social în parte, ci din posibilitatea de a surprinde interacțiunea și condiționarea acestora. Aspectul cantitativ se raportează, până la urmă, tot la aspectul calității. Chestionarele omnibus sunt specifice cercetării fundamentale în sociologie. Ele permit aplicarea analizei secundare, iar din punctul de vedere al costului sunt mai practice. O dată stabilit un eșantion, pare rațional să se urmărească mai multe teme cu ocazia aplicării unui singur chestionar, decât să se recalculeze noi eșantioane și să se aplice, după necesități, mai multe chestionare speciale.

După forma întrebărilor, se pot distinge chestionare cu întrebări închise, chestionare cu întrebări deschise și chestionare cu întrebări atât închise, cât și deschise.

Chestionarele cu întrebări închise (sau precodificate) nu permit decât alegerea răspunsurilor dinainte fixate în chestionare (da, nu, nu știu). Gradul de libertate al subiectului este redus, dat fiind că răspunsul trebuie să se încadreze într-una din categoriile propuse de cercetător. Acest lucru presupune din partea subiectului existența unor opinii și cunoștințe bine cristalizate, iar din partea



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

cercetătorului o bună cunoaștere a realității.

Chestionarele cu întrebări deschise (libere, postcodificate), spre deosebire de cele închise (precodificate), lasă persoanelor anchetate libertatea unei exprimări individualizate a răspunsurilor. Vor apărea variații în ceea ce privește forma și lungimea răspunsurilor, fapt ce îngreunează codificarea, dar care aduce un plus în cunoașterea particularităților unei populații privind: coerența logică, corectitudinea gramaticală, volumul lexical, formularea, viteza de exprimare și capacitatea de justificare a opțiunilor exprimate. Întrebările deschise permit culegerea unor informații bogate asupra tuturor temelor, fără riscul sugestibilității.

Întrebările închise și deschise au avantaje și dezavantaje. În cazul unor opinii insuficient cristalizate, chestionarele cu întrebări deschise dau un procent mai mare de răspunsuri „nu știu.” Întrebările deschise se adresează procesului activ al memoriei.

Cel de-al treilea criteriu de clasificare a chestionarelor este dat de modul lor de aplicare. Se disting astfel chestionare autoadministrate și chestionare administrate de către operatorii de anchetă.

Chestionarele autoadministrate presupun înregistrarea răspunsurilor de către înseși persoanele incluse în eșantionul investigat. Subiecții din anchetă formulează și consemnează în același timp răspunsurile, eliminând filtrarea informației de către o altă persoană - operatorul de anchetă. Prin autoadministrare, ei se pot exprima mai bine: prin ceea ce răspund la întrebare, dar și prin felul cum fac aceasta. Autoadministrarea elimină unul dintre factorii care influențează răspunsul: personalitatea celui care aplică formularul. În absența unei persoane străine - a operatorului - este probabil ca subiecții să fie mai dispuși să răspundă la întrebări, pot să elaboreze răspunsuri mai detaliate și mai atente, să consulte documente pentru a verifica afirmațiile făcute.

Chestionarele administrate de operatorii de anchetă constituie modalitatea cea mai des utilizată de culegere a informațiilor în anchetele și sondajele sociologice.



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

Folosirea operatorilor de anchetă asigură reprezentativitatea eșantionului, poate lămuri înțelesul întrebărilor, permite să răspundă la chestionar și persoanelor cu nivel de școlarizare mai scăzut și, mai ales, însoțește întotdeauna aplicarea chestionarului cu înregistrarea unor date de observație privind condițiile ambientale în care s-a răspuns întrebărilor, reacțiile spontane ale subiectului. Folosirea întrebărilor dinainte stabilite în chestionar implică în unele cazuri modificări, adaosuri de natură nestandardizată, întrebări suplimentare cu finalitate precisă de clarificare și completare a răspunsurilor. Acest lucru este posibil doar prin utilizarea operatorilor de anchetă, care dau și siguranța că răspund la chestionar chiar persoanele desemnate în eșantion și fac accesibile cercetării probleme mai complexe.

Se poate pune întrebarea ce-i determină pe oameni absolut necunoscuți să răspundă la întrebări și să intre într-un tip de comunicare neobișnuită, prin intermediul chestionarului. Probabil că în primul rând politețea și curiozitatea, dorința de a contribui la perfecționarea vieții sociale. Aceasta impune însă chestionarului să fie axat pe o problemă socială actuală și să fie, la rândul lui, politicos. O astfel de motivație nu este totuși suficientă. Trebuie luat în considerație și nivelul de aspirații al respondenților și interesele lor specifice.

Operatorii de anchetă nu se vor mulțumi - în cazul întrebărilor închise - să bifeze răspunsul, respectiv codul, ci vor consemna totdeauna, separat, comentariile legate de răspunsurile date. Comentariul persoanelor intervievate trebuie notate cuvânt cu cuvânt, curat și citeț, cu expresiile, construcția frazei și chiar erorile gramaticale ale subiectului. Când comentariul este prea lung, este mai bine a se utiliza prescurtările cuvintelor decât să se rezume răspunsurile.

B. Precizări metodologice cu privire la chestionarul pentru mediul rural

1. Contextul realizării chestionarului

Chestionarul ține de un proiect mai amplu care își propune dezvoltarea



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

capacității instituționale a autorităților administrației publice locale (comune); susținerea dezvoltării și modernizării spațiului rural românesc după standarde europene; reducerea continuă a discrepanțelor de dezvoltare economică între spațiul rural și spațiul urban; susținerea măsurilor pentru asigurarea de servicii publice de calitate, cu standarde uniforme pentru toți cetățenii României .

Analiză detaliată a nevoilor de dezvoltare ale comunităților rurale necesită colectarea extensivă periodică de informații cu privire la potențialul economic / uman / tehnologic al comunelor, nevoi specifice operaționale și pe termen lung, priorități de dezvoltare etc. și crearea unui sistem integrat și continuu de monitorizare a spațiului rural (bază de date).

În prezent, o parte însemnată a populației României este concentrată în mediul rural, respectiv 44,8 % (însemnând 9,67 mil. de locuitori la 1 iulie 2007). Comunele reprezintă categoria cea mai mare de unități administrativ-teritoriale, atât numeric, cât și demografic. Astfel, la sfârșitul anului 2007 existau 2.858 de comune (care înglobau aproape 13.000 de sate) dintr-un total de 3.178 de unități administrativ teritoriale. Comunele se confruntă însă cu numeroase probleme care converg pe ansamblu la o imagine defavorabilă a spațiului rural. Printre acestea se numără:

- insuficiența resurselor financiare proprii și atrase necesare dezvoltării colectivităților rurale. Activitatea economică redusă, veniturile salariale medii nesemnificative, suprafața relativ mică ocupată de clădiri și nivelul impozitelor locale determină o capacitate scăzută de generare a veniturilor proprii la bugetele locale ale comunelor;
- lipsa capacității tehnice și a expertizei la nivelul structurilor cu putere decizională, responsabile cu identificarea și atragerea surselor de finanțare, elaborarea strategiilor pentru dezvoltarea durabilă a mediului rural pe termen scurt, mediu și lung, elaborarea și promovarea programelor și proiectelor de dezvoltare locală;
- furnizarea serviciilor publice locale la parametri cantitativi și calitativi slabi.



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

Spre deosebire de concetățenii lor din mediul urban, membrii colectivităților rurale fie nu beneficiază deloc, fie au doar acces limitat la unele servicii publice precum învățământ liceal sau profesional, iluminat public, alimentare cu apă potabilă, canalizarea apelor uzate, salubritate, managementul situațiilor de urgență, poliție comunitară, cultură și evidența persoanelor, etc.

De aceea este nevoie de o analiză riguroasă a sectoarelor de activitate pe care comunele le au în responsabilitate, bazată pe informații solicitate în cadrul chestionarului și furnizate de către reprezentanții comunelor.

2. Cine completează chestionarul

Chestionarul va fi completat de către primar, viceprimar, un consilier local familiarizat și implicat în toate problemele administrative ale comunei sau un funcționar public desemnat de primar, care să fi fost implicat în majoritatea activităților importante ale primăriei (optim - secretarul comunei). Completarea chestionarului se face cu sprijinul sau contribuția direcțiilor sau serviciilor de specialitate din primărie. Este importantă însă existența unei persoane special desemnate să gestioneze culegerea datelor necesare, centralizarea lor și completarea în formă corectă a chestionarului.

Persoana care completează chestionarul are o importanță foarte mare pentru acuratețea datelor finale și trebuie să aibă responsabilitatea acestei activități. Dacă un funcționar este desemnat pentru această activitate, se recomandă degrevarea parțială de alte sarcini pentru o perioadă de minim 3 zile.

3. Rolul și utilitatea chestionarului

Scopul acestui chestionar este colectarea de date din mediul rural, pentru a determina gradul de dezvoltare la nivel rural și situația, respectiv problemele specifice pe diferite domenii. El constituie o etapă importantă a cercetării pentru strategia de dezvoltare a mediului rural.



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

Chestionarul are o utilitate foarte mare pentru diagnoza socială corectă a mediului rural și acoperă 8 domenii esențiale (date generale, economia rurală, mediul, dezvoltare socială, amenajarea teritoriului, administrația locală, educație și formare, cultură, culte, sport și agrement).

Rolul său este de a colecta date reale și corecte pentru a acoperi necesarul de informații care să contureze stadiul în care se află comuna precum și necesitățile și profilul său de dezvoltare.

4. Tipul de chestionar

Din punctul de vedere al conținutului informațiilor este un chestionar care cuprinde atât date factuale, cunoscute în cel mai înalt grad de către autoritățile locale, cât și o parte de opinie, subiecților cerându-li-se identificarea principalelor probleme ale comunității lor, pe zone de interes distincte. În cea mai mare parte însă, avem de-a face cu un chestionar de date factuale, prin urma riscul subiectivismului este mai mic, respondenților cerându-li-se informații concrete, care nu necesită analiza lor subiectivă. Tot ce ține de datele localității, de indicatorii economici relevanți, statistici sociale și materiale, date concrete din teren fac parte din zona factuală. Opinia subiectivă a respondenților intervine numai atunci când li se solicită să precizeze care sunt deficiențele sau lipsurile care afectează calitatea unui anumit serviciu public.

În ce privește „calitatea” informației, chestionarul este unul de tip omnibus, în sensul că abordează mai multe subiecte, solicită informații din mai multe zone, care pot fi corelate și coroborate pentru a avea o imagine de ansamblu.

Chestionarul este alcătuit într-o ordine logică a domeniilor și întrebărilor, pornind de la considerente de ordin general și urmărind o ierarhie a tematicilor de interes public, care intră în atribuțiile autorităților locale. Chestionarul este, în consecință, structurat pe 8 domenii: date generale; economia rurală; mediul; dezvoltarea socială; amenajarea teritoriului; administrația locală; educație și formare; cultură, culte, sport, agrement.



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

În ce privește forma întrebărilor, chestionarul cuprinde atât întrebări închise, precodificate, la care subiecții răspund cu „da” sau „nu”, întrebări de la care se așteaptă un răspuns unic, sub forma unor date concrete - respectiv o cifră, cât și întrebări deschise, al căror răspuns rămâne la latitudinea subiecților. La toate domeniile este prezentat un set de indicatori și respondenților li se cere specificarea valorii corespunzătoare fiecărui indicator. Aceștia li se adaugă, în câteva cazuri, întrebările deschise.

Colectarea datelor privind administrația publică locală din mediul rural trebuie privită ca o activitate integratoare a cerințelor de reprezentare statistică în vederea implementării strategiei de dezvoltare a mediului rural. Succesul unei astfel de activități decurge din modul în care se realizează colectarea datelor pe baza chestionarului.

5. Modul de completare

Chestionarul se completează citeț și clar, pentru a fi ușor de citit și prelucrat. Orice observație sau detalii suplimentare se scriu pe o coală separată.

Pentru diferitele domenii, acolo unde este cazul, informațiile se pot colecta de la direcțiile și departamentele de profil din cadrul autorității locale, putând fi apoi centralizate. Spre exemplu, direcția de buget va furniza date referitoare la bugetul localității, cea de urbanism datele privind amenajarea teritoriului, etc.

Culegerea informațiilor necesare presupune adoptarea unei grile de colectare a datelor de bază (un chestionar), care să asigure calitatea informațiilor obținute (relevanță, acuratețe, comparabilitate, coerență, claritate).

Pentru colectarea datelor din unitățile de administrație publică locală se poate utiliza și evidența contabilă specifică acestei categorii de unități. Din datele care sunt individualizate în evidența contabilă, se preiau sumele ca atare (cheltuieli



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

pentru salubritate, epurarea apelor, canalizare etc.).

Respondenților trebuie să li se precizeze importanța acurateții, rigurozității și caracterului complet al informațiilor.

6. Domeniul 1 - date generale

Datele generale sunt cele care conduc la o definiție minimală a profilului comunei. Acestea sunt colectate cel mai des și pot fi culese pe baza informațiilor deja existente, cu o atenție manifestă către aducerea la zi. Spre exemplu, unele comune s-au modificat administrativ, iar suprafața se calculează pentru noua formulă de organizare administrativă

Primul domeniu este unul introductiv și are un caracter general, cuprinzând principalele date de identificare ale comunei care face obiectul chestionarului. Rolul său este, așadar, să „localizeze” pe harta comunităților locale respectiva comună și să descrie cei mai importanți parametri care o definesc, din punct de vedere geografic și demografic. Din această perspectivă, informațiile de ordin general din primul domeniu sunt importante pentru a evalua potențialul comunei respective, inclusiv din punct de vedere economic.

Primul domeniu este unul pur empiric, factual, urmărind doar obținerea unor date exacte (verificabile și din alte surse statistice) și nu necesită din partea respondenților un efort de interpretare sau analiză. De asemenea, exclude componenta subiectivă, dat fiind că nu conține întrebări de opinie.

Concret, respondenții vor trebui să furnizeze informații corecte și complete privind denumirea comunei, numărul de sate componente (cu excepția celui reședință) și câteva elemente geografice care privesc alcătuirea comunei și poziționarea ei în cadrul județului: distanța între cele mai îndepărtate sate ale comune, distanța între cel mai îndepărtat sat și reședința comunei, distanța față de cel mai apropiat municipiu și față de reședința județului. Toate distanțele vor



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

fi exprimate în kilometri.

Un alt element de interes este suprafața comunei, măsurabilă în hectare, defalcată pe teren intravilan, extravilan, suprafața agricolă, suprafața fondului forestier, luciu de ape, amenajări și construcții de infrastructură de comunicații.

Din punct de vedere geografic interesează forma dominantă de relief (peste 50% din suprafață) și forma secundară. Chestionarul cuprinde o întrebare închisă, iar respondentul va trebui să noteze cifra 1 în dreptul formei dominante și cifra 2 în dreptul formei de relief secundare. Dacă nu există decât o singură formă de relief, se notează doar aceasta cu cifra 1. Dacă pe teritoriul comunei au avut loc fenomene care țin de eroziunea formelor de relief, se va bifa un „X” în dreptul acestora.

Trebuie făcută distincția între acest tip de fenomene, determinate de erodarea naturală a reliefului (deșertificare, prăbușiri maluri, alunecări de teren) și fenomenele climatice excesive (secetă, inundații, grindină, ninsori, viscol), care fac obiectul unei întrebări separate.

Tot de geografia comunei ține și descrierea rețelei hidrografice, respectiv ape curgătoare și stătătoare de pe teritoriul acesteia. În cazul apelor curgătoare se va preciza numărul lor și tipul (izvor, pârâu, râu, fluviu). Acestora li se adaugă menționarea numerică a lacurilor și iazurilor.

Dacă există resurse minerale pe teritoriul comunei se va preciza care sunt.

În ce privește fauna comunei, sa vor preciza dacă există specii în număr excesiv și care sunt acestea sau specii pe cale de dispariție.

Din punct de vedere demografic, interesează mai multe seturi de date statistice: numărul total efectiv de locuitori la data de 01.07.2010, defalcăt apoi pe categorii de vârstă: 0-6 ani, 6-18 ani, 18-60 ani, peste 60 ani. Se vor verifica datele în așa fel încât suma cifrelor care indică numărul de locuitori pe fiecare categorie să fie aceeași cu numărul total de locuitori precizat la început. Al doilea set de date



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

demografice privește nașterile din 2008 și 2009 (numărul lor) și rata natalității, precum și decesele din 2008 și 2009 și rata mortalității.

În acest fel se pot stabili media de vârstă și tendințele demografice, fie că este vorba de îmbătrânirea populației, fie de o rată superioară de natalitate. Rata natalității se calculează după formula numărul nașterilor/total populație x 1000. La fel și pentru rata mortalității.

Tot din punct de vedere demografic trebuie precizată distribuția pe sexe, densitatea populației și numărul de gospodării. Densitatea se calculează împărțind numărul total de locuitori la suprafața comunei. Prin gospodărie, ca unitate de observare, se înțelege un grup de două sau mai multe persoane, care în mod obișnuit locuiesc împreună, având în general legături de rudenie. Dintre acestea, trebuie precizat numărul de gospodării active, adică ai căror membri locuiesc în comună. Această distincție a devenit cu atât mai importantă cu cât numărul persoanelor plecate la muncă în străinătate a crescut în ultimii ani, gospodăriile ocupate de aceștia nemaifăcând parte dintre cele active.

7. Domeniul 2 - economia rurală

Această secțiune este un indicator pentru gradul de dezvoltare economică, pentru profilul economic al localităților, dar și pentru potențialul acestora.

Majoritatea datelor pot fi colectate prin datele existente la Secretarul primăriei și implicarea obligatorie a unui inginer agronom. O parte din datele despre numărul de animale sunt deja culese de către Ministerul muncii, pentru calculul ajutoarelor sociale. De asemenea, datele pot fi coroborate cu cele existente la direcțiile agricole pentru verificabilitate.

Indicatorii măsurați sunt: valoarea investițiilor străine directe în ultimii 3 ani (2007, 2008, 2009); numărul total de firme și domeniul lor de activitate; suprafața medie a exploatațiilor agricole; numărul de animale; tipul de culturi dominante.

În ce privește firmele, se notează numărul total de firme înregistrate la Registrul Comerțului. Domeniile de activitate sunt trecute conform codului CAEN



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

(Clasificarea activităților din economia națională). Se bifează domeniile conform codului CAEN în care activează firme pe teritoriul comunei respective și, în dreptul fiecărui domeniu bifat, numărul exact de firme care-și desfășoară activitatea în localitate.

Suprafața medie a unei exploatații agricole se calculează împărțind suprafața totală a exploatațiilor agricole la numărul de exploatații agricole existente în comună. Exploatațiile agricole cuprind suprafețele arabile, exploatațiile pomicole și viticole, pășunile și fânețele. Toate suprafețele se exprimă în hectare.

Se precizează numărul total de animale, precum și defalcăt pe categorii: bovine, porcine, ovine, păsări. Se trece numărul total din fiecare categorie, indiferent de forma de proprietate.

În ce privește tipurile de culturi dominante, respondenții primesc o întrebare închisă (cu răspunsuri prestabilite). Pentru cultura care predomină în localitatea respectivă se trece cantitatea în kilograme obținută în fiecare din ultimii trei ani (2007, 2008, 2009) și suprafața cultivată pentru fiecare an, exprimată în hectare.

8. Domeniul 3 - mediul

Acest capitol urmărește identificarea principalelor surse de poluare și probleme de mediu în comunele în care se aplică chestionarul. Condițiile de mediu influențează semnificativ nivelul și stilul de viață, fiind un indicator al calității vieții în localitățile care fac obiectul cercetării sociologice.

Pentru completarea datelor privind poluarea se va acorda atenție specifică tipurilor de poluare necuantificate în mod regulat de alte autorități cu responsabilități de mediu. De exemplu, pentru poluarea fonică, cel care completează chestionarul trebuie să facă o estimare matematică a mijloacelor de poluare.

Datele de mediu culese pentru alte scopuri de către primărie pot fi folosite pentru verificabilitate, dar se vor cuantifica/estima datele cerute conform chestionarului.

Chestionarul face referire la toate tipurile de poluare: a aerului, poluare fonică,



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

a apei, a vegetației, a solului. În primul rând, cei intervievați vor preciza dacă localitatea lor este afectată de vreunul din aceste tipuri de poluare sau nu. Numai acolo unde răspunsul este „Da”, vor bifa principala sursă care produce respectivul tip de poluare. Se poate ca respondenții să aprecieze că există un singur tip de poluare, mai multe sau nici unul.

Chestionarul propune un set de surse de poluare, pentru fiecare categorie, dar lasă și respondenților posibilitatea, acolo unde este cazul, de a identifica o altă sursă, nespecificată în chestionar. În această situație, cei intervievați trebuie să precizeze care anume este aceasta. La capitolul poluare a vegetației și a solului se trece și suprafața totală, în hectare, afectată de acest fenomen.

Surselor de poluare li se adaugă existența de deșeuri și reziduuri. Este vorba despre deșeuri biodegradabile, provenite din gospodării, unități de alimentație publică, piețe agroalimentare, deșeuri stradale; deșeuri vegetale din parcuri și grădini publice, grădini ale populației, sere, solarii; nămol de la epurarea apelor menajere uzate sau alte tipuri de deșeuri. Pentru fiecare tip de deșeu se notează cât anume s-a produs anual în medie. Media se calculează pentru ultimii trei ani (respectiv 2007, 2008, 2009) și se exprimă în tone.

9. Domeniul 4 - dezvoltare socială

Acest domeniu urmărește realizarea unui „profil” al localității, din punct de vedere social, pe baza mai multor indicatori ce reflectă apartenența etnică și religioasă, statutul ocupațional, nevoia de asistență, accesul de informație, dar și capacitatea instituțională de a furniza servicii publice la nivelul comunei, cum sunt serviciile sanitare.

Informațiile privind dezvoltarea socială trebuie completate cu acuratețe, luând în considerare nu doar datele demografice sau de migrație existente, ci și colectarea directă a acestora printr-un efort al celui care completează chestionarul.

Indicatori cu importanță deosebită pentru perioada de criză trebuie cuantificați



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

corect pentru a deservi necesității de intervenție în domeniul protecției sociale (de ex. numărul persoanelor fără locuință sau numărul ONG-urilor active în localitate).

Nivelul dezvoltării sociale se reflectă prin totalul acestor date, aflate într-o corelare directă sau indirectă și constituie o diagnoză a nevoilor imediate de intervenție prin programe focusate pe categorii vulnerabile, conform planului național de acțiune în domeniul incluziunii sociale.

Respondenții vor preciza numărul total al locuitorilor în perioada 2007-2010 și apoi numărul locuitorilor defalcat pe religie și etnie. Ca punct de referință temporară, pentru acești doi indicatori se consideră momentul actual, nivelul anului 2010. În dreptul fiecărei rubrici se va trece valoarea numerică a populației corespunzătoare fiecărei religii, respectiv etnii.

În ce privește populația activă, se urmărește identificarea următoarelor date: numărul total de salariați, defalcat apoi pe domenii de activitate - agricultură sau industrie și numărul persoanelor plecate la muncă în străinătate.

În ce privește populația inactivă, aceasta cuprinde: pensionari, șomeri, persoane fără venituri, copii cu cerințe școlare, persoane cu dizabilități, handicap sau nevoi speciale. Se va preciza numărul persoanelor care fac parte din fiecare categorie, precum și numărul lor total.

Pentru beneficiarii de venit minim garantat vor fi indicate sumele plătite de la bugetul public în anii 2007, 2008, 2009, conform Legii 416/2001.

În ce privește serviciile sanitare, numărul paturilor în spitale se referă la unitățile sanitare existente pe teritoriul comunei, dacă există. De asemenea, se va trece numărul total al unităților medico-sanitare de pe teritoriul comunei, respectiv câte sunt publice și câte sunt private. Apoi, în dreptul fiecărei categorii de unitate sanitară se trece numărul aferent, respectiv câte există în comună (spitale, dispensare, policlinici, sanatorii, preventorii, cabinete medicale, stomatologice, centre de sănătate, laboratoare, altele). Se precizează numărul total de medici, câți în sectorul public, câți în sectorul privat și numărul de ambulanțe de pe teritoriul comunei.



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

Nivelul de dezvoltare socială implică cercetarea capitolului locativ. Mai precis numărul de locuințe, ponderea locuințelor în proprietate publică, accesul la internet și numărul gospodăriilor abandonate. De asemenea, se va trece suprafața totală de locuit și se va calcula raportul dintre aceasta și numărul total al populației. Se va specifica numărul de locuințe construite din fonduri publice, dacă există, în ultimii 4 ani, separat pe fiecare an.

10. Domeniul 5 - amenajarea teritoriului

Datele privind amenajarea teritoriului sunt foarte importante pentru că se află într-o dinamică accelerată. Ele se referă la infrastructura de transporturi (rutieră și feroviară), dar și la utilitățile publice (apă, gaz, electricitate). Accesul la utilități are cea mai rapidă dinamică dintre acești indicatori, iar rezultatele înregistrate în perioada de boom în construcții (2005-2008) nu au fost cuantificate și centralizate până în prezent. Pentru completarea cu acuratețe a acestor date se impune o analiză și o cercetare de teren (cel puțin pentru verificare) a celui care completează chestionarul.

În ce privește infrastructura rutieră, trebuie precizate toate tipurile de drumuri care tranzitează comuna, străzile din interiorul localității și calitatea acestora (asfalt, beton, piatră, piatră cubică, pământ). Lungimea lor se exprimă în kilometri.

Domeniul 5 cuprinde nu numai date factuale, ci și un set de întrebări de opinie, care presupun evaluarea din partea respondenților. Aceștia vor preciza principalele trei deficiențe sau lipsuri care afectează calitatea serviciului public în discuție (administrarea drumurilor, alimentarea cu apă și canalizare, alimentarea cu gaze, alimentarea cu energie electrică), ierarhizate în ordinea importanței, conform opiniei proprii. La acest capitol, chestionarul conține și întrebări închise (cu răspuns „da” sau „nu”). Detalierea informațiilor aferente se face numai în cazul în care răspunsul la întrebarea inițială este „da”.

Pentru completarea acestui chestionar este necesară contribuția direcțiilor/ serviciilor care se ocupă de investiții, administrația domeniului public și branșamente.



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

11. Domeniul 6 - administrația locală

Administrația locală este cel mai extins domeniu și privește o serie de aspecte din activitatea și organizarea autorității locale: relația cu cetățenii (consultare, participare), relația cu autoritățile județene și centrale, aparatul administrativ, logistică, strategia de dezvoltare economică, buget și acces la resurse, administrarea taxelor și impozitelor locale.

În ce privește relația cu cetățenii, interesează asigurarea transparenței decizionale și accesului la informații publice de către autoritatea locală

Prin descrierea organigramei va fi relevat numărul de angajați, profilul acestora (gradul de pregătire, vârsta) și structura compartimentelor funcționale, care alcătuiesc aparatul administrativ (direcții, servicii, birouri, compartimente). O importanță aparte îl are procesul de formare continuă și perfecționare a angajaților primăriei, conform legislației în vigoare. Va fi specificat numărul total al angajaților care au urmat cursuri și programe de formare sau perfecționare a pregătirii profesionale în perioada 2008-2010. Datele despre programele de formare trebuie completate cu atenție, dat fiind că acestea s-au diversificat în ultima perioadă datorită creșterii numărului de formatori (firme de training, INA etc., Comisia Europeană etc.)

Chestionarul solicită și un tip de inventar al dotărilor și logisticii (calculatoare, cu acces la imprimantă, cu conectare la internet, aparate foto, camere video, autoturisme) pentru a vedea în ce măsură administrația utilizează mijloace tehnice moderne, care permit un acces mai rapid la informații și mai multă eficiență în exercițiul funcției publice.

Un punct important îl constituie tot ceea ce ține de obiectivul dezvoltării comunei, respectiv elaborarea strategiei locale, proiectele de dezvoltare cu finanțare națională și internațională, apartenența la asociații intracomunitare și programele derulate în acest cadru.



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

În același timp, la întrebările deschise, răspunsurile trebuie să reflecte obiectivele, problemele, acțiunile reale/ identificate ca atare în strategiile de dezvoltare locală sau în alte planuri de acțiune oficiale ori aflate în curs de elaborare, sau cele existente în mod real la nivelul primăriei, exprimate cât mai clar.

O atenție deosebită trebuie acordată datelor privind întâlnirile oficiale dintre instituțiile administrației județene sau ale administrației centrale și primărie. Ele reflectă modul în care sunt conectate acestea la realitățile locale ale comunei. Pentru fiecare categorie se va preciza numărul întâlnirilor (exact sau aproximat în funcție de situație) și se va face o evaluare succintă a tipului de interacțiune. Se va preciza dacă este vorba de întâlniri directe sau de discuții telefonice.

Bugetul local este detaliat pe venituri și cheltuieli. Pentru fiecare capitol de cheltuieli se însumează plățile efectuate din fiecare buget (local, al instituțiilor publice, al creditelor interne, al creditelor externe, al fondurilor externe nerambursabile, al fondurilor evidențiate în afara bugetului local). De asemenea, la capitolul buget, respondenților li se cere să evalueze și ierarhizeze principalele cinci deficiențe care afectează activitatea de administrare a impozitelor și taxelor locale, de elaborare și execuție a bugetelor locale.

În tot cuprinsul acestui capitol operatorul trebuie să sublinieze respondenților importanța unei analize atente în vederea răspunsurilor la întrebările deschise. Pentru completarea acestui domeniu este necesară contribuția Secretarului comunei, a direcțiilor de buget, taxe și impozite locale.

12. Domeniul 7 - educație și formare

Datele acestea sunt cerute regulat de către Ministerul Educației și ar trebui să fie disponibile în mare parte. La acest domeniu este necesară contribuția direcției care se ocupă de administrarea învățământului preuniversitar. Pentru acest domeniu se solicită exclusiv date factuale referitoare la: numărul unităților de învățământ (licee, școli profesionale, școli din învățământul primar și gimnazial,



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

grădinițe, școli postliceale) anul ultimei renovări și valoarea investiției; numărul total al elevilor, defalcat pe trepte de învățământ; numărul total al personalului didactic, defalcat similar; facilități și dotări ale unităților de învățământ; centrele de formare, calificare, recalificare existente în comună.

Pe partea de unități de învățământ, dotări și investiții, datele din sondaj pot fi confirmate prin observația directă de către operatorul de sondaj.

13. Domeniul 8 - cultură, culte, sport, agrement

Și acest domeniu conține numai date factuale, privitoare la instituțiile de cultură și agrement și vizitatorii lor: biblioteci publice, muzee, case de cultură, teatre, lăcașe de cult, baze și cluburi sportive.

Este foarte important să se completeze corect numărul de utilizatori ai mijloacelor de cultură printr-o consultare a personalului direct implicat (bibliotecar, muzeograf etc.) pentru că aceste rezultate reflectă interesul populației locale pentru astfel de activități, fiind totodată și un reper important al evaluării percepției rezultatelor instituțiilor administrației locale de către populație.

C. Chestionarul propriu-zis

Chestionarul propriu-zis începe de la pagina următoare.



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European

CHESTIONAR

pentru proiectul „Dezvoltarea capacității instituționale a autorităților administrației publice locale
și a asociației acestora (A.Co.R) în vederea susținerii dezvoltării durabile a spațiului rural”
(comune)

Prin completarea acestui chestionar contribuiți la colectarea informațiilor necesare elaborării Planului
Strategic pentru Dezvoltarea Durabilă a Spațiului Rural

„Dezvoltarea capacității instituționale a autorităților administrației publice locale (comune) și a asociației acestora (A.Co.R) în vederea susținerii dezvoltării durabile a spațiului rural”
Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Dezvoltarea Capacității Administrative. Inovație în administrație



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

CHESTIONAR
pentru proiectul „Dezvoltarea capacității instituționale a autorităților administrației publice locale (comune)
și a asociației acestora (A.Co.R) în vederea susținerii dezvoltării durabile a spațiului rural”

Prin completarea acestui chestionar contribuți la colectarea informațiilor necesare elaborării
Planului Strategic pentru Dezvoltarea Durabilă a Spațiului Rural

1.Date generale

Nr. crt.	Indicator	Valoare	Observații
1.	Denumirea comunei		- se scrie denumirea comunei, întocmai cu cea prevăzută de Legea nr. 2/1968, cu modificările și completările ulterioare
2.	Numărul satelor componente (inclusiv satul reședință)		-valoare numerică
3.	Distanța între cele mai îndepărtate sate ale comunei (dacă este cazul) - (km)		-se scrie distanța în km
4.	Distanța între cel mai îndepărtat sat și reședința comunei (km)		-se scrie distanța în km
5.	Distanța față de cel mai apropiat municipiu (km)		-se scrie distanța în km
6.	Distanța față de reședința județului (km)		-se scrie distanța în km
7.	Anul înființării comunei		-se scrie anul înființării, dacă există un document în acest sens sau anul primei atestări documentare cunoscute
8.	Însemnele comunei		-se scrie semnul/simbolul dominant din stema comunei Ex. Frunza de stejar
9.	Alitudinea medie		-se scrie altitudinea medie în m
10.	Suprafața totală, din care (ha):		-suprafața totală, în ha, a comunei
11.	Intravilan (ha)		- suprafața totală, în ha a intravilanului
12.	Extravilan (ha)		-suprafața totală, în ha a extravilanului
13.	Suprafața agricolă (ha), respectiv: arabil, pășuni, fânețe, vii și livezi,		- suprafața totală, în ha a zonei agricole, indiferent de forma de proprietate. Încadrarea pe categorii de folosință este cea prevăzută la pct. 80 din Normele metodologice pentru aplicarea Codului fiscal, aprobate prin H.G. nr. 44/2004

„Dezvoltarea capacității instituționale a autorităților administrației publice locale (comune) și a asociației acestora (A. Co. R) în vederea susținerii dezvoltării durabile a spațiului rural”

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Dezvoltarea Capacității Administrative. Inovație în administrație



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

14.	Păduri și alte terenuri cu vegetație forestieră (ha)		- suprafața totală, în ha a fondului forestier, indiferent de forma de proprietate
15.	Terenuri cu ape (ha)		- suprafața totală, în ha a terenurilor cu ape, indiferent de forma de proprietate
16.	Relieful – forme dominante (prima - peste 50% din suprafața)		-se trece 1 în dreptul forme dominante și 2 în dreptul forme de relief secundare
17.	Câmpie		
18.	Podiș		
19.	Deal		
20.	Munte		
21.	Fenomene excesive		
22.	deșertificare		-se bifează fenomenele existente pe teritoriul comunei, cele ce țin de eroziunea formelor de relief. Nu este vorba despre fenomene climatice.
23.	prăbușiri maluri		
24.	fisurări diguri		
25.	alunecări de teren		
26.	Altele		
27.	Fenomene climatice excesive în ultimii 3 ani:		
28.	Grindină		-se bifează fenomenele climatice excesive, ce au afectat comuna în ultimii 3 ani
29.	Secetă		
30.	Ploi, ninsori, viscol		
31.	Inundații		
32.	Număr ape curgătoare		-se scrie valoarea numerică indiferent de categoria lor (izvor, pârâu, râu, fluviu)
33.	Număr lacuri		- se scrie valoarea numerică
34.	Număr iazuri		- se scrie valoarea numerică
35.	Resurse minerale existente pe teritoriul comunei		-se scrie tipul de resurse existente pe teritoriul comunei
36.	Fauna comunei:		
37.	Număr excesiv de specii		-se enumeră speciile aflate în număr excesiv
38.	Specii pe cale de dispariție		-se enumeră speciile pe cale de dispariție
39.	Numărul locuitorilor la data de 01.07.2010, din care:		-se scrie numărul total al locuitorilor
40.	Număr locuitori 0-5 ani		-se scrie numărul locuitorilor cu vârsta până la 5 ani inclusiv
41.	Număr locuitori 6-17 ani		-se scrie numărul locuitorilor cu vârsta cuprinsă între 6 și 17 ani
42.	Număr locuitori 18-59 ani		- se scrie numărul locuitorilor cu vârsta cuprinsă între 18 și 59 ani
43.	Număr locuitori peste 60 ani		- se scrie numărul locuitorilor cu vârsta peste 60 de ani

„Dezvoltarea capacității instituționale a autorităților administrației publice locale (comune) și a asociației acestora (A. Co. R) în vederea susținerii dezvoltării durabile a spațiului rural”
Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Dezvoltarea Capacității Administrative. Inovație în administrație



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

44.	Numărul nou-născuților vii				-valoarea numerică a nou-născuților în 2009
45.	2009				-valoarea numerică a nou-născuților în 2010
46.	2010				-numărul nasterilor/ total populație x 1000
47.	Rata natalității 2010				
48.	Numărul persoanelor decedate				-valoarea numerică a deceselor în 2009
49.	2009				-valoarea numerică a deceselor în 2010
50.	2010				-numar decese/ total populație x 1000
51.	Rata mortalității 2010				
52.	Numărul locuitorilor repartizați pe sexe:				-se scrie numărul total al persoanelor de sex masculin din comună
53.	Bărbați				-se scrie numărul total al persoanelor de sex feminin din comună
54.	Femei				
55.	Densitatea populației – nr. locuitori/ km2				-număr total de locuitori ai comunei/ suprafața totală a comunei în km2
56.	Numărul total de gospodării, din care				Prin gospodărie, ca unitate de observare, se înțelege un grup de două sau mai multe persoane, care în mod obișnuit locuiesc împreună, au în general legături de rudenie
57.	Numărul de gospodării active				Numar de gospodării ai carei membri locuiesc în comună
58.	Numărul de gospodării deținute de persoane care domiciliaza în alta localitate (străinași)				Numar de gospodării ai carei membri nu locuiesc în comună

2.Economia rurală

Nr. crt.	Indicator	Valoare	Observații
59.	Număr total firme		-se scrie numărul total de firme înregistrate la Registrul Comerțului
60.	Principalele domenii de activitate ale firmelor din comună		Domeniile de activitate ale celor cu o cifră de afaceri importantă
61.	Suprafața medie a unei exploatații agricole (ha)		-suprafața totală a exploatațiilor agricole/ număr de exploatații agricole
62.	Suprafața arabilă (ha)		-se trece suprafața arabilă totală
63.	Suprafața pomicolă și viticolă (ha)		-se trec suprafețele pomicole totale și viticole totale
64.	Pășuni și fânețe (ha)		-se trece suprafața totală acoperită de pășuni și fânețe
65.	Număr total de animale (2010), din care:		-se trece numărul total de animale din comuna

„Dezvoltarea capacității instituționale a autorităților administrației publice locale (comune) și a asociației acestora (A. Co. R) în vederea susținerii dezvoltării durabile a spațiului rural”

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Dezvoltarea Capacității Administrative. Inovație în administrație!



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

66.	Bovine			- se trece numărul total de bovine din comună, indiferent de forma de proprietate
67.	Porcine			- se trece numărul total de porcine din comună, indiferent de forma de proprietate
68.	Ovine			- se trece numărul total de ovine din comuna, indiferent de forma de proprietate
69.	Păsări			- se trece numărul total de păsări din comuna, indiferent de forma de proprietate
70.	Tipuri de culturi dominante (ha):			
71.	Grâu		ha	-se trece suprafața cultivată în ha pentru fiecare an
		2008		
		2009		
		2010		
72.	Porumb		ha	-se trece suprafața cultivată în ha pentru fiecare an
		2008		
		2009		
		2010		
73.	Cartofi		ha	-se trece suprafața cultivată în ha pentru fiecare an
		2008		
		2009		
		2010		
74.	Floarea soarelui		ha	-se trece suprafața cultivată în ha pentru fiecare an
		2008		
		2009		
		2010		
75.	Leguminoase		ha	-se trece suprafața cultivată în ha pentru fiecare an
		2008		
		2009		
		2010		
76.	Altele		ha	-se trece suprafața cultivată în ha pentru fiecare an
		2008		
		2009		
		2010		

„Dezvoltarea capacității instituționale a autorităților administrației publice locale (comune) și a asociației acestora (A. Co. R) în vederea susținerii dezvoltării durabile a spațiului rural”
Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Dezvoltarea Capacității Administrative. Inovație în administrație!



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

3. Mediul

Nr.crt.	Indicator	Valoare	
77.	Principală sursă de poluare a aerului:		- se bifează principala sursă de poluare din cele enumerate
78.	Transportul rutier (N2O)		
79.	Utilizarea combustibililor fosili pentru încălzirea locuințelor (CO2)		
80.	Arderi în industria prelucrătoare (CH4, CO2, N2O)		
81.	Alta – care?		
82.	Principală sursă de poluare fonică (zgomot):		- se bifează principala sursă de poluare din cele enumerate
83.	Activitate industrială		
84.	Activitate agricolă		
85.	Transport rutier		
86.	Transport feroviar		
87.	Alta – care?		
88.	Principală sursă de poluare a apei:		- se bifează principala sursă de poluare din cele enumerate
89.	Deversări casnice		
90.	Deversări industriale		
91.	Activități agricole		
92.	Alta – care?		
93.	Principală sursă de poluare a vegetației:		- se bifează principala sursă de poluare din cele enumerate
94.	Utilizarea de substanțe chimice în agricultură		
95.	Alta – care?		
96.	Total suprafețe afectate de poluare a vegetației (ha)		- se trace suprafața totală, în ha, afectată de poluare a vegetației
97.	Principală sursă de poluare a solului:		- se bifează principala sursă de poluare din cele enumerate
98.	Depuneri uscate și umede din atmosferă		
99.	Depozitarea neadecvată de deșeuri și reziduuri menajere și industriale pe terenuri neamenajate corespunzător		
100.	Deversarea de nămoluri, șlamuri și ape uzate pe terenuri agricole sau de altă natură		
101.	Chimizarea unor terenuri și culturi agricole		
102.	Total suprafețe afectate de poluarea solului (ha)		se trace suprafața totală, în ha, afectată de poluare a solului
103.	Principalele tipuri de deșeuri și reziduuri în comună:		
104.	Deșeuri rezultate în gospodărie		Se trece codul 1 în dreptul principalului tip de

„Dezvoltarea capacității instituționale a autorităților administrației publice locale (comune) și a asociației acestora (A. Co. R) în vederea susținerii dezvoltării durabile a spațiului rural”

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Dezvoltarea Capacității Administrative. Inovație în administrație!



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

105.	Deșeuri din unități de alimentație publică		deșeuri și 2 în dreptul celui de-al doilea tip ca importanță
106.	Deșeuri vegetale din parcuri și grădini publice		
107.	Deșeuri vegetale din grădini ale populației, sere, solarii, etc.		
108.	Deșeuri din construcții		
109.	Deșeurile stradale		
110.	Deșeuri din activități industriale		
111.	Nămol orășenesc de la epurarea apelor menajere uzate		
112.	Alte tipuri de deșeuri – ex . deșeuri periculoase		

4. Dezvoltare socială

Nr.crt.	Indicator	Valoare	Observatii
113.	Numărul total al locuitorilor în anii:		
114.	2008		-se trece valoarea numerică a populației
115.	2009		corespunzătoare fiecărui an
116.	2010		
117.	Numărul locuitorilor în funcție de religie:		
118.	Ortodocși		-se trece valoarea numerică a populației
119.	Catolici		corespunzătoare fiecărei religii
120.	Protestanți		
121.	Alte religii creștine		
122.	Alte religii necreștine – care?		
123.	Nici o religie		
124.	Numărul locuitorilor în funcție de etnie/naționalitate:		
125.	Români		-se trece valoarea numerică a populației
126.	Maghiari		corespunzătoare fiecărei etnii
127.	Rromi		
128.	Alta		
129.	Numărul persoanelor plecate în străinătate		-se scrie numărul total al persoanelor care desfișoară o activitate în afara țării
130.	Numărul persoanelor inactive, din care:		-se scrie numărul total al persoanelor care nu desfasoara o activitate salarizata
131.	Pensionari		-numărul total al pensionarilor din comună
132.	Șomeri		-numărul total al șomerilor din comună

„Dezvoltarea capacității instituționale a autorităților administrației publice locale (comune) și a asociației acestora (A. Co. R) în vederea susținerii dezvoltării durabile a spațiului rural”
Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Dezvoltarea Capacității Administrative. Inovație în administrație!



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

133.	Persoane fără venituri			-numărul persoanelor fără venituri
134.	Copii cu cerințe școlare			-numărul copiilor cu cerințe școlare
135.	Persoane cu dizabilități, handicap sau nevoi speciale			-numărul persoanelor cu dizabilități, handicap sau nevoi speciale
136.	Numărul persoanelor active, salariate			- din numărul total al locuitorilor se scad persoanele plecate în străinătate și persoanele inactive și se obține numărul salariaților
137.	Sumele plătite pentru beneficiarii de venit minim garantat			-sume plătite în 2010 beneficiarilor legii 416/2001
138.	Numărul ONG-urilor cu activități în domeniul serviciilor sociale în comună			-numărul asociațiilor și fundațiilor care desfășoară activități sociale în comună
139.	Număr persoane fără locuință			-numărul persoanelor care nu au o locuință, oameni ai străzii
140.	Număr paturi în spitale			-numărul paturilor în unitățile sanitare existente pe teritoriul comunei
141.	Număr unități medico-sanitare, din care:			-se trece numărul total al unităților medico sanitare de pe teritoriul comunei
142.	Private			- se trece numărul unităților sanitare aflate în proprietate privată
143.	Publice			- se trece numărul unităților sanitare aflate în proprietate publică
144.	Tipul / categoria de unități medico-sanitare			- se trece în dreptul fiecărei categorii numărul de unități
145.	Spitale			
146.	Dispensare			
147.	Policlینici			
148.	Sanatorii			
149.	Preventorii			
150.	Cabinete medicale			
151.	Cabinete stomatologice			
152.	Centre de sănătate			
153.	Laboratoare			
154.	Altele – care?			
155.	Număr medici (sector public și privat)			-se trece numărul total de medici ce își desfășoară activitatea în comună și distincția între numărul celor din sectorul public și sectorul privat.
156.	Număr ambulanțe			-se trece numărul de ambulanțe de pe teritoriul comunei
157.	Număr total de gospodării/locuințe, din care:			-se trece numărul total de locuințe din comună

„Dezvoltarea capacității instituționale a autorităților administrației publice locale (comune) și a asociației acestora (A. Co. R) în vederea susținerii dezvoltării durabile a spațiului rural”

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Dezvoltarea Capacității Administrative. Inovație în administrație!



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

158.	Locuințe în proprietate publică		-se trece numărul de locuințe din comună aflate în proprietate publică
159.	Locuințe conectate la internet		-se trece numărul total de locuințe conentate la internet
160.	Gospodării nelocuite, părăsite, abandonate		-se trece numărul total de locuințe abandonate, părăsite
161.	Suprafața totală locuibilă (mp)		- se trece suprafața totală de locuit
162.	Suprafața în funcție de locuitori (mp)		-suprafața totală de locuit/ număr total populație
163.	Număr locuințe construite din fonduri publice în ultimii 4 ani		-numărul total, pe ani, de locuințe construite din resurse publice

5.Amenajarea teritoriului

Nr.crt.	Indicator	Valoare	Observatii
164.	Inventarul bunurilor care aparțin domeniului public și privat	Da/NU	-se specifică dacă acesta există sau nu
165.	Lungimea totală a drumurilor, din care:		-se trece lungimea totală a drumurilor din comună, în km
166.	Drumuri europene (km)		-se trece lungimea totală a drumurilor europene ce străbat teritoriul comunei, în km
167.	Drumuri naționale (km)		-se trece lungimea totală a drumurilor naționale ce străbat teritoriul comunei, în km
168.	Drumuri județene (km)		-se trece lungimea totală a drumurilor județene ce străbat teritoriul comunei, în km
169.	Drumuri comunale ¹ (km)		-se trece lungimea totală a drumurilor comunale ce străbat teritoriul comunei, în km
170.	Drumuri vicinale ² (km)		-se trece lungimea totală a drumurilor vicinale ce străbat teritoriul comunei, în km
171.	Străzi ³ (km)		-se trece lungimea totală a strazilor din comună, în km
172.	Asfalt (km)		-se trece lungimea totală a străzilor din comună acoperite de asfalt, în km
173.	Beton (km)		-se trece lungimea totală a străzilor din comună acoperite de beton, în km
174.	Piatră cubică (km)		-se trece lungimea totală a străzilor din comună

¹ care asigură legăturile între reședința de comună cu satele componente sau cu alte sate sau între sate

² care deservesc mai multe proprietăți, fiind situate la limitele acestora

³ drumuri din interiorul localităților



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

			acoperite de piatră cubică, în km
175.	Piatră (km)		-se trece lungimea totală a străzilor din comună acoperite de piatră, în km
176.	Pământ (km)		-se trece lungimea totală a străzilor din comună acoperite de pământ, în km
177.	Există studii de trafic realizate în comună în ultimii 3 ani? (Da/Nu)		-se specifică dacă acestea există sau nu
178.	Există un sistem adecvat de indicatoare rutiere? (Da/Nu)		-se apreciază dacă da sau nu
179.	Numărul de autoturisme înregistrate în localitate		-se trece numărul total de autoturisme înregistrate
180.	Există o strategie de dezvoltare a infrastructurii rutiere din comună? (Da/Nu)		-se specifică dacă da sau nu

Vă rugăm să precizați principalele 3 deficiențe sau lipsuri care afectează calitatea activității autorităților publice locale în ceea ce privește administrarea drumurilor locale:

181.
182.
183.

Nr.crt.	Indicator	Valoare	Observatii
184.	Lungimea totală a căii ferate din localitate (km)		-se trece lungimea totală de căii ferate ce străbate teritoriul comunei
185.	Există gară / haltă în localitate? (Da/Nu)		-se alege DA sau NU
186.	Numărul trenurilor care tranzitează comună într-o zi, din care:		-se trece numărul total de trenuri ce trec prin comună, într-o zi
187.	De călători		-se trece numărul total de trenuri de călători ce trec prin comună, într-o zi
188.	De marfă		-se trece numărul total de trenuri de marfă ce trec prin comună, într-o zi, în medie

6. Administrația publică locală

Nr.crt.	Indicator	Valoare	Observatii
189.	În ce an a fost elaborat Planul Urbanistic General?		-se trece anul elaborării
190.	Când s-a făcut ultima lui actualizare? (anul)		-se trece anul ultimei actualizări
191.	Care este numărul certificatelor de urbanism emise anul trecut? (2010)		-se trece numărul certificatelor

„Dezvoltarea capacității instituționale a autorităților administrației publice locale (comune) și a asociației acestora (A. Co. R) în vederea susținerii dezvoltării durabile a spațiului rural”
Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Dezvoltarea Capacității Administrative. Inovație în administrație!



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

192.	Care este numărul de autorizații de construire emise în anii:			-se trece numărul de autorizații emise, pentru fiecare an
193.	2008			
194.	2009			
195.	2010			
196.	Numărul de participanți la ședințele Consiliului Local (cetățeni)			-se trece media participanților/ an (sunt excluși consilierii locali, primarul, viceprimarul, reprezentanții aparatului de specialitate)
197.	Numărul adunărilor publice / an (2010)			-dacă există, se trece numărul acestora
198.	Când a fost realizat ultimul sondaj în rândul populației privind problemele locale? (anul)			-se trece anul realizării sondajului
199.	Numărul de petiții / an (2010)			-se trece numărul de petiții primit de autoritățile publice locale
200.	Numărul solicitărilor de informații în temeiul legii 544/2001 în anul 2010			-se trece numărul de solicitări de informații
201.	Primăria are un site propriu? (Da/Nu)			-se alege DA sau NU
202.	Numărul locurilor de afisaj stradal			-se trece numărul panourilor sau locurilor special amenajate, utilizate de administrația comunală pentru informarea cetățenilor
203.	Numărul grupurilor consultative / CC / CIC / GAL			-dacă sunt constituite se trece numărul grupurilor consultative ale cetățenilor din comună
204.	Număr total personal angajat în Primărie, din care (exclusiv demnitarilor, inclusiv secretarul comunei):			-se trece numărul total de angajați ai autorităților publice locale
205.	Funcționari publici de execuție			-se trece numărul de angajați, corespunzător fiecărei categorii
206.	Funcționari publici de conducere (inclusiv secretarul comunei)			
207.	Personal contractual			
208.	Personal contractual în funcții de conducere			
209.	Femei			-se trece numărul total de angajați femei
210.	Bărbați			-se trece numărul total de angajați bărbați
211.	Absolvenți de studii postuniversitare de masterat / cursuri universitare de masterat			-se trece numărul de angajați, absolvenți de masterat, studii postuniversitare – ca ultima formă de pregătire finalizată
212.	Absolvenți studii universitare de licență			-se trece numărul de angajați, absolvenți studii universitare - ca ultimă formă de pregătire finalizată
213.	Absolvenți studii postliceale			-se trece numărul de angajați, absolvenți de studii postliceale - ca ultimă formă de pregătire finalizată
214.	Absolvenți studii liceale			-se trece numărul de angajați, absolvenți de studii liceale - ca ultimă formă de pregătire finalizată
215.	Absolvenți studii gimnaziale			-se trece numărul de angajați, absolvenți de studii gimnaziale

„Dezvoltarea capacității instituționale a autorităților administrației publice locale (comune) și a asociației acestora (A. Co. R) în vederea susținerii dezvoltării durabile a spațiului rural”

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Dezvoltarea Capacității Administrative. Inovație în administrație!



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

			gimnaziale - ca ultima formă de pregătire finalizată
216.	Peste 50 de ani		-număr de angajați cu vârsta peste 50 de ani
217.	Între 30 și 50 de ani		-număr de angajați cu vârsta între 30 și 50 de ani
218.	Sub 30 de ani		-număr de angajați cu vârsta sub 30 de ani
219.	Vârsta medie a personalului angajat		-suma vârstelor angajaților / numărul angajaților
220.	S-a realizat o evaluare externă a personalului Da/Nu, și dacă DA în ce an		-se alege Da sau Nu și se specifică anul
221.	Număr total personal care a absolvit programe de formare și perfecționare în administrația publică în anul 2010, din care:		-numărul angajaților care au urmat forme de perfecționare a pregătirii profesionale, pentru anul 2010
222.	Fonduri nerambursabile postaderare		-pentru fiecare domeniu de pregătire se trece
223.	Achiziții publice		numărul persoanelor care au urmat astfel de
224.	Finanțe publice, inclusiv fiscalitate		tematici
225.	Contabilitate		
226.	Management organizațional, strategic, al resurselor umane		
227.	Tehnologia informației		
228.	Comunicare, marketing, contractarea creditelor		
229.	Limbi străine		
230.	Alte programe de formare și perfecționare		
231.	Numărul compartimentelor funcționale, din care:		-numărul total al compartimentelor
232.	Directții		-numărul fiecărei categorii de compartiment, la
233.	Servicii		momentul completării
234.	Birouri		
235.	Compartimente		
236.	Spațiul total util		-suprafața în m2 a spațiilor utilizate de către
237.	Număr total calculatoare, din care:		administrația locală, cu destinația birouri
238.	Achiziționate după anul 2009, inclusiv		-numărul total de calculatoare existente în instituție
239.	Cu acces permanent la internet		-numărul total de calculatoare achiziționate după 2009
240.	Număr total copiatoare, din care:		-numărul de calculatoare ce au acces permanent la internet
241.	Achiziționate după anul 2009, inclusiv		-numărul total de copiatoare existente în instituție
242.	Număr total aparate foto		-numărul total de copiatoare achiziționate după 2009
243.	Număr total camere video		-numărul total de aparate foto existente în instituție
			-numărul total de camere video existente în instituție

„Dezvoltarea capacității instituționale a autorităților administrației publice locale (comune) și a asociației acestora (A. Co. R) în vederea susținerii dezvoltării durabile a spațiului rural”

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Dezvoltarea Capacității Administrative. Inovație în administrație!



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

244.	Specificați programele informatice de specialitate necesare desfășurării activității avute în dotare (contabilitate, urbanism, administrare fiscală, GIS, etc)		-se scriu programele existente
245.	Număr total de autoturisme, din care:		-numărul total de autoturisme existente în instituție
246.	Achiziționate după anul 2009		-numărul total de autoturisme achiziționate după 2009
247.	Numărul instituțiilor publice de interes local cu personalitate juridică, înființate prin hotărâri ale consiliului local		-se trece valoarea numerică a acestora
248.	Numărul instituțiilor publice de interes local fără personalitate juridică, înființate prin hotărâri ale consiliului local		se trece valoarea numerică a acestora
249.	Numărul personalului angajat în instituțiile publice de interes local înființate prin hotărâri ale consiliului local, cu sau fără personalitate juridică		se trece valoarea numerică a acestora
250.	Comuna este acționar unic / majoritar / semnificativ sau asociat unic la o societate comercială? (Da/Nu)		Se alege DA sau NU
251.	Denumirea societății (cea mai importantă, dacă sunt mai multe)		-se specifica denumirea celei mai importante societati
252.	Procentul acțiunilor deținute de comună		- se trece valoarea numerică a acestora
253.	Obiect de activitate/ serviciul public furnizat		-se descrie obiectul de activitate
254.	Număr angajați		- se trece valoarea numerică a acestora
255.	Venituri proprii realizate în ultimul an financiar încheiat (2010)		se trece valoarea numerică a acestora
256.	Cheltuieli totale realizate în ultimul an financiar încheiat		se trece valoarea numerică a acestora
257.	Subvenții acordate din bugetul local, sub forma unor subvenții de preț sau participare la capitalul social în ultimul an financiar încheiat		se trece valoarea numerică a acestora
258.	Numărul proiectelor de dezvoltare cu finanțare națională și internațională aprobate în anul 2010 (în regie proprie, în parteneriat sau prin subcontractare)		se trece valoarea numerică a acestora
259.	Valoarea totală a fondurilor primite prin aceste proiecte de dezvoltare în anul 2010		se trece valoarea numerică a acestora
260.	A fost elaborată strategia locală de dezvoltare a comunei? (Da/Nu)		Se alege DA sau NU

„Dezvoltarea capacității instituționale a autorităților administrației publice locale (comune) și a asociației acestora (A. Co. R) în vederea susținerii dezvoltării durabile a spațiului rural”

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Dezvoltarea Capacității Administrative. Inovație în administrație



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

261.	Dacă da, în ce an?		Se precizează anul
262.	Comuna face parte dintr-o asociație de dezvoltare intercomunitară legal constituită (cu personalitate juridică)? (Da/Nu)		Se alege DA sau NU
263.	În ce an a fost înființată această asociație?		Se precizează anul celei mai importante asociații
264.	Câte unități administrativ teritoriale sunt membre în ea?		se trece valoarea numerică a acestora
265.	Numărul personalului angajat al ADI		se trece valoarea numerică a acestora
266.	Total cheltuieli în ultimul an financiar încheiat		se trece valoarea numerică a acestora
267.	Numărul proiectelor implementate de ADI		se trece valoarea numerică a acestora

Care sunt principalele 3 obiective pe care vi le-ați stabilit?

268.

269.

270.

Care sunt principalele 3 probleme cu care vă confrunțați?

271.

272.

273.

Care sunt principalele 3 acțiuni realizate pentru dezvoltarea economică a localității?

274.

275.

276.

Care sunt principalele 3 acte normative utilizate cel mai frecvent?



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

277.
.....
278.
.....
279.
.....

Care sunt principalele 3 acte normative ce ar trebui schimbate și care este natura modificărilor propuse?

280.
.....
281.
.....
282.
.....

Nr.crt.	Indicator	Valoare	Observatii
283.	Numărul întâlnirilor și discuțiilor (inclusiv cele telefonice) avute în anul 2010 de primar cu:		Pentru fiecare categorie se va aproxima gradul de interacțiune prin diferite mijloace
284.	Președintele Consiliului Județean		
285.	Consilieri județeni		
286.	Prefectul județului		
287.	Reprezentanți ai instituțiilor deconcentrate		
288.	Miniștri și secretari de stat		
289.	Primul ministru și membri ai aparatului premierului		
290.	Președintele României sau reprezentanți ai Administrației prezidențiale		
291.	Deputați și senatori		
292.	Reprezentanți ai instituțiilor publice centrale, alții decât cei din deconcentrate		

Nr.crt.	Indicator	Valoare	Observatii
293.	Venituri ale bugetului local, în 2010, din care:		Se vor trece valorile numerice corespunzătoare, așa cum apar în bugetul local
294.	venituri proprii ale bugetului local, din care:		
295.	cote defalcate din impozitul pe venit, din care:		
296.	cote defalcate cf. criteriului colectare (47%)		

„Dezvoltarea capacității instituționale a autorităților administrației publice locale (comune) și a asociației acestora (A. Co. R) în vederea susținerii dezvoltării durabile a spațiului rural”

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Dezvoltarea Capacității Administrative. Inovație în administrație!



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

297.	cote defalcate echilibrare	
298.	venituri locale, din care:	
299.	venituri din impozitarea proprietății (clădiri, terenuri și mijloace de transport p. fizice și juridice) ⁴ , din care	
300.	persoane fizice	
301.	persoane juridice	
302.	impozitul pe terenul din extravilan	
303.	taxe judiciare și taxe de timbru	
304.	autorizații de funcționare și licențe	
305.	concesiuni și închirieri	
306.	amenzi	
307.	capital	
308.	sume de la bugetul de stat, din care:	
309.	sume defalcate pentru cheltuieli cu servicii descentralizate ⁵	
310.	sume defalcate pentru echilibrare	
311.	subvenții	
312.	Venituri curente ale instituțiilor publice de interes local, indiferent de finanțare, cu exc. subvențiilor de la bugetul local, din care:	
313.	ale instituțiilor finanțate din venituri proprii	
314.	ale instituțiilor finanțate din venituri proprii și subvenții de la bugetul local	
315.	Venituri din fonduri externe nerambursabile	

Vă rugăm să precizați principalele cinci deficiențe sau lipsuri care afectează calitatea activității de administrare a impozitelor și taxelor locale și de elaborare și execuție a bugetelor locale.

316.

317.

318.

319.

320.

⁴ Vă rugăm să însumați veniturile realizate din impozitele/taxele respective.

⁵ Vă rugăm să însumați sumele defalcate din TVA (și impozitul pe venit) primite pentru finanțarea învățământului preuniversitar, creșelor, ajutorului social, energiei termice, drumurilor comunale, încălzirii locuințelor, indemnizațiilor asistenților persoanelor cu handicap grav etc.

„Dezvoltarea capacității instituționale a autorităților administrației publice locale (comune) și a asociației acestora (A. Co. R) în vederea susținerii dezvoltării durabile a spațiului rural”

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Dezvoltarea Capacității Administrative. Inovație în administrație!



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

321.	Există serviciu public local de transport public de călători în localitate? (Da/Nu)		-se alege DA sau NU. DA, dacă acesta este organizat de către administrația comunală
322.	Numărul de pasageri / an (2010)		-se trece numărul de pasageri, ce utilizează transportul în comun
323.	Numărul de vehicule		-se trece numărul de vehicule care efectuează transportul public de călători
324.	Numărul de stații de îmbarcare		-se trece numărul stațiilor de îmbarcare existente pe teritoriul comunei
325.	Localitatea furnizează cetățenilor serviciul de alimentare cu apă? (Da/Nu)		-se alege DA sau NU, indiferent de tipul furnizorului – local sau regional
326.	Dacă da, din ce an?		-se trece anul în care serviciul a devenit funcțional
327.	Numărul gospodăriilor cu acces la rețeaua de apă		-se trece numărul de gospodării conectate la rețeaua de alimentare cu apă
328.	Lungimea totală a rețelei de alimentare cu apă (transport și distribuție) (km)		-se trece lungimea în km a rețelei
329.	Volumul total de apă produsă (m ³)		-se trece volumul anual produs, în m ³
330.	Consumul mediu de apă potabilă facturată lunar pe gospodărie (m ³)		-se trece media lunară a consumului, în m ³ , pe gospodărie
331.	A fost realizat un audit al performanței serviciului de alimentare cu apă? (Da/Nu)		-se alege DA sau NU
332.	Există o strategie de dezvoltare a serviciului de alimentare cu apă? (Da/Nu)		-se alege DA sau NU
333.	Numărul total de sesizări și reclamații privind parametrii de calitate ai apei furnizate (2010)		-se trece numărul total, anual, al sesizărilor
334.	Localitatea furnizează serviciul de canalizare a apelor uzate? (Da/Nu)		-se alege DA sau NU
335.	Dacă da, din ce an?		-se trece anul în care a devenit funcțional
336.	Numărul gospodăriilor cu acces la rețeaua de canalizare		-se trece numărul gospodăriilor conectate
337.	Lungimea totală a rețelei de canalizare (km)		-se trece lungimea în km a rețelei
338.	Tariful mediu al serviciului de canalizare facturat lunar pe gospodărie (RON)		-se trece tariful mediu plătit de un utilizator casnic pe lună
339.	A fost realizat un audit al performanței serviciului de canalizare? (Da/Nu)		-se alege DA sau NU
340.	Există o strategie de dezvoltare a serviciului de canalizare? (Da/Nu)		-se alege DA sau NU
341.	Numărul total de sesizări și reclamații privind serviciul de canalizare		-se trece numărul total, anual, al sesizărilor

„Dezvoltarea capacității instituționale a autorităților administrației publice locale (comune) și a asociației acestora (A. Co. P) în vederea susținerii dezvoltării durabile a spațiului rural”
Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Dezvoltarea Capacității Administrative. Inovație în administrație!



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

Vă rugăm să precizați principalele 3 deficiențe sau lipsuri care afectează calitatea serviciului de alimentare cu apă și de canalizare:

342.
343.
344.

Nr.crt.	Indicator	Valoare	Observatii
345.	Localitatea este racordată la rețeaua de alimentare cu gaze naturale? (Da/Nu)		-se alege DA sau NU
346.	Dacă da, din ce an?		-se trece anul în care serviciul a devenit funcțional
347.	Numărul gospodăriilor racordate la rețeaua de gaze		-se trece numărul gospodăriilor racordate
348.	Lungimea totală a conductelor de distribuție a gazelor naturale (km)		-se trec km de rețea ce străbat suprafața comunei
349.	Tariful mediu al gazului facturat lunar pe gospodărie (RON)		-se trece tariful mediu, lunar plătit de un consumator casnic
350.	Există o strategie de dezvoltare a serviciului de distribuție a gazelor naturale? (Da/Nu)		-se alege DA sau NU

Vă rugăm să precizați principalele 3 deficiențe sau lipsuri care afectează calitatea serviciului de alimentare cu gaze naturale:

351.
352.
353.

Nr.crt.	Indicator	Valoare	Observatii
354.	Toate satele sunt racordate la rețeaua de alimentare cu energie electrică? (Da/Nu)		-se alege DA sau NU
355.	Dacă da, din ce an?		-se specifică anul electrificării totale
356.	Numărul gospodăriilor alimentate cu energie electrică		-se trece numărul de gospodării conectate
357.	Timpul de furnizare a energiei electrice în comună (ore/zi)		-număr de ore /zi
358.	Tariful mediu al energiei electrice facturate lunar pe gospodărie (RON)		-tariful mediu, plătit lunar de un consumator casnic
359.	Există o strategie de dezvoltare a rețelei de alimentare cu electricitate? (Da/Nu)		-se alege DA sau NU

Vă rugăm să precizați principalele 3 deficiențe sau lipsuri care afectează calitatea serviciului de alimentare cu energie electrică:

„Dezvoltarea capacității instituționale a autorităților administrației publice locale (comune) și a asociației acestora (A. Co. R) în vederea susținerii dezvoltării durabile a spațiului rural”

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Dezvoltarea Capacității Administrative. Inovație în administrație!



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

360.
361.
362.

Nr.crt.	Indicator	Valoare	Observatii
363.	Toate satele sunt racordate la serviciul de iluminat public? (Da/Nu)		-se alege DA sau NU
364.	Dacă da, din ce an?		-se specifică anul introducerii serviciului de iluminat în toate satele
365.	Lungimea totală a drumurilor locale deservite de iluminat public (km)		-se trece numărul de kilometri de drumuri comunale, vicinale, străzi iluminate
366.	Timpul de furnizare a iluminatului public în comună (ore/zi)		-număr de ore /zi
367.	Cheltuielile totale cu serviciul de iluminat public		-tariful mediu, plătit lunar de structura responsabilă pentru furnizarea serviciului
368.	Există o strategie de dezvoltare a serviciului de iluminat public? (Da/Nu)		-se alege DA sau NU

Vă rugăm să precizați principalele 3 deficiențe sau lipsuri care afectează calitatea serviciului de iluminat public:

369.
370.
371.

Nr.crt.	Indicator	Valoare	Observatii
372.	Toate satele sunt racordate la serviciul de salubritate? (Da/Nu)		-se alege DA sau NU
373.	Dacă da, din ce an?		-se specifică anul introducerii serviciului de salubritate în toate satele
374.	Numărul gospodăriilor care beneficiază de serviciul de salubritate (colectare a deșeurilor menajere)		-se trece numărul de locuințe deservite
375.	Numărul total de utilaje folosite pentru serviciul de salubritate, din care:		-număr total de utilaje aflate în dotarea instituției care asigură serviciul de salubritate
376.	Autogunoieră compactoare		- se trece numărul utilajelor
377.	Tractor cu remorcă		- se trece numărul utilajelor
378.	Echipamente specializate pentru spălatul și stropitul drumurilor publice		- se trece numărul utilajelor

„Dezvoltarea capacității instituționale a autorităților administrației publice locale (comune) și a asociației acestora (A. Co. R) în vederea susținerii dezvoltării durabile a spațiului rural”

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Dezvoltarea Capacității Administrative. Inovație în administrație!



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

379.	Echipamente specializate pentru măturatul drumurilor (perii cilindrice, aspiratoare, etc)		- se trece numărul utilajelor
380.	Echipamente specializate pentru curățarea zăpezii (freze, pluguri, utilaje de împrăștiere antiderapant)		- se trece numărul utilajelor
381.	Alte utilaje		- se trece numărul utilajelor
382.	Cheltuielile totale cu serviciul de salubritate		-tariful mediu, plătit lunar de structura responsabilă pentru furnizarea serviciului
383.	Există o strategie de dezvoltare a serviciului de salubritate? (Da/Nu)		-se alege DA sau NU

Vă rugăm să precizați principalele 3 deficiențe sau lipsuri care afectează calitatea serviciului de salubritate:

384.

385.

386.

Nr.crt.	Indicator	Valoare	Observatii
387.	Administrația locală a elaborat și adoptat o strategie pentru serviciul de asistență socială? (Da/Nu)		-se alege DA sau NU
388.	Dacă da, din ce an?		-se specifică anul introducerii serviciului de asistență socială
389.	Numărul persoanelor care beneficiază de asistență socială acordată de Primărie		-se trece numărul de beneficiari din anul 2010
390.	Suma cheltuielilor totale lunare cu asistență socială		-suma medie lunară a cheltuielilor cu asistență socială în 2010
391.	Există o strategie de dezvoltare a serviciului de asistență socială? (Da/Nu)		-se alege DA sau NU

Vă rugăm să precizați principalele 3 deficiențe sau lipsuri care afectează calitatea serviciului de asistență socială:

392.

393.

394.

Nr.crt.	Indicator	Valoare	Observatii
395.	Administrația locală a instituit serviciul de management al situațiilor de urgență în comună? (Da/Nu)		-se alege DA sau NU

„Dezvoltarea capacității instituționale a autorităților administrației publice locale (comune) și a asociației acestora (A. Co. R) în vederea susținerii dezvoltării durabile a spațiului rural”

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Dezvoltarea Capacității Administrative. Inovație în administrație!



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

396.	Dacă da, din ce an?		-se specifica anul introducerii serviciului de urgență
397.	Numărul total al personalului încadrat, din care		-se trece numărul de oameni care se ocupă de situațiile de urgență
398.	Personal angajat		- se trece numărul angajaților
399.	Personal voluntar		- se trece numărul voluntarilor
400.	Ați efectuat sau beneficiat de lucrări de protecție (consolidare, îndiguiere etc.) a zonelor de risc (râuri, dealuri, pădure etc.)? (Da/Nu)		- Se alege Da sau Nu
401.	Numărul utilajelor de care dispune serviciul situațiilor de urgență (autospeciale pentru stingerea incendiilor, buldoexcavator, etc.)		- se trece numărul total de utilaje
402.	Câte situații de urgență (inundații, viituri, înzăpeziri, incendii, alunecări de teren, accidente chimice) au avut loc în 2010?		- se trece numărul de intervenții din anul 2010
403.	Cheltuielile totale cu serviciul de urgență		-tariful mediu, plătit lunar de structura responsabilă pentru furnizarea serviciului
404.	Există o strategie de dezvoltare a serviciului situațiilor de urgență? (Da/Nu)		-se alege DA sau NU

Vă rugăm să precizați principalele 3 deficiențe sau lipsuri care afectează calitatea serviciului situațiilor de urgență:

405.

406.

407.

Nr.crt.	Indicator	Valoare	Observatii
408.	Administrația locală a instituit serviciul public de poliție locală (comunitară) în comună dvs? (Da/Nu)		-se alege DA sau NU
409.	Dacă da, din ce an?		-se specifica anul introducerii serviciului
410.	Numărul total al personalului încadrat, din care		-se trece numărul de oameni care se ocupă de paza și ordinea în comună
411.	Funcționari publici		- se trece numărul funcționarilor publici angajați în serviciul respectiv
412.	Personal contractual		- se trece numărul personalului contractual angajat în serviciul respectiv
413.	Numărul autovehiculelor de care dispune serviciul poliției locale (comunitare)		- se trece numărul total de mașini folosite la intervenții

„Dezvoltarea capacității instituționale a autorităților administrației publice locale (comune) și a asociației acestora (A. Co. R) în vederea susținerii dezvoltării durabile a spațiului rural”

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Dezvoltarea Capacității Administrative. Inovație în administrație!



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

414.	Câte situații conflictuale au fost înregistrate în 2010 (gestionate de poliția locală/ comunitară)?		- se trece numărul de intervenții din anul 2010
415.	Cheltuielile totale cu serviciul poliției locale / comunitare		-tariful mediu, plătit lunar de structura responsabilă pentru furnizarea serviciului
416.	Există o strategie de dezvoltare a serviciului poliției locale (comunitare)? (Da/Nu)		-se alege DA sau NU

Vă rugăm să precizați principalele 3 deficiențe sau lipsuri care afectează calitatea serviciului poliției locale (comunitare):

417.

418.

419.

7. Educație și formare

Nr.crt.	Indicator	Valoare	Observatii
420.	Numărul total al unităților de învățământ		se trece valoarea numerică a acestora, indiferent de categorii
421.	Grădinițe de copii – număr total		se trece valoarea numerică a acestora
422.	Număr clase		se trece valoarea numerică a acestora
423.	Număr calculatoare		se trece valoarea numerică a acestora
424.	Ultima renovare		Se trece anul ultimei renovări a vreunei unități școlare
425.	Nivelul investiției		Se trece nivelul investiției pentru ultima renovare
426.	Școli din învățământul primar și gimnazial – număr total		se trece valoarea numerică a acestora
427.	Număr clase		se trece valoarea numerică a acestora
428.	Număr calculatoare		se trece valoarea numerică a acestora
429.	Ultima renovare		Se trece anul ultimei renovări a vreunei unități școlare
430.	Nivelul investiției		Se trece nivelul investiției pentru ultima renovare
431.	Școli profesionale, complementare sau de ucenici – număr total		se trece valoarea numerică a acestora
432.	Număr clase		se trece valoarea numerică a acestora
433.	Număr calculatoare		se trece valoarea numerică a acestora
434.	Ultima renovare		Se trece anul ultimei renovări a vreunei unități școlare
435.	Nivelul investiției		Se trece nivelul investiției pentru ultima renovare
436.	Licee – număr total		se trece valoarea numerică a acestora

„Dezvoltarea capacității instituționale a autorităților administrației publice locale (comune) și a asociației acestora (A. Co. R) în vederea susținerii dezvoltării durabile a spațiului rural”

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Dezvoltarea Capacității Administrative. Inovație în administrație!



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

437.	Număr clase		se trece valoarea numerică a acestora
438.	Număr calculatoare		se trece valoarea numerică a acestora
439.	Ultima renovare		Se trece anul ultimei renovări a vreunei unități școlare
440.	Nivelul investiției		Se trece nivelul investiției pentru ultima renovare
441.	Școli postliceale – număr total		se trece valoarea numerică a acestora
442.	Număr clase		se trece valoarea numerică a acestora
443.	Număr calculatoare		se trece valoarea numerică a acestora
444.	Ultima renovare		Se trece anul ultimei renovări a vreunei unități școlare
445.	Nivelul investiției		Se trece nivelul investiției pentru ultima renovare
446.	Numărul total al elevilor înscriși, din care:		se trece valoarea numerică a acestora
447.	În învățământul liceal		se trece valoarea numerică a acestora
448.	În învățământul profesional, complementar și de ucenici		se trece valoarea numerică a acestora
449.	În învățământul tehnic de maiștri		se trece valoarea numerică a acestora
450.	În învățământul postliceal		se trece valoarea numerică a acestora
451.	În învățământul primar și gimnazial		se trece valoarea numerică a acestora
452.	Copii înscriși la grădiniță		se trece valoarea numerică a acestora
453.	Studenți		Se trece numărul de studenți, locuitori ai comunei
454.	Rata abandonului școlar		-diferența dintre intrări și ieșiri / numărul de elevi
455.	Numărul total al personalului didactic, din care		se trece valoarea numerică a acestora
456.	În învățământul preșcolar		se trece valoarea numerică a acestora
457.	În învățământul primar și gimnazial		se trece valoarea numerică a acestora
458.	În învățământul liceal		se trece valoarea numerică a acestora
459.	În învățământul profesional, complementar, de ucenici		se trece valoarea numerică a acestora
460.	În învățământul postliceal		se trece valoarea numerică a acestora
461.	Vârsta medie a personalului didactic		Suma vârstelor / număr total cadre didactice
462.	Precizați numărul următoarelor facilități din dotarea unităților de învățământ avute în administrare:		
463.	Terenuri de sport		Se trece numărul acestora
464.	Săli de sport		Se trece numărul acestora
465.	Calculatoare		Se trece numărul acestora
466.	Laboratoare informatică		Se trece numărul acestora
467.	Alte laboratoare		Se trece numărul acestora
468.	Centrale termice proprii		Se trece numărul acestora
469.	Vă rugăm să precizați cheltuielile medii evidențiate cu		Mii lei/an/ unitate

„Dezvoltarea capacității instituționale a autorităților administrației publice locale (comune) și a asociației acestora (A. Co. R) în vederea susținerii dezvoltării durabile a spațiului rural”

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Dezvoltarea Capacității Administrative. Inovație în administrație!



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

	Încălzirea unităților de învățământ care folosesc drept combustibil:		
470.	Lemne		Mii lei/an/ unitate
471.	Gaze naturale		Mii lei/an/ unitate
472.	Numărul centrelor de formare, calificare, recalificare din comună		Numărul centrelor din comună
473.	Numărul programelor de calificare, recalificare efectuate la centrele din comună		Se trece numărul acestora
474.	Numărul participanților la programele de (re)calificare, din care		Se trece numărul acestora
475.	Femei		Se trece numărul acestora
476.	Bărbați		Se trece numărul acestora

8. Cultură, culte, sport, agrement

Nr.crt.	Indicator	Valoare	Observatii
477.	Număr total de biblioteci publice		Se trece numărul acestora
478.	Număr de volume deținute		Se trece numărul acestora
479.	Număr de utilizatori / an		Se trece numărul acestora
480.	Număr total de muzee în comună		Se trece numărul acestora
481.	Număr expozate		Se trece numărul acestora
482.	Număr vizitatori / an		Se trece numărul acestora
483.	Număr total case de cultură / cămine culturale		Se trece numărul acestora
484.	Număr utilizatori / an		Se trece numărul acestora
485.	Numărul evenimentelor culturale organizate în 2010		Se trece numărul acestora
486.	Număr total teatre		Se trece numărul acestora
487.	Număr vizitatori / an		Se trece numărul acestora
488.	Număr total monumente publice		Se trece numărul acestora
489.	Număr total culte		Se trece numărul acestora
490.	Număr lăcașe de cult		Se trece numărul acestora
491.	Număr total baze și cluburi sportive		Se trece numărul acestora
492.	Număr utilizatori / an		Se trece numărul acestora
493.	La ce dată se serbează ziua comunei?		Se specifică data
494.	Numărul de participanți în 2010		Se specifică numărul
495.	Au fost organizate alte evenimente deosebite în 2010 (ziua recoltei, a pomiculturului, etc.)? (Da/Nu)		Se alege da sau nu și se specifică numărul acestora

„Dezvoltarea capacității instituționale a autorităților administrației publice locale (comune) și a asociației acestora (A. Co. R) în vederea susținerii dezvoltării durabile a spațiului rural”

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Dezvoltarea Capacității Administrative. Inovație în administrație!



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

DATE DE CONTACT:

Regiunea de Dezvoltare Nord-Est:	expertreg1@acormai.ro
Regiunea de Dezvoltare Sud-Est:	expertreg2@acormai.ro
Regiunea de Dezvoltare Sud-Muntenia:	expertreg3@acormai.ro
Regiunea de Dezvoltare Sud-Vest Oltenia:	expertreg4@acormai.ro
Regiunea de Dezvoltare Vest:	expertreg5@acormai.ro
Regiunea de Dezvoltare Nord-Vest:	expertreg6@acormai.ro
Regiunea de Dezvoltare Centru:	expertreg7@acormai.ro
Regiunea de Dezvoltare Bucuresti-Ilfov:	expertreg8@acormai.ro

Mesajele de răspuns ce cuprind chestionarele completate vor fi trimise, de asemenea, și doamnei Georgeta Dina, expert în cadrul echipei de proiect, la adresa de e-mail: georgeta.dina@mai.gov.ro și domnului Dorin Ciomag, Manager de Proiect, la adresa de mail: dorin.ciomag@mai.gov.ro

"Dezvoltarea capacității instituționale a autorităților administrației publice locale (comune) și a asociației acestora (A.Co.R) în vederea susținerii dezvoltării durabile a spațiului rural"

Material editat de Ministerul Administrației și Internelor

Februarie 2011

Conținutul acestui material nu reprezintă în mod obligatoriu poziția oficială a Uniunii Europene sau a Guvernului României

"Dezvoltarea capacității instituționale a autorităților administrației publice locale (comune) și a asociației acestora (A. Co. R) în vederea susținerii dezvoltării durabile a spațiului rural"

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Dezvoltarea Capacității Administrative. Inovație în administrație!



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

Anexa 3

Interfața de utilizare a bazei de date elaborată în cadrul proiectului



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"





UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"





UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

ACeR-PMI - Secțiune Privată - Windows Internet Explorer

http://private.acornai.ro/Private/Regiune.aspx

Links: Customise Links, Free HTML, Windows, Windows Marketplace, Windows Media

SEARCH

ACeR-PMI - Secțiune Privată

Utilizatori | Documente | Logout

Prima Pagina

Regiune

Judet

Localitate

Domeniu

Chestionar

Intrebări

Format Chestionar

Adauga Raspuns

Edicare Raspuns

Lista Raspunsuri

Preluare Excel

Raport Specific

Rapoarte

Prima pagina - Regiune

Adauga Regiune

Nr.Crt.	Denumire		
1	Bucuresti-Ifov		
2	Nord-Est		
3	Sud-Est		
4	Sud Muntenia		
5	Sud-Vest		
6	Vest		
7	Nord-Vest		
8	Centru		
9	regiune test		
10	sud-est		

Proiectați finanțat din fondul POSDRU 10 proiectat de A.T.B.C.

Done

Start

DVR System

plan

PSDRU V2 - Microsoft ...

ACeR-PMI - Windows I...

ACeR-PMI - Secțiune ...

Internet

100%

Address

21:11



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

ACuR-PMI - Secțiune Privată - Windows Internet Explorer

http://private.acornai.ro/Private/Domenii.aspx

Links Customized Links Free Internet Windows Windows Marketplace Windows Media

SEARCH

ACuR-PMI - Secțiune Privată

Utilizatori | Documente | Logout

Prima pagină + Domenii

Adăugare Domenii

Nr.Crt.	Denumire		
1	Date Generale		
2	Economie Rurală		
3	Mediu		
4	Dezvoltare socială		
5	Amenajarea teritoriului		
6	Administrație locală		
7	Educație și formare		
8	Cultură, cultură, sport, agrement		

Proiecte finanțate din fondul POSDRU în proiectul de A.S.T.B. Co

Done

Start

DVR System

plan

PSDRU V2 - Microsoft ...

ACuR-PMI - Windows I...

ACuR-PMI - Secțiune ...

Internet

Address

21:11



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

ACeR-PMI - Secțiune Privată - Windows Internet Explorer

http://private.acorn.ro/Private/Localitate.aspx

Links: Customise Links, Free HTML, Windows, Windows Marketplace, Windows Media

SEARCH

ACeR-PMI - Secțiune Privată

Utilizatori | Documente | Logout

Prima pagină > Localitate

Adaugare Localitate

Judet: Pitesti

Cauta

NrCrt.	Cod Judet	Denumire	Primer	Contact
41	PH	Gorgota	-	Telefon: e-mail: URL:
42	PH	Gornet	-	Telefon: e-mail: URL:
43	PH	Gornet-Chiovis	-	Telefon: e-mail: URL:
44	PH	Gura Vadului	-	Telefon: e-mail: URL:
45	PH	Gura Viișoarei	-	Telefon: e-mail: URL:
46	PH	Iordacheanu	-	Telefon: e-mail: URL:
47	PH	Izvoarele	-	Telefon: e-mail: URL:
48	PH	Jugureni	-	Telefon: e-mail: URL:
49	PH	Lăpuș	-	Telefon: e-mail: URL:
50	PH	Lipănești	-	Telefon: e-mail: URL:

122456289

Start | DVR System | plan | PSDOR V2 - Microsoft ... | ACeR-PMI - Secțiune ... | ACeR-PMI - Secțiune ... | 21:33



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

ACuR-PMI - Secțiune Privată - Windows Internet Explorer

http://private.acornai.ro/Private/ListaRaspunsuri.aspx

Unle Customized Links Free HTML Windows Windows Marketplace Windows Media

SEARCH

ACuR-PMI - Secțiune Privată

Utilizatori | Documente | Logout

Prima pagină + Domeniu:

Alege chestionarul: Chestionar 2011

Nr.Crt.	Chestionar	Judet	Localitate
1	Chestionar 2011	Alba	Albac
2	Chestionar 2011	Alba	Almasu Mare
3	Chestionar 2011	Alba	Berghin
4	Chestionar 2011	Alba	Bistra
5	Chestionar 2011	Alba	Călnic
6	Chestionar 2011	Alba	Canade
7	Chestionar 2011	Alba	Cergau
8	Chestionar 2011	Alba	Gălda de Jos
9	Chestionar 2011	Alba	Gârbova
10	Chestionar 2011	Alba	Gârda de Sus
11	Chestionar 2011	Alba	Jibei
12	Chestionar 2011	Alba	Lunca Muresului
13	Chestionar 2011	Alba	Ocole
14	Chestionar 2011	Alba	Sona
15	Chestionar 2011	Alba	Sugag
16	Chestionar 2011	Alba	Vadu Motilor
17	Chestionar 2011	Argeș	Arefu
18	Chestionar 2011	Argeș	Băiculești
19	Chestionar 2011	Argeș	Băilești
20	Chestionar 2011	Argeș	Bălești-Negrești
21	Chestionar 2011	Argeș	Botești
22	Chestionar 2011	Argeș	Bughea de Sus
23	Chestionar 2011	Argeș	Căldăruș
24	Chestionar 2011	Argeș	Calinești
25	Chestionar 2011	Argeș	Cepari

1 2 3 4 5 6 7 8 9 10 ... Ultima

Proiect finantat din cadrul POSDRU 8 proiectat de A.S.T.B. Co

Done

Start

DVR System

plan

PSDRU V2 - Microsoft ...

ACuR-PMI - Secțiune Privată

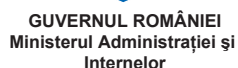
ACuR-PMI - Secțiune Privată

Internet

100%

Address

21:34





UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

rapoarte malacor - Windows Internet Explorer

http://private.acornai.ro/PrivateLabel.asp

Unle Customise Links Free HTML Windows Windows Marketplace Windows Media

rapoarte malacor

Utilizatori Documente Logout

MAIACOR - RAPORTE SI STATISTICI

HOME

RAPORT NOU

☐ Categori disponibile

- ☐ domeniu
- ☐ intrebare
- ☐ observatii
- ☐ raspuns
- ☐ data
- ☐ an
- ☐ luna
- ☐ regiune
- ☐ judet
- ☐ localitate
- ☐ utilizator

Filtre

Domeniu: Filtreaza dupa domeniu

Intrebare: Filtreaza dupa intrebare

Regiune: Filtreaza dupa regiune

Judet: Filtreaza dupa judet

Localitate: Filtreaza dupa localitate

Utilizator: Filtreaza dupa utilizator

Grupare dupa

Grupare Grupare

Ordoneaza dupa

Sorteaza Sorteaza

Grup de intrebare

Setari pagina

A4 (210mm x 279 mm) Potret

Vizualizare raport

Proiect dezvoltat din cadrul PODCA în parteneriat cu A&T & Co.

Done

Start DVR System plan PSDGR V2 - Microsoft ... ACIR-MAIF - Windows I... rapoarte malacor - W...

Adress 21:11



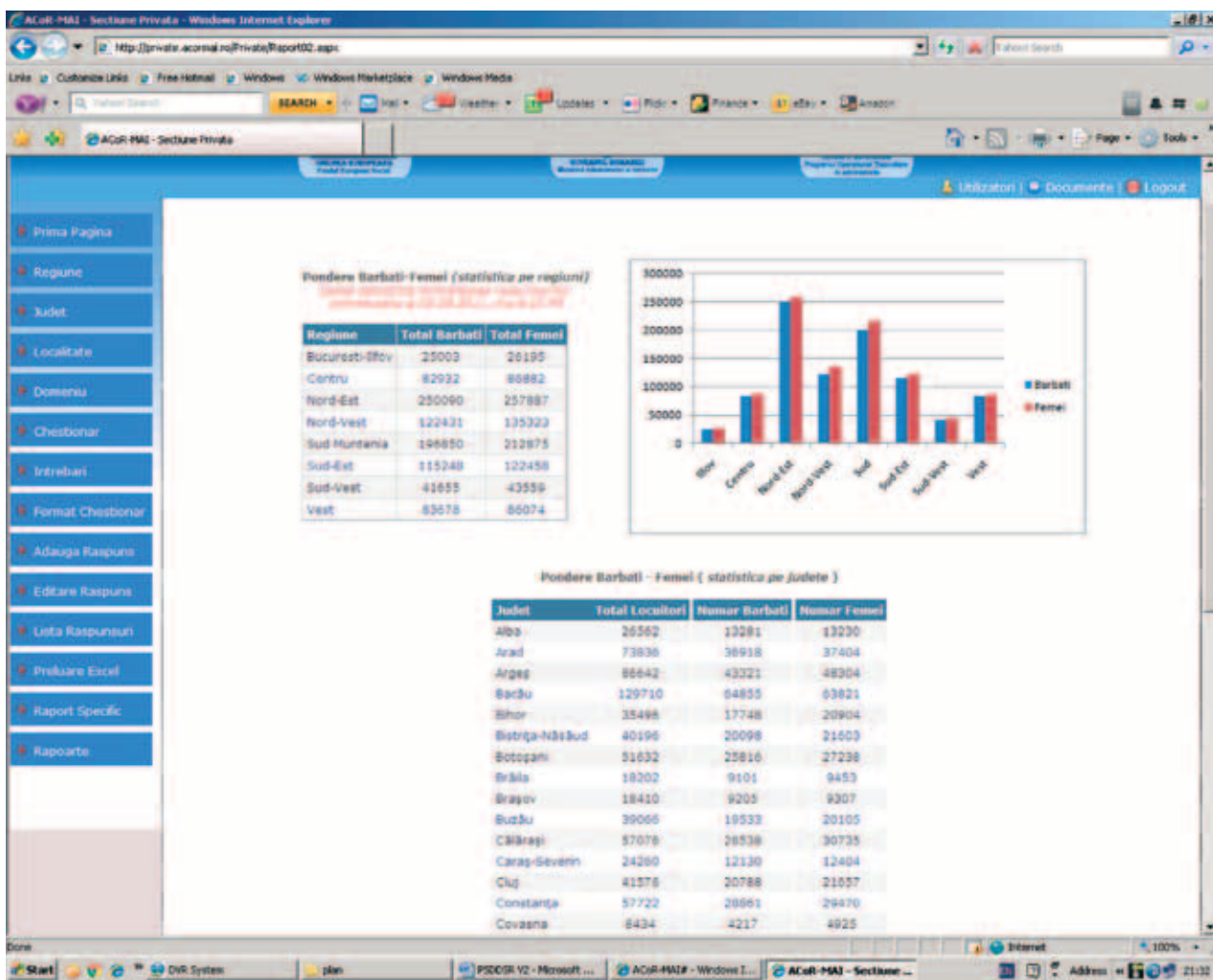
UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"





UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

Anexa 4

Ghid de interviu pentru discuția cu primari de comune (interviu în profunzime sau focus-group)



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

Ghid de interviu pentru discuția cu primari de comune (interviu în profunzime sau focus-group)

I. Cu privire la statutul și puterea primarului de comună

1. Dacă ar fi să ne gândim la perioada ultimilor 10 ani, apreciați că schimbările legislative, administrative, economice sau de altă natură au adus, privind în ansamblu, mai degrabă o îmbunătățire sau o înrăutățire în ce privește statutul primarului de comună și puterea acestuia de a acționa în favoarea cetățenilor comunei?
2. Care au fost, în opinia dumneavoastră, schimbările cele mai favorabile?
3. Care au fost, în opinia dumneavoastră, schimbările cele mai nefavorabile?
4. În raport și cu stadiul general de evoluție a sistemelor politic, economic, legal și administrativ din România, considerați că, în prezent, statutul și puterile primarului sunt mulțumitoare? (dacă da, de ce?; dacă nu, de ce?)
5. Gândindu-vă la principalele probleme cu care vă confrunțați și care vă împiedică să faceți tot ceea ce s-ar putea, în mod realist, face pentru locuitorii comunei și dezvoltarea durabilă a acesteia, ce măsuri considerați că ar trebui luate, în mod prioritar?
6. Gândindu-vă la ceea ce ar trebui să fie o administrație publică modernă în mediul rural, într-un stat membru al Uniunii Europene, ce transformări ar trebui urmărite, cu prioritate, în următorii 5 ani.
7. Comentați asupra relațiilor administrației locale (comunale) cu administrația publică de la nivel județean, structurile de dezvoltare regională, guvernul și instituțiile centrale.
8. Cum apreciați implicarea și contribuția primarilor, luați individual, la activitatea ACoR; dar propria dumneavoastră? Dacă este posibil descrieți o împrejurare care poate ilustra sugestiv situația, potrivit aprecierii dumneavoastră.
9. Cum apreciați implicarea și contribuția Filialei Județene la activitatea ACoR; dar a conducerii acesteia, în raport cu statutul? Dacă este posibil descrieți o împrejurare care poate ilustra sugestiv situația, potrivit aprecierii dumneavoastră.
10. Comentați asupra rolului și funcționării ACoR, în prezent. Ce ar trebui făcut pentru ca A.Co.R. să servească mai bine pe viitor reprezentarea intereselor comunităților rurale?



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

II. Cu privire la buna guvernare locală

11. Ce înțeles atribuiți conceptului de bună guvernare locală? (dacă este posibil, dați anumite exemple de cazuri de bună guvernare sau de guvernare deficitară)
12. Cum se derulează colaborarea/confruntarea dintre dumneavoastră, în calitate de primar, și Consiliul Local
13. În ce măsură apreciați că membrii Consiliului Local reușesc să reflecte în acțiunile lor, să promoveze și să apere interesele legitime ale locuitorilor comunei?
14. În ce măsură apreciați că membrii Consiliului Local reușesc să contribuie la proiectarea și implementarea unor strategii de dezvoltare durabilă coerente și consecvente?
15. În cele mai multe cazuri proiectarea și aplicarea unor strategii de dezvoltare durabilă necesită experiență și cunoștințe avansate. Din experiența dumneavoastră și alte experiențe pe care le cunoașteți, în ce măsură este această expertiză disponibilă, ori poate fi mobilizată cu eforturi acceptabile sau cât este ea de bună din punct de vedere calitativ?
16. Ce alte mijloace se folosesc pentru consultarea, antrenarea și motivarea populației comunei?
17. Care sunt, din ceea ce cunoașteți sau presupuneți în baza experienței dumneavoastră, principalele nemulțumiri ale populației comunei și ce se poate face pentru atenuarea acestora?
18. Aveți colaborări de durată cu ONG-uri sau mediul de afaceri? Cât de fructuoase sunt acestea, în opinia dumneavoastră? Ce ar trebui făcut pentru a îmbunătăți eficiența lor?
19. Ce categorii de locuitori ai comunei sunt cel mai mult implicați și dornici să participe la identificarea problemelor, discutarea, luarea unor inițiative de soluționare și aplicarea acestora?
20. Considerați că pentru o bună guvernare locală, precum și pentru dezvoltarea durabilă a satului românesc se impune elaborarea unei Agende a comunelor din România, care să identifice standardele minimale de dezvoltare a infrastructurii publice locale?

III. Cu privire la dezvoltarea durabilă a spațiului rural

21. Ce ar însemna dezvoltarea durabilă a spațiului rural, în viziunea dumneavoastră pentru comuna pe care o gospodăriți?



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

22. Credeți că, în condițiile contemporane, o comunitate este avantajată, sau dezavantajată, dacă trăiește în mediul rural, comparativ cu cel urban?
23. În opinia dumneavoastră, ce transformări ar trebui să aibă loc pentru ca comuna dumneavoastră să atingă o dezvoltare armonioasă din punct de vedere economic și social, dobândind, totodată, un grad ridicat de auto-suficiență și o autonomie considerabilă?
24. Există analiști care apreciază că dimensiunile unei comune sunt prea mici pentru a oferi condițiile unei economii performante, dinamice și competitive. Dacă acceptați acest lucru, cum credeți că trebuie acționat pentru depășirea acestei probleme? Care ar fi în prezent piedicile în calea aplicării unor soluții posibile?
25. Culturile vegetale și animale, pescuitul, artizanatul și alte activități tradiționale vor constitui și în viitor elemente de bază ale economiei rurale. Totuși, economia contemporană este o economie a serviciilor (servicii de interes general, servicii de piață pentru populație, servicii pentru întreprinderi etc.). Ce oportunități și ce amenințări vă sugerează acest lucru?
26. Există, probabil, comunități (de regulă mai izolate) care nu dețin suficiente resurse pentru a-și asigura o dezvoltare economică corespunzătoare, nici în prezent, dar nici în viitorul previzibil. Ce politici credeți că ar trebui promovate în legătură cu acestea?
27. Din punct de vedere al nivelului și potențialului dezvoltării economice, comunele României sunt foarte eterogene. Cum credeți că ar trebui procedat astfel încât politicile publice vizând dezvoltarea durabilă a spațiului rural să fie mai bine adaptate la necesitățile diferitelor categorii de comune?

IV. Cu privire la bugetele locale și finanțarea proiectelor

28. Bugetul local este principalul instrument pentru asigurarea guvernării, furnizarea serviciilor publice și finanțarea dezvoltării comunităților locale. Totuși, în multe comune, bugetul este insuficient, chiar și numai pentru funcționarea administrației locale. În opinia dumneavoastră, care sunt cauzele și care ar fi soluțiile realiste ale acestei probleme? Ce schimbări ați promova în privința regimului legal al finanțelor publice locale sau a felului în care este acesta aplicat?
29. Cum apreciați sprijinul oferit de către Uniunea Europeană României, prin prisma experienței dumneavoastră în promovarea unor proiecte de



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

dezvoltare locală comunitară? Ce se poate îmbunătăți cu privire la accesarea și valorificarea eficientă a fondurilor?

30. Cum apreciați sprijinul oferit de către Uniunea Europeană României, prin prisma a ceea ce cunoașteți despre derularea unor proiecte ale fermierilor, micilor întreprinzători sau ale altor organizații din mediul rural? Ce se poate îmbunătăți cu privire la accesarea și valorificarea eficientă a fondurilor?
31. Ce credeți despre potențialul Parteneriatului public-privat de a contribui la o mai bună satisfacere a necesităților comunităților locale și la o dezvoltare durabilă?
32. Pentru a oferi liderilor locali mai multă libertate în alegerea priorităților, potrivit necesităților specifice comunităților lor, pe plan internațional se promovează un nou mecanism, al finanțării pe bază de performanță. Potrivit acestuia fondurile de completare se transferă bugetului local fără o destinație precisă dar se evaluează ulterior performanța cu care au fost cheltuite. Administrațiile care înregistrează o performanță superioară primesc mai mulți bani și mai multă libertate, iar cele care înregistrează performanțe slabe, bani mai puțini și ajutor constând în expertiză pentru a crește eficiența gestionării fondurilor. Ce părere ați avea despre un asemenea sistem?
33. Gândiți-vă la structura cheltuielilor bugetului local de anul trecut. Dacă împreună cu Consiliul local ați fi avut deplină libertate să stabiliți utilizarea fondurilor, în condițiile aceleiași sume totale, cum ați fi cheltuit mai bine acești bani? Ce constrângeri nejustificate a trebuit să respectați? Ce ar trebui făcut pentru eliminarea acestora în viitor?
34. Gândiți-vă la sumele pe care le-ați angajat anul trecut pentru achiziții sau investiții. Aveți motive să credeți că ați fi putut obține rezultate mai eficiente prin atribuirea contractelor în alt mod?
35. Considerați că principiile Cartei europene a autonomiei locale sunt respectate de către autoritățile administrației publice centrale din România?
36. Din experiența și cunoștințele dumneavoastră la nivelul cărui stat din Uniunea Europeană sunt cel mai bine respectată Carta europeană a autonomiei locale?



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

Anexa 5

Tipuri de proiecte ce pot fi promovate de către comune în funcție de propriile priorități



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

1. Economia rurală

Fișa 1

Domeniu Industria	Programul / proiectul propus Titlul: Creșterea vizibilității produselor și serviciilor locale, precum și a oportunităților pentru dezvoltarea de afaceri
Cadrul general	Oportunitățile locale ale comunelor trebuie promovate ca și produsele și serviciile existente
Grup țintă	Agenții economici
Obiective	Promovarea bunurilor și serviciilor locale
Motivația proiectului	Comunitățile locale se află în competiție pentru dezvoltare economică și atragerea de investiții. Promovarea poate constitui un element de diferențiere în atragerea de capital.
Modul de implementare a proiectului	Elaborarea strategii de marketing local
Activități de finanțat	Elaborarea și pilotarea strategiilor de marketing locale
Beneficiari eligibili	consiliile locale, ADI-uri



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

Fișa 2

Domeniu Industria	Programul / proiectul propus Titlul: Facilitarea accesului la utilități pentru întreprinderi
Cadrul general	Utilitățile dau atractivitatea pentru investiții a unei zone
Grup țintă	Agenții economici
Obiective	Atragerea de noi investiții, îndeosebi din industrii nepoluante prin utilizarea capacităților de producție, a resurselor existente și facilitarea accesului la utilități
Motivația proiectului	Prin accesul facil la utilități se sprijină mediul de afaceri de către autoritățile locale
Modul de implementare a proiectului	-Extinderea rețelelor electrice de joasă tensiune -Facilitarea accesului la rețeaua de apă și canalizare pentru agenții economici, în momentul finalizării acestora
Activități de finanțat	-extindere rețele joasă tensiune -sisteme de alimentare cu apă și canalizare - noi și extinderi
Beneficiari eligibili	consiliile locale, ADI-uri



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

Fișa 3

Domeniu Agricultura	Programul / proiectul propus Titlul: Sprijin pentru producătorii agricoli
Cadrul general	Există posibilitatea eficientizării activităților agricole prin asociere și cooperare
Grup țintă	Fermierii locali
Obiective	Atragerea și stimularea producătorilor agricoli pentru a se organiza în sisteme de cooperare și asociere în scopul aplicării unor tehnologii modern
Motivația proiectului	Proprietate divizată, exploatații mici, agricultura de subzistență
Modul de implementare a proiectului	Institutionalizarea întâlnirilor anuale între autoritățile publice (primărie, prefectură, consiliul județean, Ministerul Agriculturii), agenți economici specializați, institute de educație și cercetare în domeniul agricol și fermierii locali în vederea promovării acțiunilor agricole moderne
Activități de finanțat	Sesiuni de comunicare, instruire
Beneficiari eligibili	consiliile locale



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

Fișa 4

Domeniu Agricultura	Programul / proiectul propus Titlul: Consiliere și consultanță pentru fermieri prin centre de informare, consiliere și consultanță
Cadrul general	Nu exista o forma coerenta de informare pentru fermierii locali
Grup țintă	Fermierii locali
Obiective	Organizarea unei activitati de consultanta agricola care să aibă în sarcină rezolvarea operativă a tuturor problemelor agricole
Motivația proiectului	O forma permanenta de consultanta poate creste nivelul de informare si in final performanta agriculturii locale
Modul de implementare a proiectului	Crearea la nivel local a unor centre de informare, consultanta si consiliere pentru fermieri care sa se ocupe inclusiv de orientarea producției agricole în concordanță cu tendințele previzibile ale pieței interne și externe
Activități de finanțat	- înființarea, dotarea, functionarea centrelor
Beneficiari eligibili	consiliile locale



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

Fișa 5

Domeniu Agricultura	Programul / proiectul propus Titlul: Reactualizarea zonarii și microzonarii producției agricole
Cadrul general	In ultimii 15 ani nu s-au realizat astfel de studii
Grup țintă	Fermierii și agenții economici locali
Obiective	Reactualizarea studiilor pedologice și agrochimice și stabilirea notelor de bonitare, pe sole, în cadrul fiecărei proprietăți; reactualizarea pe bază de bonitate, a zonării și microzonării producției agricole
Motivația proiectului	Este necesară orientarea activității agricole în concordanță cu resursele naturale (cultivarea plantelor în acord cu terenurile)
Modul de implementare a proiectului	Studii de amenajare integrată a diferitelor zone, pentru protejarea și ridicarea potențialului productiv al pământului; studii de elaborare a noilor tipologii de exploatare agricole specifice
Activități de finanțat	-studii pedologice și agrochimice
Beneficiari eligibili	Consiliile locale



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

Fișa 6

Domeniu Agricultura	Programul / proiectul propus Titlul: Cresterea performantelor agriculturii prin extinderea suprafețelor irigate
Cadrul general	În acest moment sistemele de irigații sunt nefuncționale.
Grup țintă	Fermierii locali
Obiective	Extinderea suprafețelor irigate
Motivația proiectului	Existența resurselor hidrologice și aplicarea sistemului de irigații pot conduce la eficiența agriculturii
Modul de implementare a proiectului	Studii de evaluare a oportunității reabilitării tehnice a lucrărilor de irigații în sistem
Activități de finanțat	Studii de evaluare a oportunității
Beneficiari eligibili	consiliile județene, consiliile locale, ADI-uri



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

Fișa 7

Domeniu Agricultura	Programul / proiectul propus Titlul: Cresterea performantelor agricole prin utilizarea de soiuri adecvate
Cadrul general	Este nevoie de utilizarea unor soiuri adaptate condițiilor naturale din zona
Grup țintă	Fermierii locali
Obiective	Îmbunătățirea soiurilor folosite (folosirea unor soiuri timpurii și semitimpurii rezistente la secetă, adaptate fiecărei zone de cultură, care să depășească prin timpurietate perioadele critice de secetă)
Motivația proiectului	Lipsa informațiilor în domeniu și a resurselor financiare a dus la utilizarea unor soiuri slabe, fără eficiență economică
Modul de implementare a proiectului	Informare prin centrele de informare cu privire la soiurile adecvate zonei, achiziția și distribuția de soiuri
Activități de finanțat	-campanii de informare; -achiziția și distribuția de soiuri
Beneficiari eligibili	centrele de informare și consiliere consiliile locale



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

Fișa 8

Domeniu Agricultura	Programul / proiectul propus Titlul: Îmbunătățirea fondului genetic al animalelor
Cadrul general	Rasele utilizate în prezent nu conduc la performanță economică
Grup țintă	Fermierii locali
Obiective	Monitorizarea acțiunii de creștere a animalelor și îmbunătățirea potențialului genetic al animalelor, asigurarea unor efective și producții animale care să satisfacă necesarul de consum a populației și crearea de disponibilități
Motivația proiectului	Este necesară creșterea unor rase de animale adaptate zonei, ce conduc la obținerea de eficiență economică.
Modul de implementare a proiectului	Evidența clară a efectivelor de animale și raselor.; Informare prin Centrul de informare cu privire la rasele adecvate zonei.
Activități de finanțat	-campanii de informare; -achiziția și distribuția de rase,
Beneficiari eligibili	-consilii locale; -centre de informare; -fermieri



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

Fișa 9

Domeniu Agricultura	Programul / proiectul propus Titlul: Conservarea și ameliorarea biodiversității fondului forestier
Cadrul general	Actualele zone verzi nu sunt foarte însemnate ca suprafața de aceea necesită o atenție specială
Grup țintă	Populația rurală
Obiective	Conservarea și ameliorarea biodiversității fondului forestier.
Motivația proiectului	Este necesară menținerea și dezvoltarea actualelor zone verzi
Modul de implementare a proiectului	Dezvoltarea acțiunilor locale de control și crearea de parteneriate cu ONG-uri, care să urmărească: - stoparea defrișării pădurilor și a vegetației forestiere din afara fondului forestier; - excluderea pășunatului din păduri; conversia arboretelor din lăstari la codru; - reconstrucția ecologică a pădurilor destrucțurate Extinderea suprafeței pădurilor și a altor forme de vegetație forestieră în zonele destinate și amenajate pentru sport, agrement, recreere;
Activități de finanțat	- parteneriate și acțiuni ale acestora
Beneficiari eligibili	- Autorități locale; - ONG-uri; - Scoli



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

2. Dezvoltare socială

Fișa 10

Domeniu Dezvoltare socială	Programul / proiectul propus Titlul: Burse zonale ale locurilor de muncă
Cadrul general	Există o lipsă de comunicare între agenții economici locali și populație în ceea ce privește locurile de muncă disponibile
Grup țintă	Populația și agenții economici
Obiective	Facilitarea accesului la locuri de muncă
Motivația proiectului	Nevoia de a facilita accesul populației din mediul rural la locurile de muncă din comune
Modul de implementare a proiectului	Organizarea de burse zonale a locurilor de muncă
Activități de finanțat	Organizarea de burse zonale a locurilor de muncă



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

Fișa 11

Domeniu Dezvoltare socială	Programul / proiectul propus Titlul: Acte de identitate și de stare civilă pentru populație
Cadrul general	Există un număr important de locuitori din mediu rural care nu au acte de identitate
Grup țintă	Populația fără acte de identitate și de stare civilă
Obiective	Asigurarea unui climat social adecvat prin integrarea grupurilor minoritare, vulnerabile
Motivația proiectului	Nevoia de a realiza acte de identitate pentru populație
Modul de implementare a proiectului	Desfășurarea de campanii de conștientizare a necesității obținerii acestor acte; Realizarea de acte de identitate
Activități de finanțat	-campanii de conștientizare; -realizarea de acte de identitate
Beneficiari eligibili	Consilii locale



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

Fișa 12

Domeniu Dezvoltare socială	Programul / proiectul propus Titlul: Atitudine pozitivă față de populația romă
Cadrul general	Promovarea de campanii de conștientizare în vederea combaterii discriminării și promovării atitudinii pozitive pentru populația romă.
Grup țintă	Populația din mediul rural
Obiective	Asigurarea unui climat social adecvat prin integrarea grupurilor minoritare, vulnerabile
Motivația proiectului	Nevoia de a crea un climat social adecvat și creșterea gradului de toleranță și integrare socială.
Modul de implementare a proiectului	Realizarea de broșuri, pliante și campanii locale de informare
Activități de finanțat	- campanii de informare
Beneficiari eligibili	Consilii locale, ONG-uri



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

Fișa 13

Domeniu Dezvoltare socială	Programul / proiectul propus Titlul: Sporirea confortului termic prin anveloparea blocurilor de locuințe
Cadrul general	Exista în comune blocuri de locuit, neizolate din punct de vedere termic
Grup țintă	Populația din mediul rural ce locuiește la bloc
Obiective	Îmbunătățirea condițiilor de locuire ale populației
Motivația proiectului	Nevoia de a crește confortul de locuire prin anveloparea blocurilor
Modul de implementare a proiectului	Anveloparea blocurilor
Activități de finanțat	-înființare și sprijin pentru asociații de proprietari; -anveloparea blocurilor de locuințe
Beneficiari eligibili	Consilii locale



Foto: blocuri ce necesită anvelopare



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

Fișa 14

Domeniu Dezvoltare socială	Programul / proiectul propus Titlul: Construirea de locuinte sociale în mediul rural
Cadrul general	Suprafata de locuire ce revine fiecarui locuitor este scăzută și există numeroase familii sărace, tineri care nu au suficiente resurse pentru a-și construi o locuință. Pe de altă parte, este nevoie de atragerea unor specialiști în educație, sănătate cărora să li se poată oferi o locuință.
Grup țintă	tineri, populația săracă, specialiști ce vor să se stabilească în comune
Obiective	Îmbunătățirea condițiilor de locuire ale populației
Motivația proiectului	Fondul de locuințe scăzut la nivelul comunelor
Modul de implementare a proiectului	Realizarea de locuințe sociale
Activități de finanțat	-construirea de locuințe sociale
Beneficiari eligibili	Consilii locale



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

Fișa 15

Domeniu Dezvoltare socială	Programul / proiectul propus Titlul: Asigurarea infrastructurii pentru acordarea asistenței primare - policlinici și cabinete stomatologice
Cadrul general	În comune infrastructura pentru sănătate este slab reprezentată
Grup țintă	Populația comunelor
Obiective	Cresterea stării de sănătate a populației
Motivația proiectului	Numărul redus de unități de sănătate
Modul de implementare a proiectului	Asigurarea infrastructurii pentru realizarea de policlinici și cabinete stomatologice
Activități de finanțat	-reabilitare, construire, dotare, funcționare policlinici și cabinet stomatologice
Beneficiari eligibili	ADI-uri, consilii locale



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

Fișa 16

Domeniu Dezvoltare socială	Programul / proiectul propus Titlul: Poliția locală
Cadrul general	În acest moment nu există pe teritoriul comunelor decât parțial poliție locală, insuficient pentru a asigura pe deplin un climat de siguranță
Grup țintă	Populația comunei
Obiective	Sporirea nivelului de siguranță în comune
Motivația proiectului	Nevoia de a spori nivelul de siguranță, ordine și liniște publică pe teritoriul comunelor
Modul de implementare a proiectului	Înființarea, dotarea serviciilor de poliție locală
Activități de finanțat	-înființarea, dotarea poliției locale
Beneficiari eligibili	Consiliile locale



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

Fișa 17

Domeniu Dezvoltare socială	Programul / proiectul propus Titlul: Serviciul voluntar pentru situatii de urgenta
Cadrul general	In acest moment exista puține structuri pe teritoriul comunelor responsabile de ordine și siguranță, insuficient pentru a asigura pe deplin un climat de siguranta si capacitatea de a intervine in situatii de urgentă
Grup țintă	Populatia comunelor
Obiective	Sporirea nivelului de siguranta in comune
Motivația proiectului	Nevoia de a crea capacitatea de interventie in situatii de urgenta
Modul de implementare a proiectului	-operationalizarea serviciilor voluntare pentru situatii de urgenta
Activități de finanțat	-achiziția de echipamente pentru activități de urgență
Beneficiari eligibili	Consilii locale



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

Fișa 18

Domeniu Dezvoltare socială	Programul / proiectul propus Titlul: Inițierea camine de batrani
Cadrul general	Nu exista in comune o activitate importanta dedicata asistarii persoanelor de varsta a treia.
Grup țintă	Populatia in varsta din mediul rural
Obiective	Asigurarea unor prestatii adecvate de asistenta sociala
Motivația proiectului	Este nevoie de un sistem institutionalizat de asistare a persoanelor de varsta a treia
Modul de implementare a proiectului	Inițierea caminelor de batrani
Activități de finanțat	-construire, dotare cămine de bătrâni
Beneficiari eligibili	Consilii locale, ADI-uri



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

Fișa 19

Domeniu Dezvoltare socială	Programul / proiectul propus Titlul: Centre pentru persoanele defavorizate
Cadrul general	Nu exista in comune o activitate importanta dedicata asistarii persoanelor aflate temporar in dificultate sau defavorizate.
Grup țintă	Populatia defavorizata a comunelor
Obiective	Asigurarea unor prestatii adecvate de asistenta sociala
Motivația proiectului	Nevoia de a asigura adapost, hrana si consiliere temporara pentru persoanele fara adapost, femei abuzate, copii
Modul de implementare a proiectului	Infiintarea centrelor pentru persoane defavorizate
Activități de finanțat	-înființare, dotare centre
Beneficiari eligibili	Consilii locale, ADI-uri



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

Fișa 20

Domeniu Dezvoltare socială	Programul / proiectul propus Titlul: ONG-uri partenere ale comunelor
Cadrul general	Nu exista în comune o activitate importantă a ONG-urilor.
Grup țintă	Populația comunelor
Obiective	Asigurarea unor prestații adecvate de asistență socială
Motivația proiectului	Nevoia de a crește capacitatea ONG-urilor în a lucra cu administrația publică locală
Modul de implementare a proiectului	Finanțarea activităților de creștere a capacității ONG-urilor
Activități de finanțat	-proiecte ale ONG-urilor dedicate activității de parteneriat cu APL
Beneficiari eligibili	Consilii locale, ADI-uri, ONG



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

3. Mediu

Fișa 21

Domeniu Mediu	Programul / proiectul propus Titlul: Încurajarea utilizării de surse alternative de încălzire a locuințelor (energie verde)
Cadrul general	Utilizarea combustibililor solizi este principala sursă de poluare a aerului în mediul rural
Grup țintă	Locuitori din mediul rural
Obiective	Creșterea calității aerului
Motivația proiectului	Utilizarea combustibililor solizi reprezintă o importantă sursă de poluare a aerului
Modul de implementare a proiectului	Susținerea și sprijinirea populației pentru a utiliza surse alternative de încălzire
Activități de finanțat	Achiziția, montarea de instalații ce utilizează energii alternative pentru încălzire
Beneficiari eligibili	Cetățeni și instituții publice



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

Fișa 22

Domeniu Mediu	Programul / proiectul propus Titlul: Adoptarea de tehnologii nepoluante de către agenții economici
Cadrul general	Există în mediul rural agenți economici cu potențial de poluare
Grup țintă	Agenți economici cu potențial de poluare
Obiective	Creșterea calității aerului
Motivația proiectului	Modernizarea și adoptarea unor tehnologii nepoluante. La agenții economici susceptibili de emisii de noxe atmosferice peste limita CMA este o măsură ce poate conduce la îmbunătățirea calității aerului
Modul de implementare a proiectului	Promovarea și susținerea adoptării de tehnologii nepoluante; Monitorizarea modului în care sunt reduse efectele poluante ale activității economice
Activități de finanțat	Activități de monitorizare și control a activității agenților economici. Aparat și instrumente de măsurare a poluării
Beneficiari eligibili	Consiliile locale



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

Fișa 23

Domeniu Mediu	Programul / proiectul propus Titlul: Eliminarea practicilor ilegale de deversare pe sol a oricăror substanțe lichide poluante precum și a depozitării necontrolate de deseuri
Cadrul general	Exista în mediul rural o practica de deversare și depozitare de materiale poluante pe sol
Grup țintă	Agenti economici și populație
Obiective	Reabilitarea solului degradat și împiedicarea degradării acestuia
Motivația proiectului	Este necesară protejarea solului prin monitorizarea și controlul deversărilor și depozitărilor de materii pe sol
Modul de implementare a proiectului	Monitorizarea, controlul și sancționarea celor ce nu respectă legislația în materie de utilizare a solului
Activități de finanțat	Activități de monitorizare și control a activității agenților economici, Aparate și instrumente de măsurare a poluării
Beneficiari eligibili	Consiliile locale



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

Fișa 24

Domeniu Mediu	Programul / proiectul propus Titlul: Inchiderea spatiilor si depozitelor de deșeuri neamenajate și reconstrucția ecologică a terenurilor ocupate de acestea
Cadrul general	Exista in mediul rural spatii neamenajate de depozitare a deseurilor
Grup țintă	Agenti economici si populatie
Obiective	Reabilitarea solului degradat si impiedicarea degradării acestuia
Motivația proiectului	Este necesara protejarea solului prin inchiderea si ecologizarea spatiilor de depozitare necontrolată a deseurilor
Modul de implementare a proiectului	Inchiderea depozitelor de deșeuri neamenajate și reconstrucția ecologică a terenurilor ocupate de acestea
Activități de finanțat	Inchiderea spatiilor si depozitelor de deșeuri neamenajate și reconstrucția ecologică a terenurilor ocupate de acestea
Beneficiari eligibili	Consiliile locale



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

Fișa 25

Domeniu Mediu	Programul / proiectul propus Titlul: Colectarea selectiva a deseurilor
Cadrul general	In acest moment colectarea selectivă a deșeurilor este foarte rar întâlnită
Grup țintă	Agenti economici si populatie
Obiective	Reabilitarea solului degradat si impiedicarea degradarii acestuia
Motivația proiectului	Colectarea selectiva a deseurilor poate genera venituri si o reducere a masei de deseuri de depozitat
Modul de implementare a proiectului	-campanii de constientizare a populatiei; -organizarea sistemului de colectare selectivă
Activități de finanțat	-campanii de constientizare a populatiei; -utilaje, echipamente dotări
Beneficiari eligibili	Consiliile locale, societăți de salubritate populatia



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

Fișa 26

Domeniu Mediu	Programul / proiectul propus Titlul: Extindere și realizare de sisteme centralizate de alimentare cu apă și canalizare pentru populație și agenții economici
Cadrul general	Comunele nu beneficiază sau beneficiază parțial de astfel de sisteme. Distanțele mari, numărul mare de localități componente fac imposibilă susținerea acestora din bugetele locale.
Grup țintă	Populația și agenții economici
Obiective	Îmbunătățirea sistemului de protecție a apelor de suprafață și subterane în vederea creșterii gradului de sănătate a populației
Motivația proiectului	Inexistența sau existența parțială a rețelelor de apă și canalizare la nivelul spațiului rural
Modul de implementare a proiectului	Realizarea și extinderea de sisteme de alimentare cu apă și canalizare, mai ales prin intermediul operatorilor regionali.
Activități de finanțat	Realizarea și extinderea de sisteme de alimentare cu apă și canalizare
Beneficiari eligibili	Consilii locale, operatori de apă și canalizare



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

Fișa 27

Domeniu Mediu	Programul / proiectul propus Titlul: Ziduri de protecție pentru limitarea poluării fonice
Cadrul general	Există o rețea importantă de drumuri naționale și județene care contribuie la realizarea poluării fonice
Grup țintă	Populația și agenții economici
Obiective	Limitarea poluării fonice
Motivația proiectului	Nevoia de a reduce poluarea fonică
Modul de implementare a proiectului	Construcția de pereți și ziduri de protecție acolo unde există riscul poluării fonice.
Activități de finanțat	Construcția de pereți și ziduri de protecție fonică
Beneficiari eligibili	Administratori de drumuri



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

4. Amenajarea teritoriului

Fișa 28

Domeniu Amenajarea teritoriului	Programul / proiectul propus Titlul: Actualizarea PUG-uri
Cadrul general	Este necesara o revedere a zonarii functionale a comunelor
Grup țintă	Populatia comunelor
Obiective	Zonarea functionala a teritoriului comunelor in acord cu tendintele de dezvoltare ale acestora
Motivația proiectului	Nevoia de a spori intravilanul localitatilor, de a delimita clar zonele industriale de zonele de locuit si de a spori spatiile verzi
Modul de implementare a proiectului	Actualizarea PUG-uri avand in vedere:; -extinderea intravilanului localitatilor; -delimitarea clara a zonelor industriale; -identificarea de noi spatii verzi
Activități de finanțat	-actualizare, realizare PUG-uri
Beneficiari eligibili	Consilii locale,



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

Fișa 29

Domeniu Amenajarea teritoriului	Programul / proiectul propus Titlul: Clarificarea aspectelor de proprietate și domencialitate asupra teritoriului comunelor
Cadrul general	Problema retrocedarilor încă nu este finalizată. De asemenea, nu există o evidență clară asupra bunurilor din domeniul public și privat
Grup țintă	Populația comunelor, administrația locală
Obiective	Clarificarea aspectelor de proprietate și domencialitate asupra teritoriului comunei
Motivația proiectului	Activitatea curentă a autorităților locale este afectată de problemele de fond funciar. De asemenea, există bunuri și terenuri a căror situație juridică nu este clarificată, astfel ca acestea nu pot fi valorificate
Modul de implementare a proiectului	Finalizarea problemelor de fond funciar - reparcelare, sprijin pentru obținerea titlurilor de proprietate; Realizarea evidenței bunurilor domeniale și clarificarea situației juridice a bunurilor și terenurilor.
Activități de finanțat	-reparcelări, inventarul bunurilor din domeniul public și privat
Beneficiari eligibili	Consilii locale



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

Fișa 30

Domeniu Amenajarea teritoriului	Programul / proiectul propus Titlul: Realizarea de drumuri comunale, vicinale, străzi
Cadrul general	Expansiunea intravilanului trebuie însoțită de realizarea infrastructurii aferente
Grup țintă	Populația comunelor
Obiective	Îmbunătățirea infrastructurii de transport astfel încât să fie reduse influențele negative asupra mediului și confortului populației
Motivația proiectului	Este necesară creșterea atractivității pentru locuire a intravilanului localităților prin crearea unei infrastructuri adecvate
Modul de implementare a proiectului	Realizarea de drumuri comunale, vicinale, străzi noi
Activități de finanțat	Realizarea de drumuri comunale noi
Beneficiari eligibili	Consilii locale,



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

Fișa 31

Domeniu Amenajarea teritoriului	Programul / proiectul propus Titlul: Studii de trafic
Cadrul general	Foarte puține comune au elaborat astfel de studii care să fundamenteze deciziile în materie de reabilitare a drumurilor
Grup țintă	Populația comunelor
Obiective	Îmbunătățirea infrastructurii de transport astfel încât să fie reduse influențele negative asupra mediului și confortului populației
Motivația proiectului	Este necesară elaborarea de studii care să fundamenteze deciziile de amenajare a teritoriului
Modul de implementare a proiectului	Realizare studii de trafic
Activități de finanțat	Studii de trafic
Beneficiari eligibili	Consilii locale



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

Fișa 32

Domeniu Amenajarea teritoriului	Programul / proiectul propus Titlul: Reabilitarea drumurilor din comune
Cadrul general	Drumurile din comune necesita o intretinere permanenta
Grup țintă	Populatia comunelor
Obiective	Imbunatatirea infrastructurii de transport astfel incat sa fie reduse influentele negative asupra mediului si confortului populatiei
Motivația proiectului	Este necesara cresterea atractivitatii pentru locuire a intravilanului localitatii prin crearea unei infrastructuri adecvate
Modul de implementare a proiectului	Reabilitarea drumurilor din comune + alei pietonale, trotuare, cai de acces etc.
Activități de finanțat	Reabilitare drumuri din comune - asfaltare, pietruire etc.
Beneficiari eligibili	Consilii locale



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

Fișa 33

Domeniu Amenajarea teritoriului	Programul / proiectul propus Titlul: Sisteme de monitorizare video a drumurilor din comune
Cadrul general	Un sistem de monitorizare video poate conduce la utilizarea adecvata a drumurilor din comune si la cresterea sigurantei de utilizare.
Grup țintă	Populatia comunelor
Obiective	Imbunatatirea infrastructurii de transport astfel incat sa fie reduse influentele negative asupra mediului si confortului populatiei
Motivația proiectului	Este necesara asigurarea infrastructurii care sa permita monitorizarea utilizarii adecvate a drumurilor din comune
Modul de implementare a proiectului	Instalare sisteme video de supraveghere a drumurilor din comune
Activități de finanțat	-achiziția, montarea de sisteme video de supraveghere a drumurilor din comune
Beneficiari eligibili	Consilii locale



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

Fișa 34

Domeniu Amenajarea teritoriului	Programul / proiectul propus Titlul: Sisteme de indicatoare cu denumirile strazilor, de intrare/iesire din localități, semne de circulație, obiective din comune (instituții publice, monumente etc.)
Cadrul general	Design-ul local și orientarea pe teritoriul comunelor se pot îmbunătăți prin utilizarea unui sistem de indicatoare adecvat
Grup țintă	Populația comunelor
Obiective	Crearea design-ului sustenabil arhitectonic
Motivația proiectului	Nu există sisteme de indicatoare cu numele strazilor, sisteme adecvate de marcare a intrărilor/iesirilor din localități și nici semne de circulație adecvate
Modul de implementare a proiectului	Realizarea și montarea de:
Activități de finanțat	-placute cu denumirile strazilor și indicatoare de orientare; -plachete de marcare a intrărilor/iesirilor din localități; -semne de circulație adecvate; -marcarea instituțiilor publice sau a monumentelor locale -achiziție și montare sisteme de indicatoare
Beneficiari eligibili	Consilii locale



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

Fișa 35

Domeniu Amenajarea teritoriului	Programul / proiectul propus Titlul: Întărirea capacității de aplicare a legislației în materie de construire și disciplină în construcții
Cadrul general	Este necesară menținerea și construirea unei linii arhitectonice unitare pe teritoriul comunelor
Grup țintă	Populația comunelor
Obiective	Crearea design-ului sustenabil arhitectonic
Motivația proiectului	Armonia arhitecturală sustenabilă trebuie să fie menținută.
Modul de implementare a proiectului	Verificarea modului de respectare a legislației în materie de construire și disciplină în construcții; Verificarea respectării normelor din PUG, PUZ și PUD
Activități de finanțat	- achiziția de sisteme de tip GIS
Beneficiari eligibili	Consilii locale



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

5. Administrație publică locală

Fișa 36

Domeniu Administrație publică	Programul / proiectul propus Titlul: Dotări și echipamente pentru servicii publice
Cadrul general	Serviciile publice locale au un grad redus de dotare
Grup țintă	Primăria
Obiective	Îmbunătățirea capacității administrative
Motivația proiectului	Nevoia de a crea servicii publice performante
Modul de implementare a proiectului	Achiziția de dotări și echipamente pentru diverse servicii publice locale
Activități de finanțat	-achiziții de dotări și echipamente
Beneficiari eligibili	Consiliile locale



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

Fișa 37

Domeniu Administrație publică	Programul / proiectul propus Titlul: Sedii administrative
Cadrul general	Administrația locală are sedii improprii ce nu favorizează activitățile specifice
Grup țintă	Funcționarii publici și aleșii locali, populația
Obiective	Îmbunătățirea capacității administrative
Motivația proiectului	Nevoia de a realiza spații adecvate pentru derularea activităților specifice
Modul de implementare a proiectului	Construirea de sedii administrative
Activități de finanțat	-construire sedii administrative
Beneficiari eligibili	Consilii locale,



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

Fișa 38

Domeniu Administrație publică	Programul / proiectul propus Titlul: Îmbunătățirea capacității administrative prin utilizarea de instrumente moderne de lucru
Cadrul general	Utilizarea unor instrumente precum strategii, CAF sau manuale de proceduri crează premisele unei activități performante
Grup țintă	Funcționarii publici și aleșii locali
Obiective	Îmbunătățirea capacității administrative
Motivația proiectului	Nevoia de a utiliza instrumente specifice managementului public modern în activitatea curentă
Modul de implementare a proiectului	-realizarea de strategii, planuri operaționale; -formalizarea circuitului documentelor; -realizarea procedurilor de lucru; elaborarea CAF
Activități de finanțat	-noi instrumente și proceduri de lucru
Beneficiari eligibili	Consilii locale



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

Fișa 39

Domeniu Administrație publică	Programul / proiectul propus Titlul: Asociere intercomunitară
Cadrul general	Există ADI-uri dar acestea trebuie să devină și funcționale
Grup țintă	Funcționarii publici și aleșii locali,
Obiective	Îmbunătățirea capacității administrative
Motivația proiectului	Nevoia de a utiliza (sprijinii) asociațiile de dezvoltare intercomunitară și a serviciilor prestate de acestea
Modul de implementare a proiectului	-achiziții, dotări și echipamente pentru sedii, salarizare personal
Activități de finanțat	-achiziții, dotări și echipamente pentru sedii
Beneficiari eligibili	ADI-uri



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

Fișa 40

Domeniu Administrație publică	Programul / proiectul propus Titlul: Creșterea nivelului de informare al cetățenilor și mediului de afaceri din comune
Cadrul general	Prin informare, cetățenii pot deveni parteneri ai autorităților locale
Grup țintă	Funcționarii publici și aleșii locali, populația
Obiective	Îmbunătățirea relației cu cetățenii și mediul de afaceri
Motivația proiectului	Nevoia de a informa cetățenii cu privire la modul de lucru, obiectivele, proiectele și realizările autorităților locale
Modul de implementare a proiectului	-realizarea de publicații ale comunelor; -site-uri funcționale și actualizate; -realizarea de spații de afișaj stradal; -înființarea de posturi specializate în relația cu publicul; -înființare de comitete consultative, grupuri de lucru; -infochioscuri
Activități de finanțat	-instrumente de comunicare cu cetățenii
Beneficiari eligibili	Consilii locale



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

Fișa 41

Domeniu Administrație publică	Programul / proiectul propus Titlul: Primării online - comunicare, implicare, transparență
Cadrul general	Dezvoltarea și implementarea de Sisteme Informatică Integrate pentru promovarea interacțiunii între primării și cetățeni, programe informatice diverse
Grup țintă	Funcționarii publici și aleșii locali, populația
Obiective	Introducerea de noi instrumente și tehnologii
Motivația proiectului	Nevoia organizării, eficientizării și monitorizării continue a activității primăriilor, asigurarea transparenței, fluidizării comunicării între autoritate și cetățeni
Modul de implementare a proiectului	-achiziția de diverse aplicații informatice
Activități de finanțat	-achiziția de echipamente și aplicații informatice
Beneficiari eligibili	Consilii locale



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

6. Educație și formare

Fișa 42

Domeniu Educație și formare	Programul / proiectul propus Titlul: Programe de consiliere și orientare școlară pentru combaterea fenomenului de abandon școlar
Cadrul general	Abandonul școlar este un fenomen frecvent astăzi, îndeosebi datorită condițiilor sociale și mediului familial
Grup țintă	Tineri din comune
Obiective	Mentineră și integrarea tinerilor în viața socială și economică a comunității
Motivația proiectului	Nu există nicio formă instituționalizată de prevenire a abandonului școlar.
Modul de implementare a proiectului	Instituționalizarea unei forme permanente de consiliere pentru tineri
Activități de finanțat	-centre și activități de consiliere
Beneficiari eligibili	Consilii locale, ADI-uri; ONG-uri



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

Fișa 43

Domeniu Educație și formare	Programul / proiectul propus Titlul: Programe „a doua șansă” pentru tinerii care au părăsit timpuriu școala
Cadrul general	Este nevoie de crearea cadrului prin care cei ce au abandonat timpuriu școala să își completeze studiile
Grup țintă	Locuitorii comunelor fără studii
Obiective	Mentineră și integrarea tinerilor în viața socială și economică a comunității
Motivația proiectului	Existența unor persoane care au abandonat timpuriu școala
Modul de implementare a proiectului	- evaluarea nevoii de dezvoltare a unor; astfel de programe; - identificarea programelor aplicabile; - elaborarea proiectelor și implementarea lor
Activități de finanțat	-centre și activități tip „a doua șansă”
Beneficiari eligibili	Consilii locale, ADI-uri; ONG-uri



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

Fișa 44

Domeniu Educație și formare	Programul / proiectul propus Titlul: Programe de consiliere și orientare profesională pentru someri
Cadrul general	Sunt someri ce au nevoie de reconversie profesională
Grup țintă	Somerii
Obiective	Cresterea accesului și participării la formarea continuă
Motivația proiectului	Nevoia de recalificare și reconversie profesională
Modul de implementare a proiectului	-identificarea nevoii de instruire; -identificarea programelor care pot fi accesate; -organizarea de programe
Activități de finanțat	-organizare de programe de calificare, recalificare
Beneficiari eligibili	Consilii locale, ADI-uri; ONG-uri



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

Fișa 45

Domeniu Educație și formare	Programul / proiectul propus Titlul: Cresterea nivelului de educatie civica
Cadrul general	In comune participarea civica si nivelul de instruire sunt reduse
Grup țintă	Locuitorii comunelor
Obiective	Cresterea accesului si participării la formarea continuă
Motivația proiectului	Cresterea nivelului de educatie si participare civica prin instruire
Modul de implementare a proiectului	Organizarea de sesiuni de formare avand ca tema sistemul de autoritati publice, institutiile UE, forme de participare civica etc.
Activități de finanțat	-organizare de sesiuni de formare
Beneficiari eligibili	Consilii locale, ADI-uri; ONG-uri



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

Fișa 46

Domeniu Educație și formare	Programul / proiectul propus Titlul: Formarea inițială și continuă a cadrelor didactice și resurselor umane din unitățile de învățământ
Cadrul general	Formarea continuă a cadrelor didactice asigură premisele unei educații performante
Grup țintă	Cadrele didactice din comune
Obiective	Cresterea accesului și participării la formarea continuă
Motivația proiectului	Nevoia de pregătire continuă a cadrelor didactice
Modul de implementare a proiectului	- evaluarea nevoilor de formare; - identificarea programelor aplicabile; - elaborarea proiectelor și implementarea lor
Activități de finanțat	- organizare de sesiuni de formare pentru cadrele didactice
Beneficiari eligibili	Consilii locale, ADI-uri; ONG-uri



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

Fișa 47

Domeniu Educație și formare	Programul / proiectul propus Titlul: Reabilitarea și modernizarea unităților de învățământ
Cadrul general	Unitățile de învățământ sunt într-o stare medie și necesită îmbunătățiri și modernizări
Grup țintă	Unitățile de învățământ
Obiective	Reabilitarea și dezvoltarea infrastructurii educaționale
Motivația proiectului	Nevoia de a moderniza unitățile de învățământ
Modul de implementare a proiectului	- evaluarea anuală a stării unităților de învățământ; - realizarea modernizărilor identificate
Activități de finanțat	- reabilitări, modernizări spații de învățământ
Beneficiari eligibili	Consilii locale



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

Fișa 48

Domeniu Educație și formare	Programul / proiectul propus Titlul: Cabinete medicale in scoli si gradinite
Cadrul general	Este necesara supravegherea din punct de vedere medical a tinerilor
Grup țintă	Elevii si prescolarii din comune
Obiective	Reabilitarea si dezvoltarea infrastructurii educationale
Motivația proiectului	Asigurarea unei stari de sanatate adecvate pentru tineri
Modul de implementare a proiectului	Infintarea de cabinete medicale in unitatile de invatamant
Activități de finanțat	-înființarea de cabinete medicale în spațiile de învățământ
Beneficiari eligibili	Consilii locale



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

Fișa 49

Domeniu Educație și formare	Programul / proiectul propus Titlul: Sali și terenuri de sport în școli
Cadrul general	Nu exista in acest moment in comune spatii adecvate pentru desfasurarea de activitati sportive
Grup țintă	Tinerii din comune
Obiective	Reabilitarea si dezvoltarea infrastructurii educationale
Motivația proiectului	Nevoia de a realiza spatii pentru activitatile sportive
Modul de implementare a proiectului	Construire sali și terenuri de sport
Activități de finanțat	- Construire sali și terenuri de sport
Beneficiari eligibili	Consilii locale



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

Fișa 50

Domeniu Educație și formare	Programul / proiectul propus Titlul: Programe after-school si gradinite cu program prelungit
Cadrul general	Nu exista forme de asigurare a pregatirii elevilor dupa orele de scoala si de supraveghere a copiilor de gradinita pana la venirea parintilor de la locul de munca
Grup țintă	Tinerii din comune
Obiective	Reabilitarea si dezvoltarea infrastructurii educationale
Motivația proiectului	Nevoia de a realiza o pregatire a elevilor si dupa orele de scoala, in conditiile in care parintii sunt la locul de munca. Nevoia de a asigura supravegherea copiilor de gradinita.
Modul de implementare a proiectului	Organizarea de programe after school; Gradinite cu program prelungit
Activități de finanțat	- Construire, organizare programe after school și grădinițe cu program prelungit
Beneficiari eligibili	Consilii locale



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

Fișa 51

Domeniu Educație și formare	Programul / proiectul propus Titlul: Diversificarea formelor de educație prin învățământ liceal, postliceal, profesional
Cadrul general	Sistemul educațional din comune este puțin diversificat și incomplet
Grup țintă	Tinerii din comune
Obiective	Reabilitarea și dezvoltarea infrastructurii educaționale
Motivația proiectului	Nu există suficiente licee sau școli profesionale, tehnice în comune
Modul de implementare a proiectului	Realizarea demersurilor și a parteneriatelor în vederea înființării de licee sau școli profesionale, tehnice, în domenii ce țin de specificul local
Activități de finanțat	- Înființare licee, școli profesionale etc
Beneficiari eligibili	Consilii locale, ADI-uri



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

Fișa 52

Domeniu Educație și formare	Programul / proiectul propus Titlul: Laboratoare și calculatoare în unitățile de învățământ
Cadrul general	Nu exista în acest moment în comune dotări suficiente pentru performanța școlară
Grup țintă	Tinerii din comune
Obiective	Reabilitarea și dezvoltarea infrastructurii educationale
Motivația proiectului	Nevoia de a realiza dota spații pentru activitățile seductive
Modul de implementare a proiectului	Achiziția de echipamente, calculatoare pentru unitățile de învățământ
Activități de finanțat	- Achiziții de echipamente și calculatoare
Beneficiari eligibili	Consilii locale



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

7. Cultură, culte, sport, agrement

Fișa 53

Domeniu Cultură, sport și agrement	Programul / proiectul propus Titlul: Construirea, reabilitarea de cămine culturale, case de cultură
Cadrul general	Viața culturală a comunelor este una nesemnificativă în acest moment
Grup țintă	Locuitorii comunelor
Obiective	Punerea în valoare, dezvoltarea patrimoniului cultural local și organizarea de evenimente culturale
Motivația proiectului	Nu există în toate comunele instituții de cultură.
Modul de implementare a proiectului	Proiectare, execuție, utilizare cămine culturale, case de cultură
Activități de finanțat	Reabilitare, construire instituții de cultură
Beneficiari eligibili	Consilii locale



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

Fișa 54

Domeniu Cultură, sport și agrement	Programul / proiectul propus Titlul: Reabilitare monumente publice
Cadrul general	Monumentele locale sunt insuficient valorificate
Grup țintă	Locuitorii comunelor, turiști
Obiective	Punerea în valoare, dezvoltarea patrimoniului cultural local și organizarea de evenimente culturale
Motivația proiectului	Multe monumente se afla într-o stare avansată de degradare și sunt insuficient valorificate
Modul de implementare a proiectului	- reabilitare, punere în valoare monumente
Activități de finanțat	- reabilitare, promovare, punere în valoare monumente
Beneficiari eligibili	Consilii locale



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

Fișa 55

Domeniu Cultură, sport și agrement	Programul / proiectul propus Titlul: Biblioteci virtuale
Cadrul general	Adaptarea bibliotecilor comunale la evoluția tehnologică
Grup țintă	Locuitorii comunelor
Obiective	Punerea în valoare, dezvoltarea patrimoniului cultural local și organizarea de evenimente culturale
Motivația proiectului	Nevoia de a extinde resursele bibliotecilor în concordantă cu noile tehnologii
Modul de implementare a proiectului	- achiziția de echipamente pentru biblioteci; - dezvoltarea de resurse virtuale și accesul la baze de date cu fond de carte din țară și străinătate
Activități de finanțat	- achiziția de echipamente, acces la baze de date
Beneficiari eligibili	Consilii locale; biblioteci



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

Fișa 56

Domeniu Cultură, sport și agrement	Programul / proiectul propus Titlul: Consolidare, amenajare lăcașe de cult
Cadrul general	Lăcașele de cult din comune sunt în general monumente istorice și trebuie protejate
Grup țintă	Locuitorii comunelor
Obiective	Punerea în valoare, dezvoltarea patrimoniului cultural local și organizarea de evenimente culturale
Motivația proiectului	Nevoia de a consolida și amenaja lăcașele de cult
Modul de implementare a proiectului	Consolidarea și amenajarea lăcașelor de cult
Activități de finanțat	Consolidare, amenajare lăcașe de cult
Beneficiari eligibili	Consilii locale



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

Fișa 57

Domeniu Cultură, sport și agrement	Programul / proiectul propus Titlul: Săli, terenuri de sport, bazine de înot, piste pentru bicicliști
Cadrul general	Realizarea infrastructurii pentru practicarea sportului
Grup țintă	Locuitorii comunelor, turiști
Obiective	Dezvoltarea infrastructurii pentru practicarea sportului și organizarea de competiții sportive
Motivația proiectului	Inexistența spațiilor de sport
Modul de implementare a proiectului	Construire spații destinate sportului
Activități de finanțat	Reabilitare, construire săli, terenuri de sport, bazine de înot, piste pentru bicicliști
Beneficiari eligibili	Consilii locale, ADI-uri



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

Fișa 58

Domeniu Cultură, sport și agrement	Programul / proiectul propus Titlul: Amenajare și reamenajare parcuri și locuri de joacă
Cadrul general	Suprafața parcurilor și a locurilor de joacă este insuficientă în raport cu populația comunelor
Grup țintă	Locuitorii comunelor, turiști
Obiective	Valorificarea resurselor naturale ale comunelor pentru crearea infrastructurii de agrement
Motivația proiectului	Nevoia de a amenaja și extinde suprafața parcurilor și a locurilor de joacă
Modul de implementare a proiectului	-crearea de noi parcuri; -reamanajarea parcurilor existente; -reamanajarea locurilor de joacă
Activități de finanțat	Reabilitare, construire parcuri și spații de joacă
Beneficiari eligibili	Consilii locale



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

Fișa 59

Domeniu Cultură, sport și agrement	Programul / proiectul propus Titlul: Reabilitarea spațiilor verzi de pe domeniul public
Cadrul general	Spațiile verzi de pe domeniul public pot fi transformate în mini-parcuri, astfel încât să se asigure premisele utilizării adecvate a terenurilor (raport optim între spațiu verde, alei pietonale și locuri de parcare)
Grup țintă	Locuitorii comunelor
Obiective	Valorificarea resurselor naturale ale comunelor pentru crearea infrastructurii de agrement
Motivația proiectului	Nevoia de a amenaja și extinde suprafețe verzi amenajate și realizarea unui echilibru în utilizarea terenurilor
Modul de implementare a proiectului	-amenajarea spațiilor verzi, a aleilor pietonale și a locurilor de parcare (mai ales în zonele cu blocuri)
Activități de finanțat	-amenajare spații verzi, alei pietonale
Beneficiari eligibili	Consilii locale



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

Fișa 60

Domeniu Cultură, sport și agrement	Programul / proiectul propus Titlul: Promovare locală, strategii de marketing
Cadrul general	Promovarea potențialului turistic și crearea infrastructurii necesare, în scopul creșterii atractivității comunelor ca destinație turistică
Grup țintă	Turiști
Obiective	Valorificarea resurselor naturale ale comunelor pentru crearea infrastructurii de agrement
Motivația proiectului	Ca parte a activităților de construcție a imaginii turistice a comunelor, este necesar să existe o serie de inițiative care să influențeze publicul larg
Modul de implementare a proiectului	Crearea unei imagini atractive a produsului turistic „comună” pe piața internă a turismului românesc
Activități de finanțat	Campanii de promovare, strategii de marketing
Beneficiari eligibili	Consilii locale



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

Anexa 6

Harta birourilor regionale ale A.Co.R.



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European

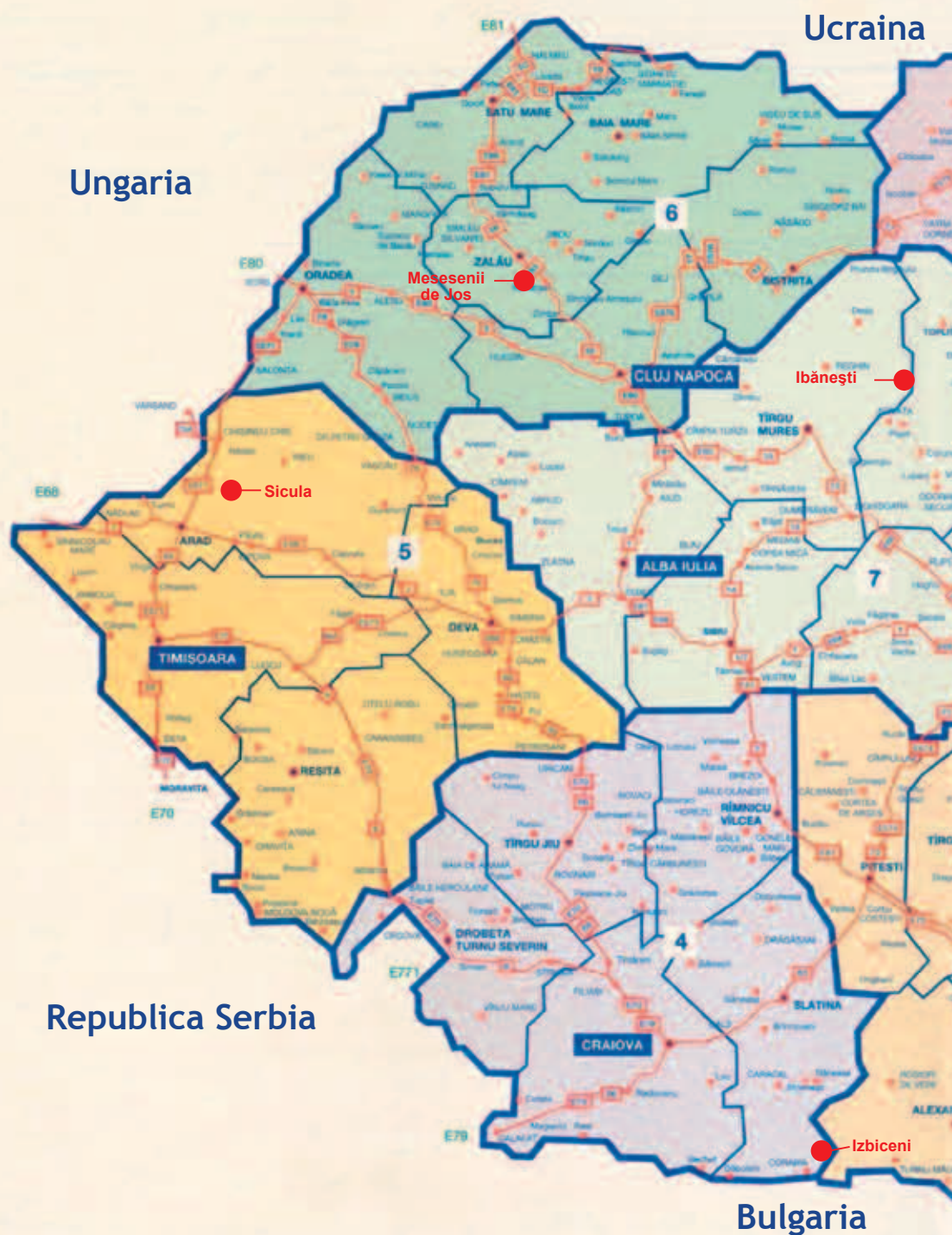


GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

ROMANIA - Harta birourilor regionale ale A.Co.R.





UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"





UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

Anexa 7

Fotografii din timpul evenimentelor centrale și regionale desfășurate în cadrul proiectului A.Co.R. - M.A.I.



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"



Conferința de prezentare a proiectului, București, 28 februarie 2011



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"



Conferința de prezentare a proiectului, București, 28 februarie 2011



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"



Conferința finală de prezentare a rezultatelor proiectului, Venus, 26 august 2011



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"



Conferința finală de prezentare a rezultatelor proiectului, Venus, 26 august 2011



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"



Conferința finală de prezentare a rezultatelor proiectului, Venus, 26 august 2011



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"



Conferința regională 1, Bușteni, 6-7 mai 2011



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"



Conferința regională 2, Craiova, 12-13 mai 2011



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"



Conferința regională 3, Zalău, 26-27 mai 2011



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"



Conferința regională 4, Pașcani, 2-3 iunie 2011



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"



Conferința regională 5, Sighișoara, 16-17 iunie 2011



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"



Conferința regională 6, Galați, 23-24 iunie 2011



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"



Conferința regională 7, București, 30 iunie-1 iulie 2011



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"



Conferința regională 8, Arad, 7-8 iulie 2011



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"



Modul de instruire 1, București, 14-18 februarie 2011



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"



Modul de instruire 2, București, 19-23 februarie 2011





UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"



Modul de instruire 4, București, 5-9 martie 2011



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

Anexa 8

Surse de documentare și referințe bibliografice



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

1. Surse de documentare specifice unor domenii

Domeniul Protecția Mediului:

Documente ce vizează protecția biodiversității ca și componentă a dezvoltării locale:

- Acorduri internaționale: Convenția asupra diversității biologice (1992) și rapoartele de la Buenos Aires (1996), Bratislava (1998), Nairobi (2000), La Have (2002), Kuala Lumpur (2004), Protocolul de la Cartagena cu privire la prevenirea riscurilor biotehnologice (2000) și rapoartele de la Montpellier (2000), Nairobi (2001), Convenția cu privire la conservarea faunei europene și a habitatelor naturale de la Atena (1979), Convenția asupra speciilor migratoare, Bonn (1979), Convenția asupra comerțului internațional cu specii pe cale de dispariție Washington (1973);

- Programe internaționale: Planul mondial de acțiune asupra resurselor fitogenetice (1996), Declarația de la Leipzig (1996), Strategia mondială pentru gestiunea resurselor genetice a animalelor de crescătorie.

- Alte documente: Agenda 21, cap. 15 - Prezervarea diversității biologice, Europa și pădurea, studio realizat de către grupul EUROFOR pentru Parlamentul European (1996);

Documente și rapoarte internaționale: Agenda 21 , Capitolul 18 - Protecția resurselor de apă dulce și a calității acestora, Adunarea Generală a ONU, a 19-a sesiune extraordinară (1997), Comisia pentru Dezvoltare Durabilă a ONU - a zecea sesiune din 1994.

Documente și rapoarte internaționale: Agenda 21 , Capitolul 13 - Gestiunea ecosistemelor fragile: punerea în valoare durabilă a munților, Adunarea Generală a ONU, a 10-a sesiune extraordinară (1997), Comisia pentru Dezvoltare Durabilă a ONU - a treia sesiune din 1995, a opta sesiune (2000), a zecea sesiune (2001), Consiliul Economic și Social.

Acorduri internaționale: Manualul instrumentelor internaționale pentru protecția



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

stratului de ozon, Secretariatul Convenției de la Viena pentru protejarea stratului de ozon și a Protocolului de la Montreal cu privire la substanțele care afectează stratul de ozon (martie 2000), Protocolul de la Montreal asupra substanțelor care distrug stratul de ozon și deciziile reuniunilor părților interesate de la Helsinki (1989), Londra (1990), Nairobi (1991), Copenhaga (1992), Beijing (1999), Convenția de la Viena pentru Protecția Stratului de Ozon (22 martie 1985) și deciziile conferințelor care au urmat (Helsinki, 26-28 aprilie 1989, Nairobi, 17-19 iunie 1991, Bangkok 23 noiembrie 1993, San José, 25-27 noiembrie 1996, Beijing - 3 decembrie 1999), Decizia Comisiei din 26 noiembrie 1996 și decizia din 16 decembrie 1999.

Acorduri internaționale: Convenția cadru a Națiunilor Unite asupra schimbărilor climaterice (Rio 1992) și conferințele ce au urmat Berlin (1995), Geneva (1996), Kyoto (1997), Buenos Aires (1998), Bonn (1999), Delhi (2002), Milan (2003), Agenda 21, Capitolul 9 - protecția atmosferei, Adunarea Generală a ONU, a 19-a sesiune (1997), Comisia pentru Dezvoltare Durabilă a ONU - a patra sesiune din 1996, a cincia sesiune (1997), a șasea sesiune (1998). Uniunea Europeană: A doua comunicare a Comunității Europene în contextual Convenției Cadru a Națiunilor Unite asupra schimbărilor Climatice (1998).

Acorduri internaționale: Convenția Națiunilor Unite asupra luptei împotriva deșertificării și eroziunii solurilor și sesiunile ce au urmat (Roma, Dakar, Recife, Bonn), Agenda 21, Capitolul 12 - gestiunea ecosistemelor fragile, Adunarea Generală a ONU, a 19-a sesiune (1997), Comisia pentru Dezvoltare Durabilă a ONU - a treia sesiune din 1995, a zecea sesiune (2001).

Acorduri internaționale: Convenția Națiunilor Unite asupra controlului mișcărilor transfrontaliere de deșeuri periculoase și eliminarea acestora și sesiunile ce au urmat (Roma, Dakar, Recife, Bonn), Programul pentru Habitat, Istambul 1996, Convenția de la Stockholm asupra poluării organice consistente (2001), Agenda 21, Capitolul 20 - gestiunea ecologică rațională a deșeurilor periculoase, Capitolul 21 - gestiunea ecologică rațională a deșeurilor solide, Adunarea Generală a ONU, a 19-a sesiune (1997), Comisia pentru Dezvoltare Durabilă a ONU - a șasea sesiune din 1994, a zecea sesiune (2001).



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

Dezvoltare socială

Acorduri internaționale: Agenda 21, Capitolul 2 - cooperarea internațională cu privire la accelerarea dezvoltării durabile, Adunarea Generală a ONU, a 19-a sesiune (1997), Comisia pentru Dezvoltare Durabilă a ONU - a treia sesiune din 1995, a patra sesiune (1996), a șasea sesiune (1998), a noua sesiune (2001).

Acorduri internaționale: Națiunile Unite - Samitul Mondial pentru Dezvoltare Socială (Copenhaga, 1995), capitolul II, Eliminarea sărăciei, Habitat II - Reuniunea Internațională asupra sărăciei urbane (martie 1996).

Documente și rapoarte internaționale: Agenda 21, Capitolul 3 - lupta împotriva sărăciei, Adunarea Generală a ONU, a 19-a sesiune (1997), Comisia pentru Dezvoltare Durabilă a ONU - a treia sesiune din 1995, a patra sesiune (1996), a șasea sesiune (1998), a noua sesiune (2001), Comisia pentru dezvoltare socială a 34-a sesiunea (1995), a 37-a sesiune (2002), Comisia pentru populație și dezvoltare a treia sesiune - 1997.

Conferințe internaționale: Programul de acțiune al Conferinței Internaționale asupra Populației și Dezvoltării (Cairo 1994). Documente și rapoarte internaționale: Agenda 21, Capitolul 4 - Dinamica demografică și durabilitatea, Adunarea Generală a ONU, a 19-a sesiune (1997), Comisia pentru Dezvoltare Durabilă a ONU - a treia sesiune din 1995, a patra sesiune (1996), a șasea sesiune (1998), a noua sesiune (2001), Comisia pentru dezvoltare socială a 34-a sesiunea (1995), a 37-a sesiune (2002), Comisia pentru populație și dezvoltare, a treia sesiune - 1997.

Acorduri internaționale: Programul de acțiune al Conferinței Internaționale pentru Populație și Dezvoltare (Cairo 1994), Samitul Mondial asupra Dezvoltărilor Sociale (Copenhaga 1995), Declarația de la Copenhaga asupra dezvoltării sociale - Angajamentul Documente și rapoarte internaționale: Agenda 21, Capitolul 6 - protecția și promovarea sănătății, Adunarea Generală a ONU, a 19-a sesiune (1997), Comisia pentru Dezvoltare Durabilă a ONU - a treia sesiune din 1995, a patra sesiune (1996), a șasea sesiune (1998), a noua sesiune (2001), Comisia pentru dezvoltare socială, sesiunea 37 (1999).



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

Conferințe internaționale: Programul Habitat II, Istanbul, 1996, Conferința globală privind accesul la securitatea funciară și condițiile dezvoltării durabile a orașelor, New Delhi, ianuarie 1996, International conference on urban poverty Florence, Italy 9-13 november 1997, Programe internaționale: ONU - programul orașelor durabile, ONU Community Development Programme (UNCHS).

Acorduri internaționale: Convenția cu privire la drepturile copilului (1999) și protocoalele facultative la această convenție, World Declaration on the Survival, Protection and Development of Children, Plan of Action for Implementing the World Declaration on the Survival, Protection and Development of Children in the 1990, Conferința mondială asupra drepturilor omului, Viena 1993, Programul de acțiune al Conferinței Internaționale asupra Populației și Dezvoltării (Cairo 1994), Summitul Mondial pentru Dezvoltare Socială (Copenhaga 1995). Programul Habitat II, Istanbul, 1996. Documente și rapoarte internaționale: Agenda 21, Capitolul 25 Rolul copiilor și tinerilor în promovarea unei dezvoltări durabile, Adunarea Generală a ONU, a 4a sesiune (1985), Comisia pentru Dezvoltare Durabilă a ONU - a zecea sesiune din 2001, Comisia pentru drepturile omului, a cincia sesiune, 1994, Comitetul drepturilor copilului, a treia sesiune, 1993, a opta sesiune 1995.

Domeniul Administrație Publică

Documente și rapoarte internaționale: Agenda 21 , Capitolul 8 - integrarea proceselor de adoptare a deciziei cu privire la mediu și dezvoltare, Adunarea Generală a ONU, a 19-a sesiune (1997), Comisia pentru Dezvoltare Durabilă a ONU - a treia sesiune din 1995, a patra sesiune (1996), a șasea sesiune (1998), a noua sesiune (2001).

Documente și rapoarte internaționale: Agenda 21, Capitolul 30 - Întărirea rolului comerțului și a industriei, Comisia pentru Dezvoltare Durabilă a ONU - a treia sesiune din 1995, a patra sesiune (1996), a șasea sesiune (1998), a noua sesiune (2001).

Documente și rapoarte internaționale: Agenda 21, Capitolul 33 - resurse și mecanisme financiare, Adunarea Generală a ONU, a 19-a sesiune (1997) - Resurse și mecanisme financiare, Comisia pentru Dezvoltare Durabilă a ONU - Report of the



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

Secretary-General: Initial financial commitments, financial flows and arrangements to give effect to the decisions of the United Nations Conference on Environment and Development from all available funding sources and mechanisms.

Carta autonomiei locale, Agenda 21.

Acorduri internaționale: Convenția cu privire la accesul al informației, participarea publicului la procesul decizional (Aarhus 1998), Documentele celei de a doua reuniuni a semnatarii Convenției (Dubrovnik 2000), Public participation in making local environmental decisions, The Aarhus Convention Implementation Guide.

Amenajarea teritoriului

Acorduri internaționale: Convenția cu privire la drepturile copilului (1999) și protocoalele facultative la această convenție, World Declaration on the Survival, Protection and Development of Children, Conferința mondială asupra drepturilor omului, Viena 1993, Programul de acțiune al Conferinței Internaționale asupra Populației și Dezvoltării (Cairo 1994), Summitul Mondial pentru Dezvoltare Socială (Copenhaga 1995), Programul Habitat II, Istanbul, 1996.

Texte de referință:

- Apelul de la Hanovra, lansat de către primarii europeni (2000);
- Declarația Conferinței Euro-mediteraneene a orașelor durabile, Sevilla, 1999;
- Planul de acțiune de la Lisabona;
- Carta orașelor europene pentru durabilitate, Aalborg 1994.

Documente și rapoarte internaționale:

- Agenda 21 , Capitolul 10 - Concepția integrată a planificării și gestiunii teritoriului;

- Adunarea Generală a ONU, a 19a sesiune (1997);
- Comisia pentru Dezvoltare Durabilă a ONU - a zecea sesiune din 2001.

Documente și rapoarte internaționale:



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

- Agenda 21 , Capitolul 14 - Promovarea unei dezvoltări agricole și rurale durabile;
- Adunarea Generală a ONU, a 19a sesiune (1997).

Domeniul Economie

Documente și rapoarte internaționale: Agenda 21 , Capitolul 8 - integrarea proceselor de adoptare a deciziei cu privire la mediu și dezvoltare, Adunarea Generală a ONU, a 19-a sesiune (1997), Comisia pentru Dezvoltare Durabilă a ONU - a treia sesiune din 1995, a patra sesiune (1996), a șasea sesiune (1998), a noua sesiune (2001).

Documente și rapoarte internaționale: Agenda 21, Capitolul 30 - Întărirea rolului comerțului și a industriei, Comisia pentru Dezvoltare Durabilă a ONU - a treia sesiune din 1995, a patra sesiune (1996), a șasea sesiune (1998), a noua sesiune (2001).

Documente și rapoarte internaționale: Agenda 21, Capitolul 33 - resurse și mecanisme financiare, Adunarea Generală a ONU, a 19-a sesiune (1997) - Resurse și mecanisme financiare, Comisia pentru Dezvoltare Durabilă a ONU - Report of the Secretary-General: Initial financial commitments, financial flows and arrangements to give effect to the decisions of the United Nations Conference on Environment and Development from all available funding sources and mechanisms.

Educație

ONU pentru educație, știință și cultură, Les sept saviors nécessaires à 'éducation du future, Edgar Morin, octombrie 1999



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

2. Bibliografie selectivă

1. A.J. Ruige, P.G. Castenmiller, M. Corvers, A.J.H. Smallenbroek, W. Vos, Europa la nivel local, publicația a fost realizată de SGB0 (Biroul de Cercetare și Consultanță al Asociației Municipalităților Olandeze, 2002);
2. Administration as Service, The Public as Client, OCDE, 1987;
3. Agenda comunelor din Romania 2008
4. Agenda Locală 21, 1992;
5. Alexandru I. și colectivul, Drept administrativ, Ed. Economică, București, 2003;
6. Alexandru I., Administrația publică. Teorii. Realități. Perspective, Ed. Lumina Lex, ediția a III-a, București, 2002;
7. Alexandru I., Drept administrativ, Editura Omnia, Brașov, 1999;
8. Alexandru I., Matei L., Servicii publice, Ed. Economică, București, 2000;
9. Alexopoulos, George , Koutsouris, Alex and Tzouramani, Irene: The Financing of Extension Services: A Survey Among Rural Youth in Greece', The Journal of Agricultural Education and Extension, 15: 2, 177 – 190, 2009
10. Andersson, Kjell , Eklund, Erland and Lehtola, Minna: Farmers, Businessmen or Green Entrepreneurs? Producers of New Rural Goods and Services in Rural Areas Under Urban Pressure', Journal of Environmental Policy & Planning, 11: 1, 29 – 43, 2009
11. Andrei, T. ; Profiroiu, M. ; Turturean, M.: Reforma administrației publice locale. Cazul României, Economie teoretică și aplicată, 2006
12. Androniceanu A., Management public, Ed. Economică, București, 1999;
13. Angelescu C. (coordonator), Dicționar de economie, Ed. Economică, București, 2001;
14. Apelul de la Hanovra al primarilor de municipii din 36 de țări europene, adoptat la cea de a treia Conferință a orașelor și așezărilor durabile, Hanovra, Germania, 2000;



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

15. Asociația Română a Apei - Strategia de dezvoltare durabilă a serviciilor publice de alimentare cu apă și canalizare România 2025;
16. Aubert, Francis ; Lepicier, Denis; Schaeffer, Yves: Diagnostic des espaces ruraux français : proposition de méthode sur données communales et résultats à l'échelle du territoire national. Notes et Etudes Economiques, no. 26, <http://www2.dijon.inra.fr/esr/pagesperso/aubert/nee20061226Aubert.pdf> , 2006
17. Baltă I., Robu T., Cerințe privind calitatea serviciilor publice, Fundația pentru o Societate Deschisă, București, 1999;
18. Baum, Sabine; Trapp, Christian; Weingarten, Peter: Typology of rural areas in the central and eastern European EU new Member States, Discussion Paper No. 72, Institute of Agricultural Development in Central and Eastern Europe, Halle, Germany, 2004, <http://www.iamo.de/dok/dp72.pdf>
19. Beguin H. și Thisse J.-F, Une introduction dans la localisation optimale des services publics, Louvain, Paris, 1982;
20. Belcastro, F. P.: Electronic technology and its use with rural gifted students, Roeper Review, 25: 1, 14 – 16, 2002
21. Boulescu M., Administrarea impozitelor și taxelor, Ed. Economică, București, 2003;
22. Budisteanu, I.; David, T.: Amenajarea teritoriului și dezvoltarea regională, editura CDCAS, 2009
23. Butler, Sandra S. and Kaye, Lenard W. Chapter 1: Rurality, Aging and Social Work', Journal of Gerontological Social Work, 41: 1, 2 – 18
24. Carta Aalborg (Charter of European Cities & Towns Towards Sustainability), aprobată de către participanții la Conferința Europeană cu privire la orașe și așezări durabile la Aalborg, Danemarca, 1994;
25. Cecchini, Simone and Scott, Christopher: Can information and communications technology applications contribute to poverty reduction? Lessons from rural India', Information Technology for Development, 10: 2,



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

73 – 84, 2003

26. Celac, S. (editor) : România post-criză Reprofesionalizarea României III, volum colectiv, IPID, 2010
27. Chamoux Jean-Pierre, Services publics en concurrence, Le Communicateur, Paris, 1997;
28. Chevallier J., Le service public. Que sais-je, Presses Universitaires de France, Paris, 1987;
29. Chirot, D.: Schimbarea socială într-o societate periferică, editura Corint, București, 2002
30. Ciumăngeanu, D. ; Kolumban, G. și alții: Introducere în dezvoltarea comunitară prin intermediul TeleCentrului, Centrul de Asistență Rurală, 2005
31. Comisia Europeană : White Paper on services of general interest, COM(2004) 374 final, 2004
32. Comisia Europeană: European Governance. A White Paper, COM(2001) 428 final, http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/site/en/com/2001/com2001_0428en01.pdf
33. Comisia Europeană: Servicii de interes general, inclusiv servicii sociale de interes general: un nou angajament european, COM(2007) 725 final, 2007
34. Copus, A. (coord) : Approaches to Rural Typology in the European Union, JRC-IPTS, European Commission, 2008
35. Dăianu, D., Păuna, C. ; Ujupan, A-Ș. ; Voinea, L.: Managing Diversity for a Growing Europe: A Romanian View on the EU Budgetary Review Process, Romanian Journal of European Affairs, Vol. 8, No. 1, 2008
36. Dijkstra, Lewis; Ruiz, Vicente: Refinement of the OECD regional typology: Economic Performance of Remote Rural Regions, April 2010
37. Dinca D., Servicii publice si dezvoltare locala, Ed. Lumina Lex, Bucuresti 2008
38. Dinca D., Dumitrica C., Dezvoltare si planificare urbana, Ed. Prouniversitaria,



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

București, 2010

39. Dobrotă N., Dicționar de economie, Ed. Economică, București, 1999;
40. Documentation Francaise, Grandes entreprises et appui au développement économique local, 1997;
41. Dogariu, E.: Study on the Local Financial Self-government in Romania, Theoretical and Applied Economics, Volume XVII (2010), No. 6(547), pp. 105-114, 2010
42. Dormoy, C.: 45 indicators of sustainable development: a contribution From IFEN, Institut Français de l'environnement, Etudes et Travaux, no. 41
43. Dossier documentaire, „Gouvernance”, realizat în august 1999 de către Centre de documentation de l'urbanisme (CDU): Nathalie HOLEC, Association 4D - Dossiers et débats pour le développement durable et Geneviève BRUNET-JOLIVAUD, Centre de documentation de l'urbanisme;
44. Ebrahim, A.; Rangan V. K. The Limits of Nonprofit Impact: A Contingency Framework for Measuring Social Performance, HBS Working Papers, 10-099, 2010
45. Edwards B, Goodwin M, Pemberton S, Woods M.: Partnerships, power, and scale in rural governance” Environment and Planning C: Government and Policy 19(2) 289 - 310
46. Enătescu A.M., Enătescu M.A., Calitate. Terminologie comentată, Ed. Tehnică, București, 2000;
47. European Commission DG XI (1996) The European Sustainable Cities Report (Comisia Europeană DG XI. Raport cu privire la Orașele Durabile Europene); European Good Practice Information Systems - Local sustainability (Sistemele Europene de buna practica a informatiei - Durabilitatea locala;);
48. European Sustainable Cities & Towns Campaign (1994) Aalborg Charter (Campania europeana pentru municipii si orase durabile. Carta de la Aalborg);
49. European Sustainable Cities & Towns Campaign (1996) Lisboa Action Plan



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

(Campania europeană pentru municipii și orașe durabile. Planul de Acțiune de la Lisabona);

50. Eurostat -Indicators of Sustainable Development (Indicatorii Dezvoltării Durabile);
51. Eurostat: Food: from farm to fork statistics, Eurostat pocketbooks 20011
52. Ferrari, S.; Rambonilaza, M.: Agricultural multifunctionality promoting policies and the safeguarding of rural landscapes: How to evaluate the link?', Landscape Research, 33: 3, 297 – 30, 2008
53. Fievet G., Définitions du développement local, Artois Presses Université, 2002;
54. Forges J.M., Droit administratif, Presses Universitaires de France, Paris, 1991;
55. Frege Xavier, Descentralizarea, Ed. Humanitas, București 1991;
56. Gerard Marcou, L'autonomie communale. Etude comparative, Pouvoirs, nr. 95, 2000;
57. Ghețău, V.: Declinul demografic și viitorul populației României - O perspectivă din anul 2007 asupra populației României în secolul 21, Editura ALPHA MDN, 2007
58. Ghidul indicatorilor economici - traducere The Economist Newspaper Ltd., Ed. Teora, București 2001;
59. Girard, Peter (și alții): Public-Private Partnerships and Cooperative Agreements in Municipal Service Delivery', International Journal of Public Administration, 32: 5, 370 – 392, 2009
60. Giray, F. Handan & Ratering Tomas (editors); Copus, Andrew; Terluin Ida Weingarten Peter: Approaches to Rural Typology in the European Union, European Commission, Joint Research Centre, Institute for Prospective Technological Studies, Office for Official Publications of the European Communities, 2008
61. Glossaire des Outils Economiques de l'Environnement, Rénate Hussein,



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

- Christian Brodhag, Ecole des Mines, 2002;
62. Greffe Xavier, Le développement local, L'aube Eds De, Paris, 2002;
 63. Gunter Seele, L'administration en zone rurale, Revue française d'administration publique, no. 78, 1996;
 64. Guvernul României: Al doilea Raport asupra Obiectivelor de Dezvoltare ale Mileniului, București, 2008
 65. Hellmut Wollmann, La decentralisation en Angleterre, en France et en Allemagne. De la divergence historique a la convergence?, Revue française d'administration publique, no. 90, avril-juin 2003;
 66. Hesse Joachim Jens, Local Government in a Federal State: The Case of West Germany, Baden Baden, Nomos, 1990;
 67. Hitchens, D. M. W. N.: 'The Adequacy of the Supply of Professional Advisory Services to Manufacturing Firms in Rural Mid Wales', The Service Industries Journal, 17: 4, 669 – 689, 1997
 68. Hoanță N., Economie și finanțe publice, Ed. Polirom, Iași, 2000;
 69. Ionașcu G., Dezvoltarea și reabilitarea așezărilor umane din România, Ed. Tempus, București 2003;
 70. Ioncică M. s.a., Economia Serviciilor, Ed. Uranus, București, 1997;
 71. Ionescu C., Instituții politice și Drept constituțional, Ed. Economică, București, 2002;
 72. Iorgovan A., Tratat de drept administrativ, vol. II, ED. Nemira, București, 1996;
 73. Jones, Howard M.: 'Livelihood diversification and moneylending in a Rajasthan village: what lessons for rural financial services?', The European Journal of Development Research, 20: 3, 507 – 518, 2008
 74. Kam, Suan-Pheng: The changing paradigm of rural governance for sustainable development: Defining the niche and role of GIS, GISDECO, 2002
 75. Kotler Ph., Managementul marketingului, Ediția a III-a, Ed. Teora, București, 2003;



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

76. Kotwal, A.; Ramswami, B.: Economic reforms of agriculture and rural growth', Journal of Economic Policy Reform, 2: 4, 369 – 402, 1998
77. Kovach, Imre and Kristof, Luca: The Role of Intermediate Actors in Transmitting Rural Goods and Services in Rural Areas Under Urban Pressure', Journal of Environmental Policy & Planning, 11: 1, 45 – 60, 2009
78. La decentralisation dans les Etats de l'Union europeenne, Paris, La documentation francaise, 2002;
79. Laubadere A., J.C. Venezia și Y. Gaudement, Traite de droit administrativ, Librairie generale de droit et de la jurisprudence, E.J.A., Paris, 1996;
80. Laurenta C.; Cerfa M.; Labarthea P.: Agricultural Extension Services and Market Regulation: Learning from a Comparison of Six EU Countries, Journal of Agricultural Education and Extension, Vol. 12, No. 1, 516, March 2006
81. Les Services d'Interet General en Europe, 96/C 281/03, Jounal officiel des Communautés europeennes N. 281/3;
82. LGA, Descentralizare fiscală, creditare municipală și furnizarea serviciilor publice în România: strategii pentru integrarea politicilor de reformă, aprilie 2002;
83. LGA, Serviciile municipale: sectoare prioritare ale politicii in domeniu, aprilie 2002;
84. Li, Hong: Unmet Needs for Supportive Services', Journal of Social Service Research, 32: 3, 19 – 39, 2006
85. Li, Linda Chelan: State and market in public service provision: opportunities and traps for institutional change in rural China', The Pacific Review, 21: 3, 257 – 278, 2008
86. Livre vert sur les services d'intérêt général Bruxelles, 21.5. 2003, COM(2003) 270 final;
87. Mabile François, Politique démocratie et développement du local au global, Harmattan, Paris, 2003;
88. Makhura, M. N. and Wasike, W SK: Patterns of Access to Rural Service



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

- Infrastructure: The Case of Farming Households in Limpopo Province', Agrekon, 42: 2, 129 – 143, 2003
89. Manthorpe, J. Livsey, L.: 'European challenges in delivering social services in rural regions: a scoping review', European Journal of Social Work, 12: 1, 5 – 24, 2009
90. McQuaid, Ronald , Lindsay, Colin and Greig, Malcolm: 'Reconnecting' the Unemployed Information and communication technology and services for jobseekers in rural areas', Information, Communication & Society, 7: 3, 364 – 388, 2004
91. Miller, Michael T. and Tuttle, Courtney C.: 'Building Communities: How Rural Community Colleges Develop their Communities and the People who Live in them', Community College Journal of Research and Practice, 31: 2, 117 – 127, 2007
92. Monke, A.E.; Pearson, R. S.: The Policy Analysis Matrix for Agricultural Development, 2009
93. Moseley, Malcolm J. , Parker, Gavin and Wragg, Amanda: 'Multi-Service Outlets in Rural England: The Co-location of Disparate Services', Planning Practice and Research, 19: 4, 375 – 391, 2004
94. Moss Kanter R.; Stanley S. L.: Informed and Interconnected: A Manifesto for Smarter Cities, HBS Working Papers, 09-141, 2009
95. Njenga, P.; Davis, A.: 'Drawing the road map to rural poverty reduction', Transport Reviews, 23: 2, 217 – 241, 2003
96. North D. (și alții): Public Service Sectors in Rural England, Report to the Countryside Agency, Centre for Enterprise and Economic Development Research Middlesex University Business School, 2004
97. OECD: Putting in Place Jobs That Last. A Guide to Rebuilding Quality Employment at Local Level, OECD, 2010
98. OECD: Regions at a Glance 2009, OECD Publishing 2009
99. Overbeek, Greet: Opportunities for Rural-Urban Relationships to Enhance



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

- the Rural Landscape', *Journal of Environmental Policy & Planning*, 11: 1, 61 – 68, 2009
- 100.P. Chaminukaa; Senyoloa G. M.; Makhurab, M. N.; Beletea, A.: A factor analysis of access to and use of service infrastructure amongst emerging farmers in South Africa, *Agrekon*, Vol 47, No 3 (September 2008)
- 101.Popescu, M. : Dimensiunea fizică a exploatațiilor agricole din România. Decalaje față de Uniunea Europeană Academia Română, Institutul de Economie Agrară, 2009
- 102.Popescu, M.: Ocuparea în agricultura României și creșterea productivității muncii. Decalaje față de Uniunea Europeană, Academia Română, Institutul de Economie Agrară, 2009
- 103.Porter, D. and Onyach-Olaa, M.: Inclusive planning and allocation for rural services', *Development in Practice*, 9: 1, 56 – 67, 1999
- 104.Profiroiu, M. ; Andrei, T. ; Dincă, D. ; Carp R.: Reforma administrației publice în contextul integrării europene, Institutul European din România, 2006
- 105.Ranasinghe, T.T.: Civil agronomy: a new dimension of agricultural extension to invoke poverty issues for sustainable rural development', *International Journal of Sustainable Development & World Ecology*, 4: 2, 112 – 122, 1997
- 106.Ravanera, R.: Sustainable Agriculture for Poverty Reduction, USAID, 2006
- 107.Reinert, Kenneth A.: Rural non-farm development: a trade-theoretic view', *The Journal of International Trade & Economic Development*, 7: 4, 425 – 437, 1998
- 108.Sæther, B.: Agricultural extension services and rural innovation in inner Scandinavia, *Norsk Geografisk TidsskriftNorwegian Journal of Geography* Vol. 64, 18. Oslo, 2010
- 109.Sandu, D.: Dezvoltare și sărăcie în satele României, *Rev. Sociologie Românească*, nr. 4, p. 117-138, 1999
- 110.Sandu, D.; Stănculescu, M.S.; Șerban, M.: Social Needs and Actions in Romanian Villages, World Bank, București, 2000



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

111. Sandu, D.; Voineagu, V., Panduru, F.: Dezvoltarea comunelor din România, Institutul Național de Statistică și Universitatea București Facultatea de Sociologie și Asistență Socială, București, 2009
112. Schoenberg, N. E. , Coward, R. T. and Albrecht, S. L: Attitudes of Older Adults About Community-Based Services', Journal of Gerontological Social Work, 35: 4, 3 – 19, 2002
113. Smit, Barry and Flaherty, Mark: Resident Attitudes Toward Exurban Development in a Rural Ontario Township', The Professional Geographer, 33: 1, 103 – 112, 1981
114. Stanciu, M. : Amprenta ecologică a României - o nouă perspectivă asupra dezvoltării, Revista Calitatea Vieții, XX, nr. 3-4, 2009, p 271-288
115. Stark, Nancy: Effective Rural Governance. What Is It? Does It Matter?, Rural Governance Initiative, RUPRI, http://www.rupri.org/Forms/RGI_in_pdf.pdf
116. Thompson, Catherine and Postle Lecturer, Karen: The use of local community resources to facilitate a preventative approach to the care of older people: An examination in a rural context', Practice, 19: 3, 211 –226, 2007
117. Tobă, M.; Giosan, V., Moraru, A.: Politica de echilibrare bugetelor locale în România, Institutul pentru Politici Publice, 2005
118. Tomas Jr., E.: NAFC: Identity Crisis and the Challenge of Good Governance, USAID, 2007
119. Tyrväinen, Liisa (și alții): Rural Tourism in Finland: Tourists' Expectation of Landscape and Environment', Scandinavian Journal of Hospitality and Tourism, 1: 2, 133 – 149, 2001
120. USAID: Benchmarking Local Financial Management Frameworks for Good Governance, Ateneo School of Government, USAID June, 2007
121. van der Meer, C.: 'Challenges and Limitations of the Market', Journal of New Seeds, 4: 1, 65 –75, 2002
122. Weingarten P. (și alții): Building a Typology of European Rural Areas for the



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

Spatial Impact Assessment of Policies (TERA-SIAP), JRC-IPTS, 2010

123. Weingarten, Peter & al.: The future of rural areas in the CEE new member states, Network of Independent Agricultural Experts in the CEE Candidate Countries, Institute of Agricultural Development in Central and Eastern Europe, Halle, Germany, 2004, http://ec.europa.eu/agriculture/publi/reports/ccrurdev/text_en.pdf
124. Wilson, Geoff A.: The Australian Landcare movement: towards 'post-productivist' rural governance? Journal of Rural Studies 20 (2004) 461-484, Elsevier Ltd. 2004
125. Wong, C.; Baker, M.; Kidd S.: Local Development Framework Monitoring: A Good Practice Guide, The Office of the Deputy Prime Minister, United Kingdom, Queen's Printer and Controller of Her Majesty's Stationery Office 2005
126. Zahm, F. (și alții): Farm Sustainability Assessment using the IDEA Method. From the concept of farm sustainability to case studies on French farms, INFASA Symposium, March 16th and 17th 2006, Zentrum Paul Klee Bern, Switzerland
127. * * * România: Raport de evaluare a sărăciei; Programul de asistență analitică și consiliere Raport faza întâi, Anul fiscal 2007, Banca mondială, MMFES, INS, 2007
128. * * * Patrimoniul construit și natural al României în pericol. Măsurile prioritare de protecție. O ilustrare a stării de fapt, Comisia prezidențială pentru patrimoniul construit, siturile istorice și naturale, București, 2008



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

3. Legislație

Notă: legislația a fost studiată din perspectiva evoluției acesteia în intervalul 1990-2011

1. Constituția României
2. Legea nr. 215/2001, Legea administrației publice locale, publicată în Monitorul Oficial nr. 204/2001, modificată.
3. Legea nr.273 din 29.06.2006 privind finanțele publice locale, M. Of. nr. 627/20/07/2006
4. Legea cadru a descentralizării nr. 195/2006
5. Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, publicată în M. Of., partea I nr. 70 din 3 februarie 2003;
6. Legea nr. 199/1997 pentru ratificarea Cartei europene a autonomiei locale, adoptată la Strasbourg la 15 octombrie 1985, publicată în M. Of., partea I, nr. 331/26.11.1997;
7. Legea nr. 213/1998 privind proprietatea publică și regimul juridic al acesteia, publicată în M. Of., partea I, nr. 448 din 24 noiembrie 1998;
8. Legea nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul;
9. Legea nr. 71/1996 privind aprobarea Planului de amenajare a teritoriului național - Secțiunea I - Căi de comunicație
10. Legea nr. 351/ 2001 privind aprobarea Planului de amenajare a teritoriului național - Secțiunea a IV-a - Rețeaua de localități;
11. OG nr. 65/2001 privind constituirea și funcționarea parcurilor industriale;
12. Legea locuinței nr. 114 din 11 octombrie 1996, republicata;
13. Legea nr. 422/ 2001 privind protejarea monumentelor istorice;
14. Legea 544/2001, publicată în Monitorul Oficial al României, nr.663 din 23 octombrie 2001
15. Legea 188/1999 modificata, completata si republicata privind statutul functionarului public



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

16. Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 30 din 25 aprilie 2007, privind organizarea și funcționarea Ministerului Administrației și Internelor, aprobată cu modificări prin Legea nr. 15/2008, cu modificările ulterioare
17. HG nr.39/23.12.2009 pentru acordarea încrederii Guvernului, Capitolul 19 - Reforma administrației publice
18. H.G. nr. 246/2006 pentru aprobarea Strategiei Naționale privind accelerarea dezvoltării serviciilor comunitare de utilități publice
19. Legea serviciilor comunitare de utilitati publice nr. 51/2006, publicata in Monitorul Oficial al Romaniei, Partea I, nr. 254/2006
20. Ordonanta de Urgenta a Guvernului nr.13/2008 pentru modificarea si completarea Legii serviciilor comunitare de utilitati publice nr. 51/2006 si a Legii serviciului de alimentare cu apa si de canalizare nr. 241/2006
21. Legea serviciului public de alimentare cu energie termică nr. 325/2006, publicata in Monitorul Oficial al Romaniei, Partea I, nr. 651 din 27 iulie 2006
22. Ordonanta de urgenta nr. 5/2003 privind acordarea de ajutoare pentru incalzirea locuintei, precum si a unor facilitati populatiei pentru plata energiei termice;
23. Legea serviciului de alimentare cu apa si canalizare nr. 241/2006, publicata in Monitorul Oficial al Romaniei, Partea I, nr. 563 din 29 iunie 2006
24. Legea serviciilor de transport public local nr. 92/2007, publicata in Monitorul Oficial al Romaniei, Partea I, nr. 262 din 19 aprilie 2007
25. Legea 286/2006 publicată în M. Of., Partea I nr. 621 din 18/07/2006 pentru modificarea și completarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001;
26. Legea nr. 5/1990 privind administrarea județelor, municipiilor, orașelor și comunelor până la organizarea de alegeri locale, publicată în M. Of. nr. 92/1990 din 20.08.1990;
27. Legea contenciosului administrativ nr. 29/1990, publicată în M. Of. nr. 122/08/11/1990;
28. Legea contenciosului administrativ 554/2004, publicată în M. Of. nr. 1.154



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

din 7 decembrie 2004;

29. Legea nr. 30/1990 privind angajarea salariaților în funcție de competență, publicată în M. Of. nr. 125 din 16 noiembrie 1990;
30. Legea nr. 18/1991 a fondului funciar republicată în temeiul art. VII din
31. Legea 169/1997, publicată în M. Of. nr. 299 din 4.11.1997;
32. Legea nr. 50/1991 privind autorizarea executării construcțiilor și unele măsuri pentru realizarea locuințelor, publicată în M.O. nr. 163 din 7 august 1991;
33. Legea nr. 60/1991 privind organizarea și desfășurarea adunărilor publice, publicată în M. Of. nr. 152/1991;
34. Legea nr. 27/1994 privind impozitele și taxele locale, publicată în M. Of. nr. 127/24.05.1994;
35. Legea nr. 33/1994 privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică, publicată în M. Of. nr. 139/1994;
36. Legea nr. 137/1995 privind protecția mediului, publicată în M. Of. nr. 304 din 30.12.1995; O.U.G. nr. 91/20.06.2002 - privind modificarea și completarea legii protecției mediului 137/1995, publicată în M. Of. nr. 465 din 28.06.2002;
37. Legea nr. 67/1995 privind ajutorul social, publicată în M. Of. nr. 131 din 29 iunie 1995;
38. Legea finanțelor publice nr. 72/1996, publicată în M. Of. nr. 152 din 17 iulie 1996;
39. Legea protecției civile nr. 106/1996, publicată în M. Of. nr. 241/1996;
40. Legea locuinței nr. 114/1996, publicată în M. Of. nr. 254 din 21 octombrie 1996;
41. Legea cu privire la actele de stare civilă nr. 119/1996, publicată în M. Of. nr. 282/11/11 /1996;
42. Legea apelor nr. 107/1996 publicată în M. Of. nr. 224 din 8 octombrie 1996;
43. Legea îmbunătățirilor funciare nr. 84/1996, publicată în M. Of. nr. 159 din



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

24 iulie 1996;

44. Legea privind evidența populației și cartea de identitate nr. 105/1996, publicată în M. Of. nr. 237 din 30 septembrie 1996;
45. Legea privind dezvoltarea regională în România, nr. 151/1998, publicată în M. Of. Din 15 iulie 1998;
46. Legea nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, publicată în M. Of., partea I, nr. 600 din 8 decembrie 1999;
47. Legea nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției, publicată în M. Of., partea I, nr. 293 din 25 aprilie 2003;
48. Legea 219/1998 privind regimul concesiunilor, publicată în M. Of., partea I, nr. 459 din 30 noiembrie 1998;
49. Legea nr. 199/1997 pentru ratificarea Cartei europene a autonomiei locale, adoptată la Strasbourg la 15 octombrie 1985, publicată în M. Of., partea I, nr. 331/26.11.1997;
50. Legea nr. 7/1996 a cadastrului și publicității imobiliare publicată în M. Of. nr. 61 din 23.03.1996;
51. Legea 1/2000 pentru reconstituirea dreptului de proprietate asupra terenurilor agricole și forestiere, publicată în M. Of. nr. 8 din 12.01.2000;
52. Decretul - Lege nr. 8 din ianuarie 1990 privind organizarea și funcționarea organelor locale ale administrației de stat;
53. Ordonanța Guvernului României nr. 69/1994 privind unele măsuri pentru reorganizarea regiilor autonome de interes local, republicată în M. Of. nr. 20 din 30 ianuarie 1995, aprobată prin Legea nr. 135/1994, publicată în M. Of. nr. 366 din 30 decembrie 1994;
54. Ordonanța Guvernului României nr. 10/1995 privind creșterea competenței autorităților publice locale pentru aprobarea documentațiilor tehnice economice ale investitorilor locali și județeni, publicată în M. Of. nr.



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

22/1995;

55. Hotărârea Guvernului României nr. 103/1992 pentru aprobarea Regulamentului-cadru orientativ de funcționare a consiliilor locale, publicată în M. Of. nr. 47 din 23.03.1992;
56. Hotărârea Guvernului României nr. 127/1992 pentru aprobarea Statutului-cadru orientativ al comunei și orașului, publicată în M. Of. nr. 54 din 31 martie 1992;
57. Hotărârea Guvernului nr. 525/1996 privind aprobarea Regulamentului general de urbanism, publicată în M. Of. nr. 149/1996;
58. Hotărârea Guvernului nr. 1087/2001 privind organizarea și desfășurarea concursurilor și examenelor pentru ocuparea funcțiilor publice, publicată în M. Of., partea I, nr. 710 din 7 noiembrie 2001;
59. Hotărârea Guvernului nr. 1209/14.10.2003 privind organizarea și dezvoltarea carierei funcționarilor publici publicată în M. Of., partea I, nr. 757 din 29 octombrie 2003;
60. Hotărârea Guvernului nr. 1210/14.10.2003 privind organizarea și funcționarea comisiilor de disciplină și a comisiilor paritare din cadrul autorităților și instituțiilor publice, publicată în M. Of. nr. 757, din 29 octombrie 2003;
61. Ordonanța Guvernului României nr. 35/2002 pentru aprobarea Regulamentului - Cadru de organizare și funcționare a consiliilor locale, publicată în M. Of., partea I, nr. 90 din 2 februarie 2002;
62. Ordonanța Guvernului României nr. 80/2001 privind stabilirea unor normative de cheltuieli pentru autoritățile și instituțiile publice, publicată în M. Of., partea I, nr. 542 din 1 septembrie 2001;
63. Ordonanța Guvernului României nr. 36/2002 privind impozitele și taxele locale, publicată în M. Of., partea I, nr. 92 din 2 februarie 2002;
64. Ordonanța Guvernului României nr. 33/2002 privind reglementarea eliberării certificatelor și adeverințelor de către autoritățile publice centrale și locale, publicată în M. Of., partea I, nr. 88 din 2 februarie 2002;



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

65. Ordonanța Guvernului României nr. 21/2002 privind gospodărirea localităților urbane și rurale, publicată în M. Of., partea I, nr. 86 din 1 februarie 2002;
66. Ordonanța Guvernului României nr. 88/2001 privind înființarea, organizarea și funcționarea serviciilor publice comunitare pentru situații de urgență, publicată în M. Of., partea I, nr. 544 din 1 septembrie 2001;
67. Ordonanța Guvernului României nr. 84/2001 privind înființarea, organizarea și funcționarea serviciilor publice comunitare de evidență a persoanelor, publicată în M. Of., partea I, nr. 544 din 1 septembrie 2001;
68. Ordonanța Guvernului României nr. 32/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de alimentare cu apă și de canalizare, publicată în M. Of., partea I nr. 94 din 2 februarie 2002;
69. Ordonanța Guvernului României nr. 86/2001 privind serviciile de transport public local de călători, publicată în M. Of., partea I, nr. 544 din 1 septembrie 2001;
70. Ordonanța Guvernului României nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, publicată în M. Of., partea I, nr. 410 din 25 iulie 2001;
71. Ordonanța Guvernului României nr. 27/2002 privind reglementarea activității de soluționare a petițiilor, publicată în M. Of., partea I, nr. 84 din 1 februarie 2002;
72. Ordonanța Guvernului României nr. 16/2002 privind contractele de parteneriat public - privat, publicată în M. Of., partea I, nr. 94 din 2 februarie 2002;
73. Ordonanța Guvernului României nr. 32/2002 privind organizarea și funcționarea serviciului public de apă și canalizare, publicată în M. Of. nr. 94 din 2 februarie 2002;
74. Hotărârea de Guvern nr. 373/2002 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale de Reglementare a Serviciilor Publice de Gospodărire Comunală, publicată în M. Of. nr. 272 din 23 aprilie 2002;
75. Ordonanța Guvernului României nr. 34/2004 privind modificarea și



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

completarea unor dispoziții legale privind serviciile publice comunale publicată în M.Of. nr. 91 din 31 ianuarie 2004;

76. Hotărârea de Guvern nr. 1353/2003 privind aprobarea Contractului - Cadru pentru delegarea serviciilor publice de apă și canalizare publicată în M.Of. 903 din 17decembrie 2003;
77. Ordonanța Guvernului României nr.71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice pentru managementul domeniului public și privat de interes local publicată în M. Of. 648 din 31 august 2002;
78. Ordonanta de urgenta a Guvernului nr. 34/19.04.2006 privind atribuirea contractelor de achizitie publica, a contractelor de concesiune lucrari publice si a contractelor de concesiune de servicii.
79. Legea nr. 337/17.07.2006 pentru aprobarea Ordonantei de urgenta a Guvernului nr. 34/19.04.2006 privind atribuirea contractelor de achizitie publica, a contractelor de concesiune lucrari publice si a contractelor de concesiune de servicii.
80. Hotărârea de Guvern nr. 925/2006 pentru aprobarea normelor de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de achiziție publică.
81. Hotararea de Guvern nr. 1337/27.09.2006 privind completarea Hotărârii Guvernului nr. 925/2006 pentru aprobarea normelor de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de achiziție publică din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii.
82. Ordonanta de urgenta a Guvernului nr. 30/12.04.2006 privind functia de verificare a aspectelor procedurale aferente procesului de atribuire a contractelor de achizitie publică.
83. Hotararea de Guvern nr. 942/2006 pentru aprobarea normelor de aplicare a Ordonantei de urgenta a Guvernului nr. 30/12.04.2006 privind functia de verificare a aspectelor procedurale aferente procesului de atribuire a contractelor de achizitie publica.



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

84. Ordinul nr. 175/05.02.2007 privind aprobarea Manualului operațional pentru activitatea de observare și verificare a atribuirii contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii - modelul și conținutul formularelor și documentelor utilizate.
85. Hotărârea de Guvern nr. 782/2006 pentru aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare al Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor.
86. Ordonanță de urgență Nr. 74 din 29 iunie 2005 privind înființarea Autorității Naționale pentru Reglementarea și Monitorizarea Achizițiilor Publice.
87. Hotărârea de Guvern nr. 895 din 4 august 2005 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale pentru Reglementarea și Monitorizarea Achizițiilor Publice.
88. Legea nr. 500/2002, privind finanțele publice, publicată în Monitorul Oficial nr. 597/2002, cu modificările și completările ulterioare.
89. Hotărârea de Guvern nr. 1660 din 22 noiembrie 2006 pentru aprobarea Normelor de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de achiziție publică prin mijloace electronice din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii.
90. Manualul operațional pentru atribuirea contractelor de achiziție publică;
91. H.G. nr. 1660/2006 - Normele de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de achiziție publică prin mijloace electronice;
92. Ordinul Ministerului Finanțelor Publice nr. 1792/2002, pentru aprobarea Normelor Metodologice privind angajarea, lichidarea, ordonanțarea și plata cheltuielilor instituțiilor publice, precum și organizarea, evidența și raportarea angajamentelor bugetare și legale, publicat în Monitorul Oficial nr. 37/2003.



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și
Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
"Dezvoltarea Capacității
Administrative"

NOTE



395

396

397





400

401

402

403

404

ÎMPREUNĂ PENTRU MODERNIZAREA SATULUI ROMÂNESC

Parteneriatul M.A.I. - A.Co.R. pentru dezvoltare durabilă.

**M.A.I.
MINISTERUL ADMINISTRATIEI ȘI INTERNELOR**

Adresa: Piața Revoluției nr.1 A, sect. 1, București

Centrala M.A.I.: 021 / 303.70.80

**Audiențe: 021 / 315.86.16
Relații cu publicul: 021 / 314.10.50
E-mail: petitii@mai.gov.ro**

**A.Co.R.
ASOCIAȚIA COMUNELOR DIN ROMÂNIA**

**SEDIUL PRINCIPAL: Comuna Vulcana-Băi, str. Vlad Țepeș nr.18, județul Dâmbovița
Codul poștal: 137535**

**SEDIUL SECUNDAR: Bulevardul Nicolae Bălcescu, nr.21, camerele 420-421
Sectorul 1, București
Codul poștal: 010044
Tel/Fax: 021 311 9969**

**Beneficiar: MINISTERUL ADMINISTRATIEI ȘI INTERNELOR -
DIRECȚIA GENERALĂ PENTRU RELAȚIA CU COMUNITĂȚILE LOCALE
Partener: ASOCIAȚIA COMUNELOR DIN ROMÂNIA**

**Titlul proiectului: Dezvoltarea capacității instituționale a autorităților
administrației publice locale (comune) și a asociației acestora (A.Co.R) în
vederea susținerii dezvoltării durabile a spațiului rural • Cod SMIS: 2728
Publicație editată de Ministerul Administrației și Internelor • Septembrie 2011
Proiect cofinanțat din Fondul Social European, prin Programul Operațional
„Dezvoltarea Capacității Administrative” în perioada 23.09.2009 - 22.09.2011
Conținutul acestui material nu reprezintă poziția oficială a Uniunii Europene
sau a Guvernului României.**